ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про розміщення на ринку засобів захисту рослин і агрохімікатів»

1. Мета

Проєкт закону розроблено на виконання рішення Ради національної безпеки і оборони України від 19 березня 2021 року «Про заходи щодо підвищення рівня хімічної безпеки на території України», введеного в дію Указом Президента України від 19 березня 2021 року № 104, плану заходів з виконання [Угоди про асоціацію](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_011) між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 р. № 1106 (далі – План заходів) з метою вдосконалення державного регулювання у сфері поводження з пестицидами та агрохімікатами.

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт акта розроблено у зв’язку з необхідністю законодавчого вдосконалення державного регулювання у сфері поводження з пестицидами та агрохімікатами в цілому та, зокрема, з урахуванням актів ЄС, таких як Регламент (ЄС) Європейського Парламенту та Ради № 1107/2009 від 21 жовтня 2009 року стосовно розміщення на ринку засобів захисту рослин і скасування директив Ради 79/117/ЕЕС та 91/414/ЕЕС, а також Регламент (ЄС) Європейського Парламенту та Ради № 2019/1009 від 5 червня 2019 року, що встановлює правила щодо розміщення на ринку добрив ЄС та внесення змін до Регламентів (ЄС) № 1069/2009 та (ЄС) № 1107/2009 та про скасування Регламенту (ЄС) № 2003/2003.

Крім того, пунктом 438 Плану заходів передбачено завдання з приведення процедур реєстрації засобів захисту рослин у відповідність із законодавством ЄС.

Разом з тим проєктом акта пропонується врегулювати питання, передбачені пунктами 327, 412 – 417, 419 – 437, 439 – 444 та 448 Плану заходів, щодо встановлення процедури затвердження діючих речовин пестицидів.

Загалом, процедура реєстрації пестицидів і агрохімікатів у законодавстві України узгоджується із процедурами, які здійснюються відповідно до вимог законодавства ЄС.

Реєстрація препаратів в ЄС, як і в Україні проводиться за результатами випробувань – токсиколого-гігієнічних досліджень, проведення біологічної та екологічної оцінки.

Основними принципами державної політики у сфері поводження з пестицидами і агрохімікатами в Україні є пріоритетність збереження здоров’я населення та охорона навколишнього природного середовища, посилення державних гарантій та упорядкування механізму здійснення державного контролю щодо реєстрації та державних випробувань препаратів.

Разом з тим прослідковуються відмінності із законодавством ЄС щодо термінолоогії, яка застосовуються в процесі допуску до ринку засобів захисту рослин, наявності процедур схвалення діючих речовин пестицидів а також компонентів препаративних форм засобів захисту рослин.

З цією метою виникла необхідність у законодавчому врегулюванні питання приведення процедур реєстрації засобів захисту рослин і агрохімікатів у відповідність до вимог законодавства Європейського Союзу.

1. Основні положення проекту акта

Проєктом Закону пропонується встановити процедури розміщення на ринку засобів захисту рослин та агрохімікатів відповідно до правил, діючих в Європейському союзі та, відповідно, визначити термінологію та основні поняття стосовно схвалення діючих речовин, антидотів та синергістів які містяться в препаративних формах засобів захисту рослин, визначення неприйнятних коформулянтів, які не можуть міститись у складі засобів захистку рослин, гармонізацію процедур розміщення на ринку агрохімікатів а також визначення порядку поводження із небезпечними відходами, які утворюються внаслідок застосування засобів захисту рослин.

1. Правові аспекти

Ця сфера відносин регулюється:

Конституцією України;

Законом України «Про Кабінет Міністрів України»;

Законом України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

Законом України «Про пестициди і агрохімікати»;

Законом України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення».

1. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація законопроєкту не потребує додаткових видатків із Державного бюджету України.

Створення та ведення реєстрів, передбачених законопроектом, не потребує додаткових видатків із Державного бюджету України.

Питання проведення уповноваженими науково-дослідними установами, підприємствами та організаціями токсиколого-гігієнічної та екологічної оцінки діючих речовин пестицидів не потребує регулювання через існуючі господарські відносини між суб’єктами господарювання та науково-дослідними установами, підприємствами та організаціями.

1. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проєкт акта не стосується питань соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

1. Оцінка відповідності

У проєкті акта наявні положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, зокрема: Регламенту (ЄС) Європейського Парламенту та Ради № 1107/2009 від 21 жовтня 2009 року стосовно розміщення на ринку засобів захисту рослин і скасування директив Ради 79/117/ЕЕС та 91/414/ЕЕС, Регламенту (ЄС) Європейського Парламенту та Ради № 2019/1009 від 05 червня 2019 року, що встановлює правила щодо розміщення на ринку добрив ЄС та внесення змін до Регламентів (ЄС) № 1069/2009 та
(ЄС) № 1107/2009 та про скасування Регламенту (ЄС) № 2003/2003, а також пунктів 327, 412 – 417, 419 –– 444 та 448 Плану заходів.

У проєкті акта відсутні положення, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта потребує надсилання до Національного агентства з питань запобігання корупції для здійснення моніторингу та визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

1. Прогноз результатів

Очікуваний вплив реалізації акта на:

ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави: проєкт акта є регуляторним актом;

розвиток регіонів: проєкт акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць;

ринок праці: у проєкті акта відсутні положення, що безпосередньо впливають на ринок праці;

громадське здоров’я: покращення стану та подальше створення передумов для зміцнення та збереження здоров’я населення внаслідок запровадження процедур розміщення на ринку засобів захисту рослин і агрохімікатів відповідно до правил, які діють в Європейському союзі;

навколишнє природне середовище: покращення стану довкілля внаслідок запровадження процедури реєстрації компонентів засобів захисту рослин, передумовою якої є їх дослідження та, відповідно встановлення показників та обмежень а також визначення порядку поводження із небезпечними відходами, які утворюються внаслідок застосування засобів захисту рослин.

**Міністр захисту довкілля
та природних ресурсів України           Руслан СТРІЛЕЦЬ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  2022 року