**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту** **Закону України**«**Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності за порушення вимог законодавства у сфері реєстрації викидів та**

**перенесення забруднювачів і відходів**»

1. **Мета**

Проєкт Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності за порушення вимог законодавства у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів» (далі – проєкт Закону) розроблено з метою реалізації положень Закону України «Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів» (далі – Закон) та запровадження адміністративної відповідальності за порушення вимог, встановлених законодавством в сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Верховною Радою України 20 вересня 2022 року прийнято Закон, який набирає чинності 08 жовтня 2023 року. Цей Закон визначає правові та організаційні засади створення та функціонування Національного реєстру викидів та перенесення забруднювачів, а також ст. 25 Закону передбачено відповідальність (господарсько-правову, цивільну, адміністративну, кримінальну) за порушення оператором вимог закону у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів.

На цей час Кодекс України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) не містить положення, які б передбачали відповідальність посадових осіб оператора за порушення вимог зазначеного Закону.

Адміністративна відповідальність в сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів має на меті не тільки притягнення осіб, що винні у порушенні норм цього Закону до відповідальності, а й припинення та попередження порушень законодавства у цій сфері.

Запропонована у проєкті Закону відповідальність здатна посилити ефективність виконання одного із головних завдань адміністративного процесу – забезпечення правомірної поведінки суб’єктів зазначених правовідносин.

1. **Основні положення проєкту акта**

Проєктом Закону пропонується доповнити КУпАП новою статтею 91-7 та визначити відповідальність посадових осіб оператора за порушення вимог законодавства у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів, а саме:

неподання, несвоєчасне подання звіту оператора, подання недостовірних даних у звіті оператора;

порушення обов’язків щодо подання документів, необхідних для державної реєстрації, скасування державної реєстрації об’єктів, експлуатацію яких він здійснює, а також внесення змін до Національного реєстру викидів та перенесення забруднювачів;

порушення обов’язків щодо забезпечення якості наданих центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, даних (повноти, узгодженості та достовірності) про викиди та перенесення забруднювачів і відходів;

порушення обов’язків щодо обліку та зберігання підтвердної документації, опису дозволеної методики, що використовувалася для збирання даних, включених до звіту оператора.

Також пропонується встановити відповідальність за неоприлюднення інформації, яка відповідно до Закону підлягає обов’язковому оприлюдненню.

Крім того, проєктом Закону передбачено, що справи про зазначені адміністративні правопорушення розглядатимуть судді районних, районних у місті, міських чи міськрайонних судів, а також визначено, що уповноважені посадові особи центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів мають право складати протоколи зазначені в статті 91-7 КУпАП про адміністративні правопорушення.

1. **Правові аспекти**

У зазначеній сфері правового регулювання діють:

1. Кодекс України про адміністративні правопорушення;
2. Закон України «Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів»;
3. Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»;
4. Закон України «Про доступ до публічної інформації».
5. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту Закону не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт Закону розміщено для обговорення на вебсайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України (<http://meрr.gov.ua/>).

Публічні консультації проводяться відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», шляхом отримання та аналізу пропозицій та зауважень, що надходять під час публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю. Таблиця врахування зауважень та пропозицій від фізичних і юридичних осіб та їх об’єднань буде опублікована на офіційному сайті міністерства після остаточного доопрацювання законопроєкту.

Проєкт Закону не стосується питань соціально-трудової сфери, функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проєкт Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

1. **Оцінка відповідності**

У проєкті Закону відсутні положення, які:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

створюють підстави для дискримінації;

стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час

реалізації акта.

У проєкті закону відсутні процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Законопроєкт буде направлено до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.Проєкт Закону не містить положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проєкту Закону не проводилися.

1. **Прогноз результатів**

Прийняття проєкту Закону сприятиме, створенню ефективного механізму щодо попередження та припинення порушень вимог законодавства у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів та усунення їх негативних наслідків.

Реалізація Закону матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону** | **Пояснення очікуваного впливу** |
| 1. Держава, уповноважений орган | Забезпечення виконання норм Закону України «Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів».  Короткостроковий вплив (до року): позитивний.  Середньостроковий вплив (більше року): позитивний. | Прийняття проєкту Закону сприятиме:  - наповненню Національного реєстру викидів та перенесення забруднювачів та відслідковуванню утворення, викидів і перенесення забруднювачів і відходів у часі і просторі;  - створенню ефективного механізму щодо припинення порушень вимог законодавства у зазначеній сфері та усуненню їх негативних наслідків. |
| 2. Суб’єкт господарювання, який здійснює технічну експлуатацію об’єкта | Забезпечення виконання норм Закону України «Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів»  Короткостроковий вплив (до року): позитивний.  Середньостроковий вплив (більше року): позитивний. | Прийняття проєкта Закону сприятиме зменшенню кількості адміністративних правопорушень, пов’язаних з недотриманням законодавства у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів, та відповідно зниженню економічних ризиків для суб’єктів господарювання. |
| 3. Громадяни | Короткостроковий вплив (до року): позитивний.  Середньостроковий вплив (більше року): позитивний. | Прийняття проєкта Закону сприятиме забезпеченню вільного доступу до інформації про стан довкілля, а саме до повних, узгоджених і достовірних даних про викиди та перенесення забруднювачів і відходів |

**Міністр захисту довкілля та**

**природних ресурсів України Руслан СТРІЛЕЦЬ**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 р.