**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України**

**«Про схвалення Концепції Державної**

# цільової екологічної програми моніторингу довкілля»

1. **Мета**

Метою прийняття проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Концепції Державної цільової екологічної програми моніторингу довкілля» (далі – проєкт розпорядження) є задоволення інформаційних потреб державного управління щодо поліпшення стану навколишнього природного середовища, підтримання екологічної рівноваги на території України, забезпечення конституційного права людини на безпечне довкілля шляхом підвищення цілеспрямованості й ефективності функціонування державної системи моніторингу довкілля (далі – Система моніторингу) шляхом затвердження Державної цільової екологічної програми моніторингу довкілля.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт розпорядження розроблений на виконання Указу Президента України від 23 березня 2021 року № 111 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 23 березня 2021 року «Про виклики і загрози національній безпеці України в екологічній сфері та першочергові заходи щодо їх нейтралізації».

Протягом 2008 - 2012 рр. фінансово-організаційне забезпечення функціонування Системи моніторингу здійснювалося в рамках Державної цільової екологічної програми проведення моніторингу навколишнього природного середовища, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 05 грудня 2007 р. № 1376, однак наступний семирічний період   
(2013 - 2020 рр.) характеризувався відсутністю нормативно-правового врегулювання питань у частині фінансування функціонування та подальшого розвитку Системи моніторингу. Це призвело до занепаду та значного скорочення програм екологічного моніторингу.

Дослідження правових засад, мереж та організаційно-технічних і кадрових можливостей здійснення моніторингу навколишнього природного середовища, що були проведені в рамках проєктів міжнародної технічної допомоги (з залученням європейських експертів), свідчить про відносно низький рівень правового вирішення питань ведення моніторингу та вкрай незадовільний його стан.

1. **Основні положення проєкту акта**

Проєкт розпорядження визначає сукупність механізмів, шляхів і способів для належного функціонування Системи моніторингу, що забезпечать ефективне розв’язання проблем у сфері моніторингу навколишнього природного середовища.

Проєкт розпорядження створює передумови для розв’язання проблеми програмно-цільовим методом, тобто шляхом схвалення та виконання Державної цільової екологічної програми моніторингу довкілля, що передбачає здійснення комплексних заходів з відновлення та розбудови Системи моніторингу для:

- задоволення інформаційних потреб державного управління та інформування про стан навколишнього природного середовища суспільства та міжнародних партнерів;

- забезпечення органів державної влади та органів місцевого самоврядування, громадських і міжнародних організацій обґрунтованою, об'єктивною і достовірною інформацією про стан навколишнього природного середовища;

- поліпшення управління у сфері охорони навколишнього природного середовища та забезпечення раціонального природокористування;

- оптимізації фінансових витрат на забезпечення функціонування Системи моніторингу за рахунок підвищення ефективності використання наявних можливостей;

- зниження ризиків виникнення наслідків небезпечних природних явищ (паводки, посухи) та оперативного реагування центральних і місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування на виникнення або загрозу виникнення надзвичайних ситуацій та належного контролю за їх розвитком і ліквідацією наслідків;

- координації дій суб'єктів Системи моніторингу під час планування, організації та проведення спостережень і спільних заходів.

1. **Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють:

Конституція України;

Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

Закон України «Про державні цільові програми»;

Указ Президента України від 23 березня 2021 року № 111 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 23 березня 2021 року «Про виклики і загрози національній безпеці України в екологічній сфері та першочергові заходи щодо їх нейтралізації».

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту розпорядження не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

Водночас фінансування самої Програми здійснюватиметься за рахунок коштів, що передбачаються у державному бюджеті на відповідний рік, коштів місцевих бюджетів, а також за рахунок міжнародної фінансової i технічної допомоги та інших джерел, не заборонених законодавством.

Реалізація проєкту розпорядження здійснюватиметься у межах планових видатків на відповідний рік за наступними бюджетними програмами:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **з/п** | **Завдання Концепції** | **КПКВК ДБ** | **КФКВК** | **Обсяг коштів**  ***(тис.грн.)*** | **Назва бюджетної програми** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |  | 5 |
| 1. | Розроблення проєкту Державної цільової екологічної програми моніторингу довкілля | 2701010 | 0540 | 151596,3 | Загальне керівництво та управління у сфері захисту довкілля та природних ресурсів |
|  |  | 1001010 | 0310 | 681234,6 | Керівництво та управління діяльністю Міністерства внутрішніх справ України |
| 2751010 | 0443 | 185035,0 | Керівництво та управління у сфері розвитку громад та територій |
| 2301010 | 0763 | 142548,5 | Керівництво та управління у сфері охорони здоров'я |
| 2801010 | 0421 | 105855,6 | Керівництво та управління у сфері агропромислового комплексу |

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт розпорядження не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт розпорядження не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, а тому не потребує узгодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженим із захисту державної мови.

1. **Оцінка відповідності**

У проєкті розпорядження відсутні положення, що:

стосуються зобов’язань України у сфері Європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

Проєкт розпорядження буде направлено до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

1. **Прогноз результатів**

Проєкт розпорядження спрямований на забезпечення права людини на безпечне для життя і здоров'я довкілля.

Вплив проєкту розпорядження на ключові інтереси заінтересованих сторін наведено в таблиці:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону** | **Пояснення очікуваного впливу** |
| Держава | Позитивний  Реалізація державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, екологічної та в межах повноважень, передбачених законом, біологічної і генетичної безпеки | Реалізація проєкту розпорядження надасть можливість задовільнити інформаційні потреби державного управління щодо поліпшення стану навколишнього природного середовища, підтримання екологічної рівноваги на території України |
| Громадяни | Позитивний  Життя та здоров’я населення | Проєкт розпорядження забезпечить реалізацію права людини на безпечне для життя і здоров'я довкілля |

**В.о. Міністра захисту довкілля**

**та природних ресурсів України Руслан СТРІЛЕЦЬ**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 року