

Звіт
про виконання паспорта бюджетної програми на 2020 рік

1.	270	Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України	(найменування головного розпорядника)									
	(КПКВК ДБ)											
2.	2705000	Державна екологічна інспекція України	(найменування відповідального виконавця)									
	(КПКВК ДБ)											
3.	2705010	0540 Керівництво та управління у сфері екологічного контролю	(найменування бюджетної програми)									
	(КПКВК ДБ)	(КФЖВК)										
4.	Цілі державної політики, на досягнення яких спрямовано реалізацію бюджетної програми											
	№ з/п	Ціль державної політики										
	1	Підвищення ефективності системи державного екологічного контролю та запобігання екологічним правопорушенням										
5.	Мета бюджетної програми											
	Формування і забезпечення реалізації державної політики у сфері здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням вимог законодавства про охорону навколишнього природного середовища, раціональне використання, відтворення та охорону природних ресурсів.											
6.	Завдання бюджетної програми											
	№ з/п	Завдання										
	1	Забезпечення реалізації державної політики із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища										
7.	Видатки (надані кредити з бюджету) та напрями використання бюджетних коштів за бюджетною програмою											
	тис. гривень											
	№ з/п	Напрями використання бюджетних коштів*	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Касові видатки (надані кредити з бюджету)			Відхилення			
			загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
		Усього	386 253,2		386 253,2	383 452,8		383 452,8	-2 800,4		-2 800,4	
	1	Забезпечення управління та виконання функцій і завдань зі здійснення контролю за додержанням вимог природоохоронного законодавства про охорону навколишнього природного середовища	27652,9		27652,9	27621,7		27621,7	-31,2		-31,2	
	Пояснення щодо причин відхилення обсягів касових видатків (наданих кредитів з бюджету) за напрямом використання бюджетних коштів від обсягів, затверджених у паспорті бюджетної програми											
	Розбіжність між плановими і фактичними пояснюється перерозподілом видатків між центральним апаратом Держекоінспекції та територіальними органами											

Держекоінспекції, а саме збільшенням на суму 114,2 тис. грн та залишком невикористаних коштів на кінець звітного періоду у сумі 145,4 тис. грн., який утворився за рахунок економії при проведенні закупівель.

2 Зabezпечення виконання функцій і завдань зі здійснення державного контролю за додержанням вимог законодавства про охорону навколишнього природного середовища територіальними органами

Пояснення щодо причин відхилення обсягів касових витратків (наданих кредитів з бюджету) за напрямом використання бюджетних коштів від обсягів, затверджених у паспорті бюджетної програми

Розбіжність між плановими і фактичними пояснюється перерозподілом витратків між центральним апаратом Держекоінспекції та територіальними органами Держекоінспекції, а саме зменшенням на суму 114,2 тис. грн, спрямуванням витратків з напрямку виконання заходів з інформатизації на виконання функцій та завдань на суму 136,4 тис. грн, спрямуванням витратків зі сплати судового збору у сумі 25,6 тис. грн та залишком невикористаних коштів на кінець звітного періоду у сумі 2532,2 тис. грн, який утворився за рахунок економії при проведенні закупівель.

3 Здійснення заходів з інформатизації Державної екологічної інспекції України та її територіальних органів

Пояснення щодо причин відхилення обсягів касових витратків (наданих кредитів з бюджету) за напрямом використання бюджетних коштів від обсягів, затверджених у паспорті бюджетної програми

Розбіжність між плановими і фактичними пояснюється спрямуванням витратків з напрямку виконання заходів з інформатизації на виконання функцій та завдань у сумі 136,4 тис. грн, який утворився за рахунок економії при проведенні закупівель.

4 Сплата судового збору

Пояснення щодо причин відхилення обсягів касових витратків (наданих кредитів з бюджету) за напрямом використання бюджетних коштів від обсягів, затверджених у паспорті бюджетної програми

Розбіжність між плановими і фактичними пояснюється залишком невикористаних коштів на кінець звітного періоду у сумі 122,8 тис. грн та спрямуванням витратків у сумі 25,6 тис. грн на виконання функцій та завдань.

5 Погашення кредиторської заборгованості, зареєстрованої в органах Державної казначейської служби України станом на 01.01.2020 року (крім тимчасово окупованих територій)

8. Видатки (надані кредити з бюджету) на реалізацію державних цільових програм, які виконуються в межах бюджетної програми

тис. гривень

Код державної цільової програми	Назва державної цільової програми	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Касові витратки (надані кредити з бюджету)			Відхилення				
		загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13

9. Результативні показники бюджетної програми та аналіз їх виконання

№ з/п	Показники	Одиниця виміру	Джерело інформації	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Фактичні результативні показники, досягнуті за рахунок касових витратків (наданих кредитів з бюджету)			Відхилення		
				загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13

1		заграт							
1	Кількість штатних одиниць Державної екологічної інспекції України	од.	Постанова Кабінету Міністрів України від 05.04.2014 № 85, внутрішній облік	110	110	85	85	-25	-25
2	Кількість штатних одиниць територіальних органів	од.	Постанова Кабінету Міністрів України від 05.04.2014 № 85, внутрішній облік	1906	1906	1393	1393	-513	-513
3	Кількість відряджень екологічної інспекції України	од.	Плани роботи, звіг про використання коштів	73	73	150	150	77	77
4	Кількість територіальних органів Державної екологічної інспекції України	од.	Мережа півдйомних установ та організацій	23	23	33	33	10	10
5	Кількість службових легкових автомобілів Державної екологічної інспекції України та її територіальних органів	од.	Постанова Кабінету Міністрів України від 26.12.2011 № 1399, внутрішній облік	31	31	84	84	53	53
6	Придбання комп'ютерної техніки та обладнання	тис. грн.	Внутрішньогосподарський облік	1570	1570	1502,3	1502,3	-67,7	-67,7

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результатами показниками

Розбіжність між плановими і фактичними показника 1 та 2 пояснюється наявністю вакантних посад, а також тим, що проведення конкурсів на посади державної служби призупинено на період дії карантину згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 16.03.2020 № 230-IX "Про внесення змін до Порядку проведення конкурсу на зайняття посад державної служби".

Розбіжність між плановими і фактичними показника 3 пояснюється збільшенням кількості відряджень, відповідно до доручення Прем'єр-міністра України від 29.01.2020 №2777/1/1-20 про порядок здійснення позаплатових заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища.

Розбіжність між плановими і фактичними показника 4 пояснюється утворенням міжрегіональних територіальних органів Державної екологічної інспекції, а саме: Державної екологічної інспекції Придніпровського округу (Дніпропетровська та Кіровоградська області), Державної екологічної інспекції Південного округу (Запорізька та Херсонська області) та Державної екологічної інспекції Південно-Західного округу (Миколаївська та Одеська області) відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 09.09.2020 № 802 "Про утворення міжрегіональних територіальних органів та ліквідацію територіальних органів Державної екологічної інспекції".

Також, на виконання вимог вищезазначеної постанови та постанови Кабінету Міністрів України від 21.02.2018 № 102 "Питання реалізації Концепції реформування системи державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища" в стадії ліквідації знаходяться наступні територіальні органи Державної екологічної інспекції України, а саме Державна екологічна інспекція у Дніпропетровській області, Державна екологічна інспекція у Житомирській області, Державна екологічна інспекція у Івано-Франківській області, Державна екологічна інспекція у Запорізькій області, Державна екологічна інспекція у Кіровоградській області, Державна екологічна інспекція у Київській області, Державна екологічна інспекція у Миколаївській області, Державна екологічна інспекція в Одеській області, Державна екологічна інспекція у Херсонській області, Державна екологічна інспекція у Черкаській області, Державна Азово-Чорноморська екологічна інспекція та Державна екологічна інспекція Північно-Західного регіону Чорного моря.

Розбіжність між плановими і фактичними показника 5 пояснюється реєстрацією автомобілів як легкових спеціалізованих.

Розбіжність між плановими і фактичними показника 6 пояснюється економією коштів при закупівлі комп'ютерної техніки та обладнання.

2

продукту

1	Кількість проведених інспекційних перевірок	шт.	Звітність, затверджена наказом ДІЕІ України від 28.05.2012 № 100 (із змінами)	30849	30849	30252	30252	-597	-597
2	Надходження до державного бюджету від стягнущих штрафів	тис. грн.	Державний бюджет України на 2020 рік, внутрішньогосподарський облік	14683	14683	8111,1	8111,1	-6571,9	-6571,9

3	Сума коштів, стягнутих за пред'явленими претензіями та позовами за екологічні збитки	тис.грн.	Державний бюджет України на 2020 рік. внутрішньогосподарський облік	104661,9	104661,9	81974	81974	-22687,9	-22687,9
4	Кількість випадків призупинення виробничої діяльності	шт.	Звітність, затверджена наказом ДІЕ України від 28.05.2012 № 100 (із змінами)	153	153	32	32	-121	-121
5	Кількість випадків встановлених перевищень нормативів скидів забруднених стічних вод у водні об'єкти	шт.	Форма звітності Держекоінспекції України	682	682	378	378	-304	-304
6	Кількість випадків встановлених перевищень нормативів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря від стаціонарних і пересувних джерел	шт.	Форма звітності Держекоінспекції України	991	991	276	276	-715	-715
7	Кількість випадків встановлених перевищень нормативів забруднення земель і ґрунтів	шт.	Форма звітності Держекоінспекції України	381	381	324	324	-57	-57
8	Кількість проведених семінарів, конференцій Державною екологічною інспекцією України	шт.	внутрішньогосподарський облік	5	5	5	5		
9	Кількість розглянутих і підготовлених нормативно-правових актів працівниками Державної екологічної інспекції України	шт.	внутрішньогосподарський облік	20	20	137	137	117	117
10	Кількість прийнятих і опрацьованих звітів фінансово-господарської діяльності установ, що належать до сфери управління Державної екологічної інспекції України	шт.	Бухгалтерська та фінансова звітність	92	92	115	115	23	23
11	Кількість поданих позовів	шт.	внутрішньогосподарський облік	1214	1214	868	868	-346	-346
12	Кількість об'єктів державного нагляду у сфері дотримання вимог природоохоронного законодавства	од.	внутрішньогосподарський облік	97136	97136	82963	82963	-14173	-14173
13	Кількість програмного забезпечення, що обслуговується	шт.	внутрішньогосподарський облік	48	48	44	44	-4	-4
14	Кількість придбаної комп'ютерної техніки та обладнання	шт.	внутрішньогосподарський облік	50	50	50	50		

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

Розбіжність між плановими і фактичними показника 1, 2 та 3 пояснюється заборонаю планових заходів державного нагляду (контролю), відповідно до Закону України від 17.03.2020 № 530-ІХ "Про внесення зміни до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)".

Розбіжність між плановими і фактичними показника 2 та 3 також пояснюється відмовою сплати у добровільному порядку пред'явлених претензій, позовів та штрафів. Розбіжність між плановими і фактичними показника 4 пояснюється тим, що під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) вагомих підстав для повного або

часткового зупинення виробництва встановлено не було.

Розбіжність між плановими і фактичними показника 5, 6 та 7 пояснюється тим, що перевищення встановлених нормативів залежить від ефективності ведення господарської діяльності та вжиття природоохоронних заходів суб'єктами господарювання і є показником не прогнозованим. Крім того, вплив на кількість проведених вимірювань, та відповідно на кількість встановлених перевищень мала заборона здійснення планових заходів державного нагляду (контролю), відповідно до Закону України від 17.03.2020 № 530-IX "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)".

Розбіжність між плановими і фактичними показника 9 пояснюється збільшенням кількості нормативно-правових актів, що надійшли на погодження до Держекоінспекції від інших центральних органів виконавчої влади.

Розбіжність між плановими і фактичними показника 10 пояснюється утворенням міжрегіональних територіальних органів Державної екологічної інспекції, а саме: Державної екологічної інспекції Придніпровського округу (Дніпропетровська та Кіровоградська області), Державної екологічної інспекції Південного округу (Закарпатська та Херсонська області) та Державної екологічної інспекції Південно-Західного округу (Миколаївська та Одеська області) відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 09.09.2020 № 802 "Про утворення міжрегіональних територіальних органів та ліквідацію територіальних органів Державної екологічної інспекції".

Також, на виконання вимог вищезазначеної постанови та постанови Кабінету Міністрів України від 21.02.2018 № 102 "Питання реалізації Концепції реформування системи державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища" в стадії ліквідації знаходяться наступні територіальні органи Державної екологічної інспекції України, а саме Державні екологічні інспекції у Дніпропетровській, Житомирській, Івано-Франківській, Запорізькій, Кіровоградській, Київській, Миколаївській, Одеській, Херсонській, та Черкаській областях, а також Державна Азово-Чорноморська екологічна інспекція та Державна екологічна інспекція Північно-Західного регіону Чорного моря.

Розбіжність між плановими і фактичними показника 11 пояснюється тим, що при розрахунку кількості позовів на 2020 рік використовувались статистичні дані за попередні роки, які не могли передбачити точну кількість позовів та недостатністю коштів для пред'явлення відповідачам великих розмірів позовних заяв про відшкодування заподіяних державі збитків.

Розбіжність між плановими і фактичними показника 12 пояснюється зменшенням переліку суб'єктів господарювання відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 06.03.2019 № 182 "Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів Державною екологічною інспекцією".

Розбіжність між плановими і фактичними показника 13 пояснюється зменшенням потреби у програмному забезпеченні, у зв'язку з ліквідацією територіальних та міжрегіональних територіальних органів.

3 ефективності

Кількість проведених інспекційних перевірок на 1 працівника	шт.	Внутрішньогосподарський облік	15	20	5
2 Середня вартість людино-дня відрядження	грн.	Внутрішньогосподарський облік	423	278	-145
3 Середній розмір судового збору за подання одного позову	тис.грн.	Внутрішньогосподарський облік	2,4	2,6	0,2
4 Середня вартість однієї придбаной комп'ютерної техніки та обладнання	тис.грн.	Внутрішньогосподарський облік	31,4	30	-1,4

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

Розбіжність між плановими і фактичними показника 1 пояснюється наявністю вакантних посад.

Розбіжність між плановими і фактичними показника 2 пояснюється великою кількістю одноденних відряджень.

Розбіжність між плановими і фактичними показника 3 пояснюється поданням апеляцій і касаційних скарг на рішення судів та пред'явлення відповідачам великих розмірів позовних заяв про відшкодування заподіяних державі збитків.

Розбіжність між плановими і фактичними показника 4 пояснюється економією коштів при закупівлі комп'ютерної техніки та обладнання.

4 ЯКОСТІ			
1	Частка стягнутих штрафів у загальному обсязі накладених	відс. внутрішньогосподарський облік	96
2	Частка стягнутих претензій та позовів за екологічні збитки у загальному обсязі накладених	відс. внутрішньогосподарський облік	6
3	Частка виплатів встановлених перевищень нормативів складів забруднених стічних вод у водні об'єкти у загальній кількості перевищень	відс. внутрішньогосподарський облік	72
4	Частка виплатів встановлених перевищень нормативів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря від стаціонарних і пересувних джерел у загальній кількості перевищень	відс. внутрішньогосподарський облік	73
5	Частка виплатів встановлених перевищень нормативів забурднення земель і ґрунтів у загальній кількості перевищень	відс. внутрішньогосподарський облік	74
6	Частка прийнятих нормативно-правових актів Державної екологічної інспекції України у загальній кількості підготовлених	відс. внутрішньогосподарський облік	100
7	Зміна обсягу коптів, що надійшли до бюджету від стягнень за пред'явленими претензіями та позовами порівняно із попереднім періодом	відс. внутрішньогосподарський облік	100
8	Частка справ за якими прийнято рішення на користь установи	відс. внутрішньогосподарський облік	100
9	Рівень охоплення інспекційними перевітками	відс. внутрішньогосподарський облік	100
10	Рівень виконання робіт з обслуговування програмного забезпечення	відс. внутрішньогосподарський облік	100
11	Рівень введення в експлуатацію комп'ютерної техніки та обладнання	відс. внутрішньогосподарський облік	100

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

Розбіжність між плановими і фактичними показника 1 та 2 пояснюється передачею справ за належністю для розгляду та прийняття рішень місцевим судам у зв'язку з відмовою посадових осіб і суб'єктів господарювання від добровільної сплати штрафів та збитків, нанесених державі внаслідок порушення природоохоронного законодавства України.

Розбіжність між плановими і фактичними показника 3, 4 та 5 пояснюється тим, що суб'єктами господарювання на виконання приписів проводяться заходи реалізації

щодо недопущення скидів забруднених стічних вод у водні об'єкти, викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та забурднення земель і ґрунтів.

Розбіжність між плановими і фактичними показника 6 пояснюється тривалим процесом погодження документів в заінтересованих центральних органах виконавчої влади. Розбіжність між плановими і фактичними показника 7 пояснюється сплатою у 2020 році стягнень за претензіями та позовами, які були пред'явлені у 2019 році.

Розбіжність між плановими і фактичними показника 8 пояснюється тим, що частина поданих позовів ще не розглянута судами та неолдозначним (множинним) трактуванням норм законодавства в результаті чого така норма судами трактується в інтересах суб'єкта господарювання.

Розбіжність між плановими і фактичними показника 9 пояснюється заборонаю планових заходів державного нагляду (контролю), відповідно до Закону України від 17.03.2020 № 530-ІХ "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)", а також недопусками суб'єктами господарювання інспекторів до перевірки та припиненням здійснення господарської діяльності на момент перевірки.

Аналіз стану виконання результативних показників

Розбіжність результативних показників пояснюється заборонаю планових заходів державного нагляду (контролю), відповідно до Закону України від 17.03.2020 № 530-ІХ "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)", а також тривалим розглядом судами справ за поданими претензіями та позовами.

Крім того, суб'єктами господарювання на виконання приписів проводиться заходи реагування щодо недопущення скидів забруднених стічних вод у водні об'єкти, викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та забруднення земель і ґрунтів, що призвело до зменшення частки випадків встановлення цих перевищень.

10. Видатки у розрізі адміністративно-територіальних одиниць

тис. гривень

Пояснення щодо причин відхилення обсягів касових видатків (наданих кредитів з бюджету) від обсягів, затверджених у паспорті бюджетної програми

11. Узагальнений висновок про виконання бюджетної програми.

Державною екологічною інспекцією України протягом 2020 року завдання щодо забезпечення реалізації державної політики із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного виконано частково. Ціль щодо підвищення ефективності системи державного екологічного контролю та запобігання екологічним правопорушенням досягнута не в повному обсязі у зв'язку із впливом запроваджених карантинних заходів на підставі Закону України від 17.03.2020 № 530-ІХ "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)".

На 2020 рік надходження коштів по спеціальному фонду не планувались, але протягом року надходили кошти по коду доходу 25010000 "Надходження від плати за послуги, що надаються бюджетними установами згідно із законодавством", а саме від реалізації в установленому порядку майна (крім нерухомого майна) та оренди майна бюджетних установ, що здійснюється відповідно до Закону України "Про оренду державного та комунального майна". Тому, відповідно до форми річного звіту (форма № 4-1д) "Звіт про надходження і використання коштів, отриманих як плата за послуги", поданої Державній казначейській службі України, кошторисом на звітний рік затверджені видатки у сумі 94,0 тис. грн., касові видатки склали 83,6 тис. гривень.

За 2020 рік надійшли кошти по коду доходу 2520000 "Інші джерела власних надходжень бюджетних установ", а саме від благодійних внесків, грантів та дарунків та від підприємств, організацій, фізичних осіб та від інших бюджетних установ для виконання цільових заходів. Тому відповідно до форми річного звіту "Звіт про надходження і використання коштів, отриманих за іншими джерелами власних надходжень" (форма № 4-2д) поданої Державній казначейській службі України, кошторисом на звітний рік затверджені видатки у сумі 4,5 тис. гривень.

Відповідно до форми річного звіту "Звіт про надходження і використання коштів, отриманих на виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку регіонів" (форма № 4-4д) по коду доходу 41010600 "Субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку регіонів" кошторисом на звітний рік затверджені видатки у сумі 730,1 тис. грн., касові видатки склали 727,1 тис. гривень.

* Зазначаються всі напрями використання бюджетних коштів, затверджені у паспорті бюджетної програми

Державний секретар

(підпис)

Євдокія ЯРОВА
(ім'я та прізвище)

**Заст.дир.Деп.економ.та фінансів-
нач.відділу план. та викон. Держ.бюджету**

(підпис)

Олена ПАРФЕНТЬЄВА
(ім'я та прізвище)