**`**

**ПЛАН ВІДНОВЛЕННЯ**

**Комітет № 2**

**Група «Екологічна безпека»**

**Стан до війни**

У 2020 році викиди парникових газів скоротилися до 33,7 % від рівня 1990 року, проте енергоємність ВВП України у 2018 році була втричі вищою, ніж у Польщі. У 2021 р. схвалено оновлений національно визначений внесок у рамках Паризької угоди, що визначив ціль досягнення вуглецевої нейтральності країни не пізніше 2060 року. Стан екологічної безпеки України до повномасштабної війни був критичним, що наблизило межі екологічної катастрофи внаслідок воєнних дій на території України. У 2020 р. Україна посіла 4 місце у світі за рівнем економічних збитків від забруднення повітря, основними забруднювачами якого є підприємства добувної і переробної промисловості та енергетики, викиди забруднюючих речовин яких склали понад 90% від загального обсягу. Критичною була і ситуація з відходами - через домінування в національній економіці ресурсоємних багато-відходних технологій, за рік утворюється близько 500 млн. тонн відходів, з яких утилізується лише до 25%. Ресурсоємність економіки України є також причиною виснаження і погіршення стану природних ресурсів. Питомий показник використання природних ресурсів на одиницю виробленої продукції в Україні на порядок перевищує західноєвропейський. Сумарні водні ресурси дорівнюють 94,1 км3, що відносить Україну до недостатньо забезпечених водою країн світу, на 30% водних об’єктах фіксується високі та надзвичайно високі рівні хімічного забруднення. Лісистість в Україні становить 15,9% від загальної території, аналогічний показник у Німеччині, до прикладу, становить приблизно 32%. Території та об'єкти природно-заповідного фонду (далі - ПЗФ), яких в Україні налічується 8633, займають 6,8 % площі країни. З 2012 по 2018 рр. за рахунок знищення лучно-степових екосистем та самосійних лісів, площа ріллі збільшилася з 53,8 до 56,8% території країни. Для порівняння, в ЄС розораність сягає лише 25%.

Впровадження завдань і проектів Плану відновлення за напрямком екологічної безпеки забезпечить реалізацію екологічної політики відповідно до євроінтеграційного напряму розвитку України та Європейського зеленого курсу, а також інтеграцію екологічної складової до всіх реформ та проєктів з відновлення країни відповідно до європейського курсу та засад сталого розвитку.

Недостатньо ефективний стан системи державного управління, екологічного контролю, моніторингу довкілля, а також неефективна інтеграція екологічної складової у соціально-економічний розвиток України до початку повномасштабної війни не дозволили досягти цілей екологічної безпеки, сталого природокористування та інтегруватися в європейський простір.

Підписання Угоди про асоціацію в 2014 році між Україною та Європейським Союзом стало потужним поштовхом для розв'язання екологічних проблем, започаткувало ключові реформи в довкілєвій та кліматичних напрямках. Саме прогрес у цих реформах дав можливість Україні одній із перших підтримати ініціативу Європейського Зеленого курсу та започаткувати діалог з Європейським Союзом щодо долучення України до нього. Україна розпочала зелену трансформацію свого економічного розвитку.

**Ключові виклики**

* Висока вуглецеємність економіки та низька адаптаційна спроможність і стійкість соціальних, економічних та природних систем до зміни клімату, відсутність ефективної системи зеленого фінансування;
* Високі ризики для довкілля, спричинені промисловим забрудненням та критичним станом хімічної, ядерної та радіаційної безпеки;
* Виснаження (вичерпання) і погіршення якості природних ресурсів внаслідок їхнього несталого використання та неефективного управління, що посилюється наслідками змін клімату та руйнівним впливом російської агресії;
* Скорочення та деградація природних екосистем, критичні втрати біорізноманіття, недостатня частка природоохоронних територій для збалансування структури ландшафтів;
* Необхідність вдосконалення правових та інституційних механізмів для забезпечення ефективного державного управління у галузі охорони довкілля, в тому числі у сфері державного екологічного нагляду (контролю) та інституту екологічної відповідальності.

**Ключові можливості**

* Відновлення зруйнованої інфраструктури та структурна перебудова економіки на основі чистих, низьковуглецевих та енергоефективних технологіях, інтеграція до промислових альянсів ЄС та участь у нових виробничих ланцюгах;
* Залучення міжнародної фінансової допомоги, зеленого фінансування та інвестицій для заходів з запобігання та адаптації до зміни клімату, побудови циркулярної економіки та збереження довкілля;
* Перехід до збалансованого природокористування, збереження та відновлення природної спадщини;
* Розвиток ринку критичної мінеральної сировини;
* Досягнення відповідності екологічного законодавства законодавству ЄС;
* Високий рівень політичної, фінансової та технічної підтримки з боку ЄС;
* Реформа державного управління як основа для реалізації інших реформ у галузі, наскрізності екологічної політики в економіці та політиці та забезпечення зеленого курсу відновлення країни.

**Ключові обмеження**

* Низька спроможність з оцінки масштабів негативного впливу воєнних дій на довкілля;
* Необхідність узгодження повоєнного відновлення з підготовкою до вступу до ЄС та з цілями Європейського зеленого курсу, зокрема, для залучення інвестиційних коштів;
* Необхідність адаптації термінів досягнення визначених екологічних цілей, зумовлена наслідками війни;
* Низька спроможність державного управління, що поглибилася у воєнний час.

**Вплив війни**

Внаслідок повномасштабної війни значно ускладнилися екологічні проблеми, що існували в Україні до її початку. Відсутність доступу до територій та об’єктів природоохоронного управління, втрата та руйнування інфраструктури, втрата кадрів та обмежена можливість працювати, призупинення заходів контролю та скасування обов'язку сплати екологічного податку на період воєнного стану негативно вплинули на можливість повноцінно реалізувати державне управління у галузі охорони довкілля.

Під час війни виникла потреба в оцінці шкоди довкіллю від війни та витрат на його відновлення. Вже сьогодні вражають масштаби екологічних злочинів російських окупантів. Деякі екосистеми та унікальні природні об’єкти вже не підлягають відновленню. За очевидності екологічної шкоди, її оцінка потребує нових підходів, адже наразі повний обсяг збитків та шкоди довкіллю залишається невідомим, оскільки системи моніторингу були порушені або знищені, а доступ до лісів та інших природних територій обмежений або відсутній. Фіксація фактів екологічної шкоди від російського вторгнення здійснюється в рамках функціонування інформаційної панелі «ЕкоЗагроза» та роботи оперативного штабу при Держекоінспекції. Нині зафіксовано 330 подій, що несуть загрозу для довкілля на території України.

Внаслідок війни близько 20% площі всіх природоохоронних територій України перебувають в небезпеці, під загрозою знищення наразі залишаються 17 Рамсарських об’єктів загальною площею 627,3 тис. га, близько 160 територій Смарагдової мережі площею 2,5 млн га та 4 біосферні заповідники. Це несе загрозу стратегічним цілям зі збереження біорізноманіття, призводить до зменшення потенціалу поглинання парникових газів, посилює процес опустелювання. Критична загроза постала перед ендемічними видами рослин і тварин, їх зникнення носитиме катастрофічні наслідки для біорізноманіття планетарного масштабу. Майже 3 млн гектарів лісу в Україні були охоплені воєнними діями. Через війну понад 4,6 млн людей в Україні мають проблеми з доступом до питної води.

Еколого-безпекові ризики зростають, утворюються небезпечні відходи від руйнувань та воєнні відходи, 160 тисяч кв. км територій України забруднені вибухонебезпечними предметами. В результаті руйнування будівель утворюється велика кількість відходів, що містять у своєму складі озоноруйнівні речовини, зокрема, утеплювальні матеріали, ізоляційну піну тощо. Відбувається забруднення внаслідок руйнування транспортної і промислової інфраструктури, що призводить до масштабних розливів нафтопродуктів та інших небезпечних речовин. Через війну пошкоджено чи зруйновано понад 227 підприємств, заводів та фабрик, включаючи підприємства хімічної галузі. Зупинилася діяльність низки видобувних підприємств, що призвело до дефіциту солі, вугілля, інших корисних копалин, під питанням залишається стан родовищ та можливість їх подальшої розробки.

Існують значні загрози ядерній та радіаційній безпеці через пошкодження ядерних та радіаційно небезпечних об’єктів (зокрема, внаслідок тимчасової окупації Запорізької АЕС та Чорнобильської зони відчуження). В зоні відчуження знищено систему радіаційного моніторингу.

Наслідки збройного вторгнення матимуть тривалий негативний вплив на здатність національної економіки запобігати та адаптуватися до зміни клімату.

**Стратегічна ціль повоєнного відновлення - чисте та безпечне довкілля**:

● інтеграція кліматичних цілей в усі сектори економіки та суспільного життя

● мінімізація ризиків для екологічної безпеки (хімічна та радіаційна)

● зменшення та запобігання промислового забруднення та запровадження принципу “забруднювач платить”

● ефективне управління відходами

● збалансоване використання природних ресурсів та забезпечення їх належної якості

● збереження біорізноманіття, відновлення та розвиток природоохоронних територій

● досягнення європейських стандартів державного управління у галузі охорони довкілля

**Для досягнення зазначених цілей необхідно впровадити ключові реформи:**

1. Інтегрована кліматична політика
2. Екологічна безпека (хімічна та радіаційна)
3. Реформа регулювання промислового забруднення
4. Ефективне управління відходами
5. Збалансоване використання природних ресурсів
6. Управління природоохоронними територіями для збереження ландшафтного та біологічного різноманіття
7. Ефективне державне управління в галузі охорони довкілля
8. Екологічний контроль та юридична відповідальність
9. Комплексний моніторинг довкілля

**На кожному етапі плану відновлення заплановане досягнення таких операційних цілей за напрямком “Екологічна безпека”:**

**2022**

* Розроблення/прийняття необхідної правової бази у галузі охорони довкілля, ядерної та хімічної безпеки, клімату та сталого природокористування відповідно до вимог законодавства ЄС
* Проведення аудиту збитків та оцінки шкоди завданої довкіллю
* Відновлення роботи реєстрів у галузі охорони довкілля
* Інтеграція екологічної та кліматичної складової до процесу повоєнного відновлення

**2023 - 2025**

* Визначення компенсаційних механізмів за шкоду, завдану довкіллю та відшкодування вартості відновлення об’єктів галузі охорони довкілля, що постраждали внаслідок бойових дій,
* Посилення інституційної спроможності державного управління у галузі охорони довкілля та сталого природокористування, зокрема екологічного моніторингу та контролю, цифровізація галузі
* Введення в дію нової дозвільної системи щодо запобігання, зменшення та контролю промислового забруднення
* Ведення систем розширеної відповідальності виробника для відходів упаковки, батарей та акумуляторів, електричного та електронного обладнання, знятих з експлуатації транспортних засобів
* Стимулювання запобігання утворенню, збільшення обсягу перероблених та повторно використаних відходів видобувної галузі
* Відновлення та розвиток мережі природоохоронних територій, які відповідають кращим європейським практикам.

**2026 - 2032**

* Розбудова системи моніторингу довкілля
* Запуск роботи Національної системи торгівлі квотами на викиди парникових газів
* Розвиток інфраструктури управління відходами
* Впровадження висновків найкращих доступних технологій та методів управління (НДТМ) відповідно до європейського регулювання промислового забруднення
* Забезпечено досягнення "доброго" екологічного стану вод для 9 районів річкових басейнів
* Відновлення екосистем на території всіх об’єктів ПЗФ, порушених внаслідок російської агресії

**Завдяки реалізації завдань Плану відновлення очікується досягнення таких результатів:**

* екологічні та кліматичні цілі інтегровані до секторальних політик (синхронізовані з Європейським зеленим курсом);
* підвищено рівень хімічної, радіаційної та ядерної безпеки;
* удосконалено систему управління відходами, створено 142 об'єктів управління відходами;
* зменшено промислове забруднення (кількісна оцінка буде проведена після закінчення бойових дій);
* зменшено на 20% збитки, що завдаються шкідливою дією вод, в результаті відновлення споруд протипаводкового призначення;
* запроваджено стале управління лісами, збільшено лісистість території країни до не менше ніж 18% до 2035 р.;
* створення 170 нових рекреаційних об’єктів;
* побудовано 15 екодуків на шляхах міграції тварин (біопереходів);
* створено державну систему моніторингу стану довкілля відповідно до європейських стандартів;
* створено 10 природоохоронних територій, які відповідають кращим європейським практикам;
* державне управління реформовано відповідно до принципів SIGMA/OECD, цифровізація галузі
* досягнуто >60+% рівня довіри до контролю за довкіллям.

**Структура розділу “Екологічна безпека”**

**1. Кліматична політика: запобігання та адаптація до зміни клімату**

**2. Екологічна безпека та ефективне управління відходами**

2.1 Підвищення екологічної безпеки, включаючи хімічну, ядерну та радіаційну

2.2 Управління відходами

2.3 Промислове забруднення: зменшення та попередження забруднення атмосферного повітря, вод та земель

**3. Збалансоване використання природних ресурсів в умовах підвищеного попиту і обмежених пропозицій**

3.1. Земельні ресурси

3.2. Лісові ресурси

3.3. Водні ресурси

3.4. Надра

**4. Збереження природних екосистем і біологічного різноманіття, відновлення та розвиток природоохоронних територій та об’єктів**

**5. Ефективне державне управління у сфері охорони довкілля та природокористування**

5.1. Реформа державного управління у сфері охорони довкілля та природних ресурсів

5.2. Удосконалення інструментів реалізації державної екологічної політики

5.3. Екологічний контроль та юридична відповідальність

5.4. Моніторинг довкілля, доступ громадськості до екологічної інформації та участь у прийнятті рішень

**Напрямок 1: «Кліматична політика: запобігання та адаптація до зміни клімату**»

*Стан реалізації програмних документів:* З метою виконання міжнародних зобов’язань, завдань, передбачених Законом України “Про основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2030 року”,  а також затвердженого плану заходів щодо виконання Концепції реалізації державної політики у сфері зміни клімату на період до 2030 року (розпорядження КМУ № 878-р від 6.12.2017 р.), а також **у рамках Угоди про Асоціацію Україна - ЄС** було прийнято такі документи:

* розпорядження КМУ від 30.07.2021 № 868 «Про схвалення Оновленого національно визначеного внеску України до Паризької угоди» (триває розробка Плану заходів з його реалізації);
* розпорядження КМУ від 20.10.2021 р. № 1363-р «Про схвалення Стратегії екологічної безпеки та адаптації до зміни клімату на період до 2030 року»;
* Закон України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» та підзаконні акти, що дозволяють на основі отриманих даних Єдиного реєстру з моніторингу, звітності та верифікації викидів ПГ розпочати процес формування рамок національної системи торгівлі викидами відповідно до вимог **Директиви 2003/87/ЄС**;
* Закон України «Про регулювання господарської діяльності з озоноруйнівними речовинами та фторованими парниковими газами» відповідно до **Регламенту 842/2006**, Регламенту (ЄС) № 2037/2000, Регламенту (ЄС) No 517/2014, Регламенту (ЄС) No 1005/2009.

Розроблено проект Закону  «Про основні засади низьковуглецевого розвитку України на період до 2050 року», у якому відображено  положення **Регламенту 2018/1999,** який встановлює загальну рамку інтегрованої кліматичної та енергетичної політики.

**Цілі та завдання, етапи Плану відновлення за напрямом «Кліматична політика: запобігання та адаптація до зміни клімату» в обраній сфері:**

|  | **Етап 1: червень 2022 року – кінець 2022 року** | **Етап 2: січень 2023 року – грудень 2025 року** | **Етап 3: січень 2026 року – грудень 2032 року** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Проблема:** Висока вуглецева інтенсивність економіки  та низька адаптаційна спроможність та стійкість соціальних, економічних та природних систем до зміни клімату. Недостатній потенціал для запобігання потраплянню озоноруйнівних речовин в навколишнє середовище, поступове збільшення  споживання фторованих парникових газів як замінників озоноруйнівних речовин |
| **Стратегічна ціль** | Інтеграція кліматичних цілей в усі сектори економіки та суспільного життя:реалізація ефективної та послідовної політики зі скорочення викидів парникових газів, включаючи озоноруйнівні речовини та фторовані парникові гази, та політики з адаптації до зміни клімату при соціально-економічному плануванні відновлення, узгодженої з кліматичними цілями ЄС |
| Ціль яку необхідно досягти для вирішення проблеми на кожному етапі  | Провести аналіз впливу війни на стан реалізації кліматичної політики та розробити план для виконання зобов’язань у рамках РКЗК ООН, Паризької угоди та Монреальського протоколу, у тому числі сформувавши методичну базу для врахування адаптації до зміни клімату як наскрізної у державному плануванні відновлення. | Сформувати нормативно-правову базу та фінансові стимули для повноцінної роботи інструментів кліматичної політики (СТВ, зелені фінанси, Кліматичний фонд, механізми поступового скорочення споживання та викидів озоноруйнівних речовин і фторованих парникових газів) та запустити пілотні проєкти із запобігання та адаптація до зміни клімату. | Розпочати повноцінну роботу національної Системи торгівлі квотами на викиди парникових газів, продовжити впровадження та моніторинг проєктів із запобігання та адаптація до зміни клімату, запровадити повноцінну роботу інфраструктури для рекуперації, регенерації, рециклінгу та  утилізації ОРР та ГФВ. |
| Термін виконання в межах етапу | Червень 2022 – кінець 2022 р.  | Січень 2023 – грудень 2025 р | Січень 2026 – грудень 2032 р.  |
| Ризики досягнення цілі | Брак інституційної спроможності, необхідність залучення технічної допомоги, затримки з розглядом та ухваленням необхідних нормативно-правових актів | Брак інституційної спроможності, необхідність залучення технічної допомоги, затримки з розглядом та ухваленням необхідних нормативно-правових актів | Брак фінансування для реалізації запланованих заходів, затримки з розглядом та ухваленням необхідних нормативно-правових актів |
| Якісний показник досягнення цілі | Кількість викидів ПГ; затверджено План заходів з реалізації НВВ; розроблено методичні рекомендації для здійснення оцінки ризиків та вразливості до зміни клімату; розроблено комплексні програми/ проєкти відновлення на регіональному та місцевому рівні впроваджено перелік НДТМ, що можуть використовуватись для відновлення зруйнованих об`єктів за принципами Build Back Better | Схвалено ЗУ «Про Стратегію низьковуглецевого розвитку України на період до 2050 року»; працюють єдиний реєстр з МЗВ ПГ та державний реєстр операторів контрольованих речовин (частка зареєстрованих операторів); упроваджено пілотні проєкти  із запобігання та адаптації до зміни клімату та зменшення використання озоноруйнівних речовин та фторованих парникових газів; впроваджені фінансові механізми кліматичної політики  (інструменти зеленого фінансування (включаючи облігації), запровадження Європейської зеленої таксономії в законодавство України, системи незалежного підтвердження відповідності, звітності), проведені оцінки вразливості; підготовлені плани з адаптації; пілотні проєкти з адаптації до зміни клімату; розроблені нормативно-правова, аналітична та інституційна бази для національної системи торгівлі квотами на викиди парникових газів; ухвалений ЗУ “Про ратифікацію Кігалійської поправки до Монреальського протоколу про речовини, що руйнують озоновий шар” та Концепція скорочення споживання гідрофторвуглеців та переходу до озоно- та кліматобезпечних технологій. | Кількість викидів ПГ; операційна національна система торгівлі квотами на викиди парникових газів (ухвалений повний пакет НПА та створена інституційна структура); проєкти із запобігання та адаптації до зміни клімату, що реалізуються; кількість скорочення викидів ОРР та ФПГ шляхом їх відновлення або знешкодження  |
| Загальний розмір потреби у фінансових ресурсах для досягнення цілі | 23,45 млн євро |
| Зв’язок цілі з іншими напрямами | Це наскрізний, кроссекторальний напрямок державної політики, який відповідає зобов’язанням України у рамках Угоди про Асоціацію з ЄС, РКЗК ООН та Паризькій угоді, Монреальському протоколу про речовини, що руйнують озоновий шар, Національній економічній стратегії до 2030 року.  |
| Завдання на досягнення цілі | **Завдання 1.**  Розроблення та коригування Плану заходів з реалізації НВВ2 у зв’язку з впливом на економіку російської військової агресії та Плану відновлення**Завдання 2.** Створення національного кліматичного фонду, розроблення фінансових стимулів для декарбонізації економіки країни. **Завдання 3.** Аналіз стану системи моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів та  системи обліку контрольованих речовин у зв’язку з впливом російської військової агресії **Завдання 4.** Розроблення методичних рекомендацій для здійснення оцінки ризиків та вразливості секторів економіки та компонентів природного середовища до зміни клімату**Завдання 5.** Включення питань адаптації до зміни клімату в комплексні програми/ проєкти відновлення на регіональному та місцевому рівні | **Завдання 6.** Реалізація заходів та пілотних проектів з реалізації НВВ2 та кліматичної політики **Завдання 7.** Розроблення нормативно-правової, аналітичної та інституційної бази для національної системи торгівлі квотами на викиди парникових газів**Завдання 8.** Реалізація заходів зі зменшення використання озоноруйнівних речовин та фторованих парникових газів**Завдання 9.** Здійснення оцінок вразливості секторів економіки та компонентів природного середовища до зміни клімату, та підготовка планів з адаптації**Завдання 10.** Впровадження пілотних проектів відновленняна регіональному та місцевому рівнях з урахуванням викликів адаптації до зміни клімату  | **Завдання 11.** Запуск національної Системи торгівлі квотами на викиди та опрацювання питання приєднання до аналогічної системи ЄС, зокрема ведення переговорів з ЄС та забезпечення дотримання відповідних вимог ЄС.**Завдання 12.** Впровадження Плану заходів з реалізації НВВ2**Завдання 13.** Продовження реалізації операційного плану, моніторинг виконання та підготовка наступного операційного плану на 2028-2030 рр “Стратегії екологічної безпеки та адаптації до зміни клімату на період до 2030 року” |

**Напрямок 2: «Екологічна безпека та ефективне управління відходами»**

*Стан реалізації програмних документів:*

Верховною Радою України 20.06.2022 прийнято проект Закону України «Про управління відходами» (реєстр. № 2207-1-д від 04.06.2020), та 21.06.2022 направлено на підпис Президентові України. Він має надати старт реформі управління відходами та забезпечити організаційне впровадження Національної стратегії управління відходами в Україні до 2030 року та Національного плану управління відходами до 2030 року, а також імплементацію положень **Директив ЄС  № 2008/98/ЄС, 1999/31/ЄС та 2010/75/ЄС** (в частині спалення відходів).

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.05.2019 №402 схвалено Концепцію реалізації державної політики у сфері промислового забруднення. Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.12.2019 № 1422 затверджено План заходів із впровадження Концепції. З метою впровадження цілісної системи запобігання, зменшення та контролю промислового забруднення відповідно до **Директиви 2010/75/ЄС про промислові викиди** розроблено та зареєстровано у ВРУ низку законодавчих ініціатив (реєстр. № 6004, 6004-1, 6004-2).

План заходів з реалізації Концепції підвищення рівня хімічної безпеки до 2026 року було затверджено розпорядженням Кабінету Міністрів України№ 314-р від 26 квітня 2022 року. На виконання рішення Ради національної безпеки і оборони України «Про заходи щодо підвищення рівня хімічної безпеки на території України», введеного в дію Указом Президента України від 19 березня 2021 р. № 104 було розроблено рамковий проект закону  «Про хімічну безпеку та управління хімічною продукцією», який має забезпечити імплементацію в національне законодавство вимог **Регламенту ЄС №1907/2006**.

Рішенням Ради національної безпеки і оборони України від 29 січня 2021 року "Про заходи щодо нейтралізації загроз у сфері атомної енергетики і промисловості" передбачена необхідність затвердження нової Загальнодержавної цільової екологічної програми поводження з радіоактивними відходами, введено в дію указом Президента № 5/2021. Забезпечення відповідального та безпечного поводження з  радіоактивними відходами вимагається положеннями **Директиви 2011/70/Євратом** та згідно ратифікованої Україною Об'єднаної конвенції про безпеку поводження з відпрацьованим паливом та про безпеку поводження з радіоактивними відходами.

**Цілі, завдання, етапи Плану відновлення за напрямом «Екологічна безпека та ефективне управління відходами» в обраній сфері:**

|  | **Етап 1: червень 2022 року – кінець 2022 року** | **Етап 2: січень 2023 року – грудень 2025 року** | **Етап 3: січень 2026 року – грудень 2032 року** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Проблема:** Критичний стан екологічної безпеки в Україні, включаючи наслідки російської агресії |
| **Стратегічна ціль** |  **Запровадження ризик-орієнтованого підходу до екологічної безпеки відповідно до вимог законодавства ЄС, спрямований на запобігання та попередження шкоди довкіллю та здоров’ю людини:**  * мінімізація ризиків для екологічної безпеки (хімічна та радіаційна)
* зменшення та запобігання промислового забруднення та запровадження принципу “забруднювач платить”
* ефективне управління відходами
 |
| Ціль яку необхідно досягти для вирішення проблеми на кожному етапі  | Ухвалення ключових законодавчих актів у сфері підвищення екологічної безпеки, створення необхідних правових умов для усунення загроз екологічній безпеці. | Реалізовано першочергові заходи з підвищення екологічної безпеки та створена необхідна нормативно-правова база для впровадження ризик-орієнтованого підходу. | Реалізація заходів з планів переходу до нульового забруднення та циркулярної економіки відповідно до цілей Європейського Зеленого Курсу та відбудова інфраструктури управління відходами. |
| Термін виконання в межах етапу | червень 2022 – кінець 2022 р.  | січень 2023 – грудень 2025 р. | січень 2024 – грудень 2025 р.  |
| Ризики досягнення цілі | * брак політичної волі для ключових екологічних реформ;
* вплив фінансово-промислових груп, затримка або перешкоджання прийняттю законодавчих  рішень;
 | * низька інституційна спроможність;
* відбудова промисловості на застарілих технологіях, і як наслідок відсутність можливості залучення інвестицій;
* великі фінансові потреби для оновлення промисловості, підвищення хімічної безпеки та реалізації заходів зі стимулювання переробки і  утилізації відходів;
 | * Брак інвестицій у промисловість та інфраструктуру управління відходами, відсутність розвитку нових галузей, загальна деіндустріалізація;
* Неспроможність підтримувати сталий, екологічно безпечний економічний розвиток в умовах кліматичних змін та вичерпання природних ресурсів.
 |
| Якісний показник досягнення цілі | Схвалення 3х законопроектів щодо управління відходами, хімічної безпеки, впровадження інтегрованого дозволу та затвердження Загальнодержавної цільової екологічної програми поводження з радіоактивними відходами. | Розроблення та ухвалення необхідних підзаконних актів, цифровізація елементів хімічної, ядерної та радіаційної безпеки, управління відходами та політики зменшення промислового забруднення відповідно до законодавства ЄС. | Нові підприємства та інфраструктура управління відходами відповідають нормам ЄС, зокрема Найкращим Доступним Технологіям та Методам Управління .Приведення пошкоджених внаслідок російської агресії об’єктів у екологічно безпечний стан. |
| Загальний розмір потреби у фінансових ресурсах для досягнення цілі | 17721,446 млн євро |
| Зв’язок цілі з іншими напрямами | Усі напрямки в межах групи “Екологічна безпека”Інші групи: європейської інтеграції; аудиту збитків, понесених внаслідок війни; відновлення та розбудови інфраструктури; відновлення та розвитку економіки; енергетичної безпеки;державного управління; будівництва, містобудування, модернізації міст та регіонів; нової аграрної політики;діджиталізації; антикорупційної політики; охорони здоров’я; | Усі напрямки в межах групи “Екологічна безпека”Інші групи: європейської інтеграції; відновлення та розбудови інфраструктури; відновлення та розвитку економіки; енергетичної безпеки;державного управління; будівництва, містобудування, модернізації міст та регіонів; нової аграрної політики;діджиталізації; антикорупційної політики; охорони здоров’я; | Усі напрямки в межах групи “Екологічна безпека”Інші групи: європейської інтеграції; відновлення та розбудови інфраструктури; відновлення та розвитку економіки; енергетичної безпеки;державного управління; будівництва, містобудування, модернізації міст та регіонів; нової аграрної політики;діджиталізації; антикорупційної політики; охорони здоров’я; |
| Завдання на досягнення цілі | **Завдання 1.** Адаптувати національне законодавство у сфері хімічної безпеки до вимог законодавства ЄС:  схвалення законопроєкту  «Про хімічну безпеку та управління хімічною продукцією»;**Завдання 2.** Оновлення Загальнодержавної екологічної програми поводження з радіоактивними відходами, механізмів наповнення коштами Державного фонду поводження з радіоактивними відходами, встановлення цільових показників, підвищення ефективності використання коштів;**Завдання 3.** Розроблення та затвердження Державної екологічної програми зняття з експлуатації уранових об'єктів для здійснення природоохоронних заходів відповідно до Енергетичної стратегії України до 2035 року. **Завдання 4.** Прийняття законодавчої та нормативної бази для ефективного регулювання сфери управління відходами;**Завдання 5.** Закріплення на законодавчому рівні засад попередження та зменшення промислового забруднення відповідно до Директиви 2010/75/ЄС. | **Завдання 6.** Забезпечити реалізацію Плану заходів з реалізації Концепції підвищення рівня хімічної безпеки до 2026 року;   **Завдання 7.** Врегулювання процедури зняття з експлуатації та консервації  старих реакторів, що вичерпають свій ресурс до 2040 року, відповідно до міжнародних вимог;**Завдання 8.** Забезпечення ядерної та радіаційної безпеки в Зоні відчуження ЧАЕС та перетворення об’єкта “Укриття” на екологічно безпечну систему; **Завдання 9.** Організація збирання відходів, утворених  внаслідок військових дій, які зберігаються в не пристосованих для цього місцях та стимулювати переробку та утилізацію відходів, що утворилися внаслідок військових дій;**Завдання 10.** Ведення систем розширеної відповідальності виробника для відходів упаковки, батарей та акумуляторів, електричного та електронного обладнання, знятих з експлуатації транспортних засобів тощо. **Завдання 11.**Запуск ІТ-системи інтегрованих дозволів, впровадження пілотних проектів з видачі інтегрованих дозволів для суб’єктів господарювання, навчання з роботою ІТ-системи.  **Завдання 12.**Введення в дію нової дозвільної системи щодо запобігання, зменшення та контролю промислового забруднення. **Завдання 13:** Розроблення та затвердження висновків найкращих доступних технологій та методів управління (НДТМ) відповідно до європейського регулювання промислового забруднення. | **Завдання 14.** Розробити та впровадити плани переходу до нульового забруднення та циркулярної економіки відповідно до цілей Європейського Зеленого Курсу.**Завдання 15.** Відновлення пошкоджених та розбудова інфраструктури управління відходами відповідно до стандартів ЄС, що забезпечить не менше 40% переробки відходів; **Завдання 16.** Створення об’єктів управління відходами для здійснення остаточного видалення неперероблених відходів, що утворилися внаслідок військових дій; **Завдання 17.** Впровадження висновків найкращих доступних технологій та методів управління (НДТМ) відповідно до європейського регулювання промислового забруднення. |

**Напрямок 3: Збалансоване використання природних ресурсів в умовах підвищеного попиту і обмежених пропозицій**

*Стан реалізації програмних документів: Збереження і раціональне використання природних ресурсів забезпечується за рахунок виконання таких правових актів - Закону України «Про основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2030 року» № 2697-VIII від 28.02.2019 р.; Закону України «Про затвердження Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року» № 3268-VI від 21.04.2011 р.; Національної економічної стратегії на період до 2030 року, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2021 р. № 179; Національного плану дій з охорони навколишнього природного середовища на період до 2025 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21.04.2021 р. № 443; Морської природоохоронної стратегії, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11.10.2021 р. № 1240; Державної стратегії управління лісами України до 2035 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 29.12.2021 р. № 1777; Концепції Загальнодержавної цільової програми використання та охорони земель, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 19.01.2022 р. № 70 та інших правових актів.*

**Цілі, завдання, етапи Плану відновлення за напрямом «Збалансоване використання природних ресурсів» в обраній сфері:**

|  | **Етап 1: червень 2022 року – кінець 2022 року** | **Етап 2: січень 2023 року – грудень 2025 року** | **Етап 3: січень 2026 року – грудень 2032 року** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Проблема:** Виснаження (вичерпання) і погіршення стану (якості) природних ресурсів внаслідок їхнього несталого використання та неефективного управління, що посилюється наслідками змін клімату та руйнівним впливом російської агресії. |
| **Стратегічна ціль:** Збалансоване використання природних ресурсів та забезпечення їх належної якості |
| Ціль яку необхідно досягти для вирішення проблеми на кожному етапі  | Правове забезпечення збалансованого використання природних ресурсів | Підготовка та реалізація документів державного планування з урахуванням заходів щодо ліквідації російської військової агресії | Реалізація заходів зі збалансованого використання природних ресурсів, моніторинг ефективності їх впровадження, забезпечення звітності |
| Термін виконання в межах етапу | Червень 2022 – кінець 2022 р.  | Січень 2023 – грудень 2025 р | Січень 2026 – грудень 2032 р.  |
| Ризики досягнення цілі | 1) Неналежний рівень екологічної свідомості громадян та господарюючих суб'єктів щодо важливості сталого споживання та виробництва;2) Відсутність законодавчо визначеної базової термінології зі сталого розвитку та збалансованого використання природних ресурсів;3) Низька інституційна, кадрово-професійна спроможність державних органів влади до розуміння необхідності запровадження  правових засад збалансованого використання природних ресурсів. | 1) Відомчі неузгодженості щодо розуміння програмних засад  збалансованого використання природних ресурсів та відсутність належної координації їхніх зусиль;2) Відсутність чіткого  стратегічного бачення підходів до сталого розвитку та правових засад збалансованого використання природних ресурсів.3) Низька інституційна, кадрово-професійна спроможність державних органів влади щодо розуміння необхідної послідовності кроків з впровадження збалансованого використання природних ресурсів. | 1) Значна затримка у процесі підготовки та схвалення правових і програмних засад щодо збалансованого використання природних ресурсів;2) Недостатність або відсутність необхідних обсягів фінансування для належного виконання заходів зі збалансованого використання природних ресурсів;3) Неналежна інституційна, технічна та кадрова підтримка процесу реалізації заходів зі збалансованого використання природних ресурсів. |
| Якісний показник досягнення цілі | Факти схвалення Верховною Радою України та Кабінетом Міністрів України правових актів з забезпечення збалансованого використання природних ресурсів. | Факти затвердження на відповідному рівні документів державного планування, що враховують заходи з ліквідації російської військової агресії. | Ресурсоємність ВВП (питома вага вартості природних ресурсів в одиниці ВВП), % до рівня 2015 року. Частка площі орних земель (ріллі) у загальній території країни, %. Лісистість території країни, %. Щорічне загальне водоспоживання млн. куб. м. |
| Загальний розмір потреби у фінансових ресурсах для досягнення цілі | 6421,25 млн євро |
| Зв’язок цілі з іншими напрямами | Ціль має безпосередній зв'язок з іншими напрямками та значно впливає на соціально-економічний розвиток як регіонів, так і держави в цілому | Ціль має безпосередній зв'язок з іншими напрямками та значно впливає на соціально-економічний розвиток як регіонів, так і держави в цілому | Ціль має безпосередній зв'язок з іншими напрямками та значно впливає на соціально-економічний розвиток як регіонів, так і держави в цілому |
| Завдання на досягнення цілі | **Завдання 1.** Спрощення і дерегуляція земельного законодавства щодо консервації земель (в т.ч. постраждалих внаслідок війни), відтворення природних екосистем та створення і розширення об’єктів природно-заповідного фонду (ПЗФ), в тому числі за рахунок недержавних установ та фізичних осіб;**Завдання 2.** Організація процесу інвентаризації та класифікації земель, пошкоджених в результаті російської військової агресії;**Завдання 3.** Розроблення та реалізація методик визначення шкоди та збитків, заподіяних внаслідок знищення або пошкодження лісового фонду, лісових розсадників, лісових культур, та шкоди, завданої біоресурсам;**Завдання 4.** Формування правових засад з забезпечення рівного доступу до безпечної і економічно доступної води для всіх;**Завдання 5.** Попередження зниження водності водних об'єктів шляхом забезпечення дотримання правових обмежень встановлених для прибережних захисних смуг і водоохоронних зон, схилів;**Завдання 6.** Підготовка документів державного планування (управління) спрямованих на поліпшення екологічного й хімічного стану водних об’єктів з урахуванням впливу російської військової агресії;**Завдання 7.** Оновлення Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року та створення Державного фонду розвитку мінерально-сировинної бази України у зв’язку з наслідками російської військової агресії;**Завдання 8.** Дерегуляція та спрощення доступу до надр зі збереженням екологічних процедур та участі громадськості у прийнятті рішень. | **Завдання 9.** Ухвалення Загальнодержавної цільової програми збалансування ландшафтів, оновлення та приведення у відповідність до неї чинних нормативно-правових актів, розроблення відповідних регіональних ландшафтних програм;**Завдання 10.** Методологічно та інституційно забезпечити заходи з консервації, рекультивації та поліпшення земель;**Завдання 11.** Реалізувати пілотні проєкти очищення територій, постраждалих внаслідок російської агресії;**Завдання 12.** Розроблення Плану заходів з реалізації Державної стратегії управління лісами України до 2035 року, та впровадження проєктів відновлення лісів та лісових територій, які постраждали в результаті російської військової агресії;**Завдання 13.** Розвиток екологічного туризму, рекреаційного використання лісів;**Завдання 14.** Підготовка документів державного планування щодо гарантування державою права громадян України на доступ до безпечної та економічно доступної води; **Завдання 15.** Еколого-економічний аналіз доцільності здійснення осушувальних меліоративних заходів з урахуванням зміни клімату та адаптації до цих змін;**Завдання 16.** Актуалізація та затвердження Урядом  проєктів планів управління річковими басейнами  та планів управління ризиками затоплення з урахуванням заходів з ліквідації наслідків російської військової агресії; **Завдання 17.** Реалізація заходів з виконання Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року; **Завдання 18.** Удосконалення законодавства щодо стимулювання та збільшення обсягу перероблених та повторно використаних відходів видобувної галузі. | **Завдання 19.** Реалізація заходів з консервації, рекультивації та поліпшення земель, постраждалих внаслідок російської агресії;**Завдання 20.** Розширення території природно-заповідного фонду шляхом включення консервованих земель для досягнення цільових показників ЄС;**Завдання 21.** Впровадження проєктів з адаптації лісів до змін клімату та перехід на наближені до природи методи лісівництва із формуванням лісів природного складу і структури;**Завдання 22.** Реалізація заходів із гарантування державою права громадян України на доступ до безпечної та економічно доступної води;**Завдання 23.** Реалізація заходів з відновлення малих річок і водно-болотних угідь, а також заходів з водозбереження;**Завдання 24.** Реалізація, актуалізація документів державного планування спрямованих на поліпшення екологічного й хімічного стану водних об’єктів; моніторинг ефективності їх реалізації;**Завдання 25.** Досягнення збалансованого надрокористування та моніторинг виконання “Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року”; **Завдання 26*.***Проведення аудиту з метою встановлення складу ресурсів та запасів техногенних родовищ; реалізація заходів щодо збільшення обсягу перероблених та повторно використаних відходів видобувної галузі. |

**Напрямок 4: Збереження природних екосистем і біологічного різноманіття, відновлення та розвиток природоохоронних територій та об’єктів**

*Стан реалізації програмних документів: Законом України «Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2030 року» передбачено збільшення та розширення територій природно-заповідного фонду (зокрема заповідних зон у національних природних парках та регіональних ландшафтних парках), створення на суходолі і в акваторії Чорного та Азовського морів і забезпечення збереження і функціонування репрезентативної та ефективно керованої системи територій та об’єктів природно-заповідного фонду, у тому числі транскордонних та європейського і міжнародного значення. Державною стратегією регіонального розвитку на 2021-2027 роки передбачено розширення площі ПЗФ до 15% від загальної території країни у 2027 році. Наразі площа ПЗФ складає лише 6,8% території України і потребує значного розширення.*

**Цілі, завдання, етапи Плану відновлення за напрямом «Збереження природних екосистем і біологічного різноманіття. Відновлення та розвиток природоохоронних територій та об’єктів» в обраній сфері:**

|  | **Етап 1: червень 2022 року – кінець 2022 року** | **Етап 2: січень 2023 року – грудень 2025 року** | **Етап 3: січень 2026 року – грудень 2032 року** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Проблема:**  Скорочення та деградація природних екосистем, критичні втрати біорізноманіття, неефективне управління та недостатня частка природоохоронних територій для збалансування структури ландшафтів |
| **Стратегічна ціль:** | Збереження біорізноманіття, відновлення та розвиток природоохоронних територій:збалансування структури ландшафтів для збереження природних екосистем та біорізноманіття, створення ефективної системи управління, відновлення та розвитку природоохоронних територій. |
| Ціль яку необхідно досягти для вирішення проблеми на кожному етапі  | Посилити інституційну спроможність впроваджувати екологічну політику та управління природоохоронними територіями як на національному так і на регіональному рівнях шляхом впровадження ландшафтного планування. | Підвищити ефективність державної політики у збереженні та відтворенні ландшафтного та біорізноманіття і їхнього відтворення. | Реалізувати заходи зі збереження, відтворення біорізноманіття, розвитку природоохоронних територій та гармонізувати управління ними з нормами  ЄС. |
| Термін виконання в межах етапу | До кінця 2022 року | 2023-2025 роки | 2026-2032 роки |
| Ризики досягнення цілі | Затримки з розглядом та ухваленням необхідних нормативно-правових актів | Брак інституційної спроможності, необхідність залучення технічної допомоги | Брак фінансування для реалізації запланованих заходів |
| Якісний показник досягнення цілі | Розроблено проект закону України «Про ландшафти», посилено інституційну спроможність Міндовкілля у сфері управління природоохоронними територіями, прийнято ЗУ «Про Смарагдову мережу». | Ухвалено ЗУ «Про ландшафти», Затверджена Ландшафтна програма України, оновлена "Генеральна схема планування території України", реалізовані пілотні проекти з ландшафтного планування,  | Затверджені регіональні ландшафтні плани, реалізовано проекти з відновлення екосистем на території об’єктів ПЗФ за принципами ландшафтного планування |
| Загальний розмір потреби у фінансових ресурсах для досягнення цілі | 665,89 млн євро |
| Зв’язок цілі з іншими напрямами | Збалансоване використання природних ресурсів | Збалансоване використання природних ресурсів | Збалансоване використання природних ресурсів |
| Завдання на досягнення цілі | **Завдання 1.** Формування нормативно-правової бази для збалансування структури ландшафтів збереження біорізноманіття, створення ефективної системи управління природоохоронними територіями.**Завдання 2.** Інвентаризація втрат в межах   природоохоронних територій внаслідок агресії російської федерації.**Завдання 3.** Розроблення механізму оцінки екосистемних послуг, які надають природні території, та врахування їх вартості у прийнятті управлінських рішень. | **Завдання 4.**  Розроблення Ландшафтної програми для збереження і відновлення територій, що зазнали порушень і трансформації. **Завдання 5.** Розроблення методичних рекомендацій щодо  реалізації пілотних проектів з ландшафтного планування на територіях, які зазнали руйнувань внаслідок російської агресії.**Завдання 6.** Створення ефективного механізму управління природоохоронними територіями міжнародного, європейського, національного та місцевого значення в Україні. **Завдання 7.** Створення мережі зразкових природоохоронних територій, які відповідають кращим європейським практикам.**Завдання 8.** Розроблення системи моніторингу природоохоронного статусу видів флори і фауни та типів природних оселищ, що охороняються на європейському рівні.**Завдання 9.** Реалізація пілотних проектів для відновлення екосистем на території об’єктів природно-заповідного фонду, порушених  внаслідок російської агресії. | **Завдання 10.** Створення репрезентативної та ефективно керованої мережі природоохоронних територій, в тому числі, інтегрованої до мережі природоохоронних територій ЄС.**Завдання 11.** Забезпечення на постійній основі моніторингу природоохоронного статусу видів флори і фауни та типів природних оселищ в межах природоохоронних територій;**Завдання 12.** Реалізація Ландшафтної програми для збереження і відновлення територій, що зазнали порушень і трансформації.  **Завдання 13.** Продовження створення мережі зразкових природоохоронних територій, які відповідають кращим європейським практикам.**Завдання 14.** Відновлення екосистем на території всіх об’єктів природно-заповідного фонду, порушених  внаслідок російської агресії. |

**Напрямок 5: Ефективне державне управління у сфері охорони довкілля та природокористування**

*Стан реалізації програмних документів: Закон України “Про основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2030 року” передбачає серед показників реалізації  державної екологічної політики підготовку звіту про реалізацію державної екологічної політики у 2020, 2025 та 2030 роках. Звіт про реалізацію державної екологічної політики у 2020 році оприлюднено не було.*

*З метою виконання завдань, передбачених Законом України “Про основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2030 року”, Стратегією реформування державного управління України на 2022-2025 роки, Концепцією реформування системи державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища (розпорядження КМУ № 616-р від 31.05.2017 р.), розроблено проекти законів України «Про державний екологічний контроль» (реєстр. № 3091 від 19.02.2020), проекти законів про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення (реєстр. № 6175 від 13.10.2021) та Кримінального кодексу України (реєстр. № 6148 від 07.10.2021), «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державної системи моніторингу довкілля» (реєстр. № 7327 від 28.04.2022), «Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів» (реєстр. № 6477 від 28.12.2021), а також затверджено Стратегію розвитку гідрометеорологічної діяльності (розпорядження КМУ від 24.11.2021 р. № 1501).*

*Досягнуто прогресу у виконанні Угоди про асоціацію з ЄС в частині приведення у відповідність законодавства про оцінку впливу на довкілля, стратегічну екологічну оцінку, моніторингу вод та атмосферного повітря. Не досягнуто результатів щодо виконання Угоди в частині співробітництва із проведення інституційних реформ у галузі, зокрема, щодо державної адміністративної реформи, реформування екологічного контролю та відповідальності за екологічні правопорушення, системи екологічного моніторингу.*

**Цілі, завдання, етапи Плану відновлення за напрямом «Ефективне державне управління»:**

|  | **Етап 1: червень 2022 року – кінець 2022 року** | **Етап 2: січень 2023 року – грудень 2025 року** | **Етап 3: січень 2026 року – грудень 2032 року** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Проблема:** Неефективне державне управління у галузі охорони довкілля та використання природних ресурсів |
| **Стратегічна ціль** | Досягнення європейських стандартів державного управління у галузі охорони довкілля |
| Ціль яку необхідно досягти для вирішення проблеми на кожному етапі  | Створення правових та організаційних передумов для удосконалення інструментів державного управління  | Зміцнення інституційної спроможності, вдосконалення інструментів державного управління | Інтеграція екологічної політики у соціально-економічний, галузевий та регіональний розвиток, подальше вдосконалення інструментів державного управління |
| Термін виконання в межах етапу | Червень 2022 – кінець 2022 р.  | січень 2023 – грудень 2025 р | Січень 2026 – грудень 2032 р.  |
| Ризики досягнення цілі | Затримки у розгляді та ухваленні нормативно-правових актів;Брак інституційної спроможності, фінансування. Втрати кваліфікованих фахівців. Брак фінансування. Затримка НRMIS чи реформи оплати праці на національному рівні. Брак спроможності до впровадження систем оцінювання за КРІ, наслідування цій системі через постійні "терміновості" | Затримки у розгляді та ухваленні нормативно-правових актів на Етапі 1;Брак інституційної спроможності, фінансування; Брак політичної волі до розподілу функцій формування та реалізації політики. Відсутність політичної волі до створення відповідних ЦОВВ;Інституційно не реформований орган (міністерство, ДЕІ) має низьку спроможність до забезпечення ефективного державного управління за поставленими завданнями;Скасування СЕО та ОВД для окремих планів, програм галузевих проектів на період післявоєнного відновлення.  | Брак інституційної спроможності, фінансування;Зміна з часом стратегічних цілей державної екологічної політики |
| Якісний показник досягнення цілі | * В Міндовкілля проведено: функціональний аналіз, класифікацію посад, усі навчання, впроваджено HRMIS включно з фінансовим модулем, а також систему планування і оцінювання за КРІ;
* внесено зміни до: законодавства про стратегічну екологічну оцінку, якими визначено орган контролю за дотриманням цього законодавства; Стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 рр щодо сталого просторового розвитку;
* Прийнято: закони України про державний екологічний контроль, про  посилення відповідальності за кримінальні правопорушення проти довкілля, про посилення адміністративної відповідальності за порушення природоохоронного законодавства, законодавство щодо удосконалення державної системи моніторингу довкілля, інформаційного забезпечення державного управління та інформування населення, Національного реєстру викидів та перенесення забруднювачів
* Розроблено і прийнято методологію забезпечення сталого просторового розвитку;
* Розроблено та затверджено 10 методик визначення шкоди довкіллю внаслідок російської агресії
* Проведено аудит збитків за всіма підсистемами державного моніторингу довкілля
 | * функції реалізації політики виведені з Міндовкілля до  ЦОВВ
* створено і функціонують ЦОВВи: з реалізації державної політики з питань ПЗФ / біорізноманіття, щодо видачі дозвільної документації та проведення процедур ОВД та СЕО, реформовано ЦОВВ щодо надрокористування
* проведено 2 повні цикли оцінювання за КРІ в міністерстві і ЦОВВ
* налагоджено систему розвитку компетенцій згідно з кваліфікаційними вимогами та КРІ
* 100% державних та місцевих планів та програм, у т.ч. пов’язаних з повоєнним відновленням, проходять стратегічну екологічну оцінку;
* збільшення частки державних та місцевих планів та програм, у яких враховано результати СЕО та внесено відповідні зміни до проектів перед їх затвердженням
* збільшення кількості сучасних інструментів з оцінювання і прогнозування екологічних ризиків (нормативних методик, стандартів, математичних засобів та інформаційних технологій) для цілей СЕО;
* забезпечено відкритий доступ до даних державного моніторингу довкілля для здійснення СЕО та ОВД;
* у відповідності до основних засад Публічної адміністративної реформи створено новий орган державного екологічного контролю та проведено конкурси на зайняття посад;
* Високий рівень (60+%) довіри громадян та бізнесу до вже працюючого реформованого органу державного екологічного контролю,  зменшення кількості звернень щодо вчинення корупційних та інших правопорушень новим органом;
* стійко функціонує відкрита інформаційно-аналітична система для держекоконтролю, а результати перевірок оприлюднюються у 100% та у встановлені строки;
* зростання частки попереджених правопорушень проти довкілля по відношенню до частки вже заподіяних правопорушень, а також частки виявлених екологічних правопорушень, у яких шкоду довкіллю було відшкодовано;
* лабораторії державного екологічного контролю оснащені відповідно до спеціально визначеного стандарту;
* Розроблено та прийнято: нормативно-правові акти щодо впровадження відповідальності за кримінальні правопорушення проти довкілля; щодо мінімальних критеріїв до екологічних інспекцій у відповідності до aquis ЄС; щодо внесення змін до Державної Стратегії регіонального розвитку 2021-2027 рр.;
* частка визнаних та компенсованих відшкодувань за шкоду довкіллю внаслідок збройної агресії, від загального розміру відшкодувань, розрахованих відповідно до затверджених методик;
* Розроблено та прийнято: законодавчі акти щодо удосконалення системи екологічного оподаткування та платежів за використання природних ресурсів; щодо створення незалежного екологічного фонду та механізмів його фінансування; про екологічне страхування діяльності, що становить підвищену екологічну небезпеку; про удосконалення процедури видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин у атмосферне повітря; методологічної бази підсистем державного моніторингу довкілля.
* Створено та функціонують ІТ-системи моніторингу довкілля, РВПЗ, електронної послуги з видачі дозволу на викиди забруднювальних речовин у повітря;
* Кількість відновлених/модернізованих одиниць інфраструктури державної системи моніторингу довкілля
 | * положення Директиви ЄС Про екологічну відповідальність імплементовані шляхом внесення змін до національного законодавства;
* частка проведених екологічних перевірок, що відповідають встановленим європейським критеріям ефективності;
* 100% державних та місцевих планів та програм проходять стратегічну екологічну оцінку; збільшення частки державних та місцевих планів та програм, у яких враховано результати СЕО та внесено відповідні зміни до проектів перед їх затвердженням;
* збільшення кількості сучасних інструментів з оцінювання і прогнозування екологічних ризиків (нормативних методик, стандартів, математичних засобів та інформаційних технологій) для цілей СЕО;
* прийнято закон та підзаконні акти щодо екосистемних послуг, їх інвентаризації, оцінювання, збереження і сталого користування;
* кількість реалізованих проектів з відновлення екосистемних послуг, в т.ч. у зв'язку з деградацією, викликаною війною;
* система еколого-економічних рахунків, що відповідає SEEA Eurostat, інтегрована у державну систему статистичних спостережень;
* Кількість модернізованих одиниць інфраструктури державної системи моніторингу довкілля;
* Кількість нових пунктів спостережень, лабораторій  державної системи моніторингу довкілля;
 |
| Загальний розмір потреби у фінансових ресурсах для досягнення цілі | 573,34 млн євро |
| Зв’язок цілі з іншими напрямами | Усі напрями в межах групи “Екологічна безпека”Інші групи: європейської інтеграції; аудиту збитків, понесених внаслідок війни; відновлення та розбудови інфраструктури; відновлення та розвитку економіки; енергетичної безпеки;державного управління; будівництва, містобудування, модернізації міст та регіонів; нової аграрної політики;діджиталізації; антикорупційної політики; охорони здоров’я; | Усі напрями в межах групи “Екологічна безпека”Інші групи: європейської інтеграції; відновлення та розбудови інфраструктури; відновлення та розвитку економіки; енергетичної безпеки;державного управління; будівництва, містобудування, модернізації міст та регіонів; нової аграрної політики;діджиталізації; антикорупційної політики; охорони здоров’я. | Усі напрями в межах групи “Екологічна безпека”Інші групи: європейської інтеграції; відновлення та розбудови інфраструктури; відновлення та розвитку економіки; енергетичної безпеки;державного управління; будівництва, містобудування, модернізації міст та регіонів; нової аграрної політики;діджиталізації; антикорупційної політики; охорони здоров’я. |
| Завдання на досягнення цілі | **Завдання 1.** Правове забезпечення реформи екологічного контролю шляхом прийняття Законів України про державний екологічний контроль, про  посилення відповідальності за кримінальні правопорушення проти довкілля, про посилення адміністративної відповідальності за порушення природоохоронного законодавства**Завдання 2.** Розрахунок потреб на відновлення довкілля та розміру компенсацій за шкоду довкіллю внаслідок російської агресії шляхом прийняття методик **Завдання 3.** Удосконалення процедур стратегічної екологічної оцінки (СЕО) та оцінки впливу на довкілля (ОВД) у воєнний час**Завдання 4.** Розроблення методології забезпечення сталого просторового розвитку та внесення змін та доповнень до Державної Стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 рр.**Завдання 5.** Прийняття законодавчої бази для удосконалення державної системи моніторингу довкілля, інформаційного забезпечення державного управління та інформування населення, процедури видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин у атмосферне повітря, Національного реєстру викидів та перенесення забруднювачів (РВПЗ).**Завдання 6.** Проведення аудиту збитків, завданих інфраструктурі державного моніторингу довкілля внаслідок воєнних дій, визначення потреб відновлення | **Завдання 7.** Ефективна реалізація реформ та Плану відновлення шляхом впровадження принципів SIGMA/OECD (розмежування функцій через ЦОВВи з реалізації політики з питань ПЗФ /біорізноманіття, надання адміністративних послуг, забезпечення реалізації екологічної політики на регіональному рівні, перезавантаження органу екологічного контролю)**Завдання 8.** Визначення компенсаційних механізмів за шкоду довкіллю**Завдання 9.** Інтеграція екологічної складової до проєктів повоєнного відновленням, шляхом проведення стратегічної екологічної оцінки та оцінки впливу на довкілля;**Завдання 10.**  Аналіз системи екологічного оподаткування та платежів за використання природних ресурсів з метою гармонізації з податковою системою ЄС. Розроблення концепції реформування державного фонду з охорони навколишнього середовища для фінансування природоохоронних заходів та зеленої трансформації **Завдання 11.** Оцінка викликів і загроз сталому розвитку регіонів України, зумовлених російською збройною агресією.**Завдання 12.** Розроблення та затвердження  методологічної бази підсистем державного моніторингу довкілля **Завдання 13.** Відновлення інфраструктури державної системи моніторингу довкілля, що постраждала внаслідок воєнних дій.**Завдання 14.** Цифровізація природоохоронної галузі. Запровадження ІТ-систем: моніторингу довкілля, РВПЗ, електронної послуги з видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин у повітря, державного екологічного контролю, оновлення реєстру ОВД, створення реєстру СЕО, створення системи інтегрованих дозволів, цифровізація сервісів Держгеонадр, державного реєстру операторів контрольованих речовин, Єдиного реєстру з моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів, у сфері управління відходами, лісового господарства, водних та земельних ресурсів, біорізноманіття та ПЗФ. | **Завдання 15.** Реалізація мінімальних критеріїв, визначених в законодавстві ЄС до екологічних інспекцій.**Завдання 16.** Застосування інструменту економічної оцінки екосистемних послуг для цілей галузевого та регіонального розвитку.**Завдання 17.** Модернізація та розбудова мереж спостережень, лабораторій системи моніторингу довкілля |

**Список проєктів на виконання завдань для досягнення цілей додається.**

**Необхідне нормативно-правове забезпечення додається.**