**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**
**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про затвердження Порядку подання та розміщення звіту суб'єкта господарювання про дотримання умов дозволу на викиди та виконання заходів щодо здійснення контролю за дотриманням встановлених гранично допустимих викидів забруднюючих речовин»**

**1. Мета**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку подання та розміщення звіту суб'єкта господарювання про дотримання умов дозволу на викиди та виконання заходів щодо здійснення контролю за дотриманням встановлених гранично допустимих викидів забруднюючих речовин» (далі – проєкт постанови) розроблено з метою виконання Закону України від 09.07.2022 № 2393-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря» та частини одинадцятої статті 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» (далі - Закон).

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до частини одинадцятої статті 11 Закону, суб’єкт господарювання щороку подає до дозвільного органу звіт про дотримання умов дозволу на викиди та виконання заходів щодо здійснення контролю за дотриманням встановлених гранично допустимих викидів забруднюючих речовин. Подання звіту та його розміщення на інтернет-ресурсі дозвільного органу здійснюються у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Необхідність прийняття проєкту постанови обумовлена потребою врегулювати зобов’язання суб’єктів господарювання щороку звітувати про дотримання умов дозволу на викиди, встановлення вимог до порядку та змісту подання такого звіту.

Наразі існує проблема, що полягає у невиконанні суб’єктами господарювання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та дотриманні тих обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, які затверджені у дозволах на викиди.

Суб’єкти господарювання, як показує практика, не виконують природоохоронні заходи, а звертаються до дозвільних органів за отриманням нових дозволів на викиди з перенесенням строків виконання таких заходів.

Подання звітності щодо дотримання умов дозволів на викиди буде спонукати та дисциплінувати суб’єктів господарювання щороку робити необхідні кроки для виконання заходів, передбачених дозволами на викиди, а не відтерміновувати їх щоразу при отриманні нових дозволів.

Також, одними з пріоритетних завдань державної політики є розвиток підприємництва, що в свою чергу передбачає створення сприятливих умов для провадження господарської діяльності, переведення процесів та процедур в електронну форму з метою побудови більш прозорого та зрозумілого регулювання.

Проєктом постанови передбачається застосування сучасних підходів цифровізації процесу, що матиме певні переваги, зокрема:

* відмова від перевірки та оцінки великого масиву даних у паперовій формі, натомість процес заповнення та обробки даних відбуватиметься в електронній формі за допомогою єдиної екологічної платформи «ЕкоСистема» (далі – платформа «ЕкоСистема»);
* прийняття документів відбуватиметься в автоматичному режимі та цілодобово;
* зменшити фінансові та часові витрати суб'єктів господарювання.

В цілому, зобов’язання суб’єктів господарювання звітувати щодо виконання заходів з охорони довкілля дозволить сумлінне дотримання умов дозволу та виконання природоохоронних заходів, і як наслідок оздоровити атмосферне повітря населених пунктів, що за собою призведе до покращення стану та подальшого створення передумов для зміцнення та збереження здоров’я населення.

**3. Основні положення проєкту постанови**

Проєктом постанови, відповідно до частини одинадцятої статті 11 Закону, пропонується встановлювати єдиний механізм подання суб'єктом господарювання звіту про дотримання умов дозволу на викиди та виконання заходів щодо здійснення контролю за дотриманням встановлених гранично допустимих викидів забруднюючих речовин.

Проєкт постанови визначає процедуру подання звіту та вимоги до його змісту, що здійснюватиметься в електронній формі за допомогою платформи «ЕкоСистема».

**4. Правові аспекти**

Закон України «Про охорону атмосферного повітря»;

Закон України «Про електронні довірчі послуги»;

Закон України «Про електронні документи та електронний документообіг»;

Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря»;

постанова Кабінету Міністрів України від 13.03.2002 № 302 «Про затвердження Порядку проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян - підприємців, які отримали такі дозволи»;

постанова Кабінету Міністрів України від 25.06.2020 № 614 «Деякі питання Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 11.10.2021 № 1065 «Положення про Єдину екологічну платформу «ЕкоСистема».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту постанови не потребує додаткових витрат з державного та місцевого бюджетів України, а буде здійснюватися за рахунок міжнародної технічної допомоги.

Подання звіту в електронній формі відбуватиметься за допомогою електронного сервісу «e-Повітря», що є частиною платформи «ЕкоСистема». Реалізація та фінансування платформи «ЕкоСистема» буде здійснюватися за рахунок міжнародної технічної допомоги у рамках проєкту USAID/UKaid «Прозорість та підзвітність у державному управлінні та послугах/TAPAS», реєстраційна картка проєкту № 3519 (включаючи всі наступні модифікації).

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта підлягає погодженню Міністерством фінансів, Міністерством економіки, Міністерством цифрової трансформації, Державною екологічною інспекцією України.

Проєкт постанови розміщено для обговорення на вебсайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України (http://meрr.gov.ua).

Публічні консультації проводяться відповідно до [Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/996-2010-%D0%BF#n30), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України
від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», шляхом отримання та аналізу пропозицій і зауважень, що надходять під час публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю. Таблиця врахування зауважень та пропозицій від фізичних і юридичних осіб та їх об’єднань буде опублікована на офіційному сайті міністерства після остаточного доопрацювання проєкту постанови.

Проєкт постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті постанови відсутні положення, які:

* стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;
* стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;
* впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
* створюють підстави для дискримінації.

У проєкті постанови відсутні процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи стосовно проєкту постанови не проводились.

Проєкт постанови буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація проєкту постанови впровадить прозорий та чіткий механізм подання суб'єктом господарювання звіту про дотримання умов дозволу на викиди та виконання заходів щодо здійснення контролю за дотриманням встановлених гранично допустимих викидів забруднюючих речовин.

Реалізація проєкту постанови матиме позитивний вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави, розвиток регіонів, громадське здоров’я та довкілля.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Держава | Позитивний | Встановлення чітких процедур та прозорих відносин у процесі подання суб'єктом господарювання звіту про дотримання умов дозволу на викиди та виконання заходів щодо здійснення контролю за дотриманням встановлених гранично допустимих викидів забруднюючих речовин |
| Громадяни | Позитивний | Забезпечення вільного доступу громадськості до інформації щодо впливу діяльності суб’єктів господарювання на атмосферне повітря та його забруднення |
| Суб’єкти господарювання | Позитивний | Спрощена та прозора процедура подання звіту та виключення корупційних ризиків |

|  |  |
| --- | --- |
| **Міністр захисту довкілля та** **природних ресурсів України** | **Руслан СТРІЛЕЦЬ** |

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 року