**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**
**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про затвердження Порядку запровадження обов’язкових автоматизованих систем контролю викидів забруднюючих речовин»**

**1. Мета**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку запровадження обов’язкових автоматизованих систем контролю викидів забруднюючих речовин» (далі – проєкт постанови) розроблено з метою виконання Закону України від 09.07.2022 № 2393-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря» та частини другої статті 32 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» (далі – Закон).

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до частини другої статті 32 Закону, моніторинг у галузі охорони атмосферного повітря є складовою частиною державної системи моніторингу навколишнього природного середовища. Порядок організації і проведення моніторингу в галузі охорони атмосферного повітря та запровадження обов’язкових автоматизованих систем контролю викидів забруднюючих речовин, визначення якості атмосферного повітря встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Необхідність прийняття проєкту постанови обумовлена потребою врегулювати зобов’язання суб’єктів господарювання, що передбачене абзацом сьомим частини першої статті 10 Закону, щодо забезпечення здійснення періодичних та/або автоматизованих інструментально-лабораторних вимірювань параметрів викидів забруднюючих речовин пересувних джерел та організованих стаціонарних джерел викидів.

Наразі існує проблема, що полягає у невиконанні суб’єктами господарювання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та дотриманні тих обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, які затверджені у дозволах на викиди.

Також, одними з пріоритетних завдань державної політики є розвиток підприємництва, що в свою чергу передбачає створення сприятливих умов для провадження господарської діяльності, переведення процесів та процедур в електронну форму з метою побудови більш прозорого та зрозумілого регулювання.

Проєктом постанови передбачається застосування сучасних підходів цифровізації процесу, що матиме певні переваги, зокрема:

* відмова від перевірки та оцінки великого масиву даних у паперовій формі, натомість процес обробки даних відбуватиметься за допомогою автоматизованої системи, а збір, обробка та аналіз переданих даних до Міндовкілля здійснюватиметься за допомогою програмно-технічних засобів;
* отримання достовірної та оперативної інформації про вміст забруднюючих речовин у викидах в атмосферне повітря від стаціонарних джерел забруднення;
* контролю за дотриманням нормативів допустимих викидів;
* обліку викидів з метою складання та подання звітності;
* оцінки ефективності заходів, спрямованих на зниження викидів забруднюючих речовин, а також роботи газоочисного обладнання.

В цілому, зобов’язання суб’єктів господарювання щодо проведення автоматизованих вимірювань викидів забруднюючих речовин дозволить забезпечити контроль за дотриманням умов дозволу на викиди, і як наслідок оздоровити атмосферне повітря населених пунктів, що за собою призведе до покращення стану та подальшого створення передумов для зміцнення та збереження здоров’я населення.

**3. Основні положення проєкту постанови**

Проєктом постанови, відповідно до частини другої статті 32 Закону, пропонується встановити єдиний механізм запровадження обов’язкових автоматизованих систем контролю викидів забруднюючих речовин та здійснення автоматизованих інструментально-лабораторних вимірювань параметрів викидів забруднюючих речовин від організованих стаціонарних джерел викидів.

Збір, обробка та аналіз переданих даних від автоматизованих систем контролю викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря здійснюватиметься до Міндовкілля за допомогою програмно-технічних засобів, зокрема за допомогою Єдиної екологічної платформи «ЕкоСистема».

**4. Правові аспекти**

Закон України «Про охорону атмосферного повітря»;

Закон України «Про електронні довірчі послуги»;

Закон України «Про електронні документи та електронний документообіг»;

Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря»;

постанова Кабінету Міністрів України від 13.03.2002 № 302 «Про затвердження Порядку проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян - підприємців, які отримали такі дозволи»;

постанова Кабінету Міністрів України від 25.06.2020 № 614 «Деякі питання Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 11.10.2021 № 1065 «Положення про Єдину екологічну платформу «ЕкоСистема».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту постанови не потребує додаткових витрат з державного та місцевого бюджетів України, а буде здійснюватися за рахунок міжнародної технічної допомоги.

Збір, обробка та аналіз переданих даних здійснюватиметься до Міндовкілля програмно-технічними засобами, зокрема за допомогою Єдиної екологічної платформи «ЕкоСистема».

Реалізація та фінансування Єдиної екологічної платформи «ЕкоСистема» буде здійснюватися за рахунок міжнародної технічної допомоги у рамках проєкту USAID/UKaid «Прозорість та підзвітність у державному управлінні та послугах/TAPAS», реєстраційна картка проєкту № 3519 (включаючи всі наступні модифікації).

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта підлягає погодженню Міністерством фінансів, Міністерством економіки, Міністерством цифрової трансформації, Державною екологічною інспекцією України.

Проєкт постанови розміщено для обговорення на вебсайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України (http://meрr.gov.ua).

Публічні консультації проводяться відповідно до [Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/996-2010-%D0%BF#n30), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України
від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», шляхом отримання та аналізу пропозицій і зауважень, що надходять під час публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю. Таблиця врахування зауважень та пропозицій від фізичних і юридичних осіб та їх об’єднань буде опублікована на офіційному сайті міністерства після остаточного доопрацювання проєкту постанови.

Проєкт постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті постанови відсутні положення, які:

* стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;
* стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;
* впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
* створюють підстави для дискримінації.

У проєкті постанови відсутні процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи стосовно проєкту постанови не проводились.

Проєкт постанови буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація проєкту постанови впровадить прозорий та чіткий механізм запровадження обов’язкових автоматизованих систем контролю викидів забруднюючих речовин та здійснення автоматизованих інструментально-лабораторних вимірювань параметрів викидів забруднюючих речовин від організованих стаціонарних джерел викидів.

Реалізація проєкту постанови матиме позитивний вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави, розвиток регіонів, громадське здоров’я та довкілля.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Держава | Позитивний | Встановлення чітких процедур та прозорих відносин при дотриманні суб’єктами господарювання умов дозволу на викиди  |
| Громадяни | Позитивний | Забезпечення вільного доступу громадськості до інформації щодо впливу діяльності суб’єктів господарювання на атмосферне повітря та його забруднення |
| Суб’єкти господарювання | Позитивний | Спрощена та прозора процедура з використанням інформаційно-вимірювальної системи контролю викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Перший заступник Міністра****захисту довкілля та природних ресурсів України**  | **Руслан ГРЕЧАНИК** |

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 року