**Таблиця врахування коментарів та зауважень підприємств та громадських організацій,**

**які надійшли до Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку запровадження обов’язкових автоматизованих систем контролю викидів забруднюючих речовин»**

|  | **Пропозиція** | **Оприлюднено в редакції** | **Враховано/враховано частково/відхилено** |
| --- | --- | --- | --- |
| **ПАТ «Крюківський вагонобудівний завод»** | | | |
| 1. | Зміст пункту 7 проекту Порядку викладений не у спосіб, який виключає множинне тлумачення визначених норм та не встановлює чітких обов’язків виконавців щодо реалізації його положень, що є порушенням приписів ст. 4, 5 ЗУ «Про основні засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Так, зокрема, не визначений Центральний орган виконавчої влади (ЦОВВ), відповідальний за розроблення державних стандартів, якими буде регламентований вибір зразків, аналіз відповідних забруднюючих речовин та вимірювання параметрів процесів тощо (встановлений лише обов’язок для Міндовкілля ведення переліку таких стандартів); не встановлений перелік вимог (умов) за яких застосування цих стандартів є обов’язковим для відповідних ЦОВВ та суб’єктів господарювання, так як згідно із нормами ЗУ «Про стандартизацію» застосування державних стандартів в Україні є добровільним окрім випадків коли вони використовуються для підтвердження якості продукції вимогам яким вона повинні відповідати. | **ЗУ «Про основні засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».**  **Стаття 4.**Принципи державної регуляторної політики  Принципами державної регуляторної політики є:  доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми;  адекватність - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив;  ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб’єктів господарювання, громадян та держави;  збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб’єктів господарювання, громадян та держави;  передбачуваність - послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб’єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності;  прозорість та врахування громадської думки - відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов’язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об’єднаннями, обов’язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.  **Стаття 5.**Забезпечення здійснення державної регуляторної політики  Забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає:  встановлення єдиного підходу до підготовки аналізу регуляторного впливу та до здійснення відстежень результативності регуляторних актів;  підготовку аналізу регуляторного впливу;  планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів;  оприлюднення проектів регуляторних актів з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань, а також відкриті обговорення за участю представників громадськості питань, пов’язаних з регуляторною діяльністю;  відстеження результативності регуляторних актів;  перегляд регуляторних актів;  систематизацію регуляторних актів;  недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти;  викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта;  оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності.  **ЗУ «Про стандартизацію»**  **Стаття 23.** Застосування національних стандартів та кодексів усталеної практики  2. Національні стандарти та кодекси усталеної практики застосовуються на добровільній основі, крім випадків, якщо обов’язковість їх застосування встановлена нормативно-правовими актами. | **Відхилено**  Пунктом 7 проєкту Порядку передбачено, що перелік державних стандартів України, що встановлюють вимоги до процесів та параметрів роботи АСК, веде Міндовкілля на своєму офіційному сайті.  ЗУ «Про стандартизацію»  Стаття 23. Застосування національних стандартів та кодексів усталеної практики  2. Національні стандарти та кодекси усталеної практики застосовуються на добровільній основі, крім випадків, якщо обов’язковість їх застосування встановлена нормативно-правовими актами. |
| У пункті 8 проекту Порядку після слів «.. та повірених..» необхідно доповнити фразою «…або відкаліброваних» і далі за тестом пункту, так як періодичній повірці підлягають ЗВТ включені до відповідного переліку категорій законодавчо врегульованих ЗВТ, затвердженого постановою КМУ № 374 від 04.06.2012, а інші ЗВТ підлягають процедурі калібрування | **Порядок запровадження обов’язкових автоматизованих систем контролю викидів забруднюючих речовин**  8. Автоматизовані інструментально-лабораторні вимірювання параметрів викидів забруднюючих речовин проводяться з використанням засобів вимірювальної техніки, внесених до Реєстру затверджених типів засобів вимірювальної техніки та повірених відповідно до вимог Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльності». | **Враховано**  Пункт 8 проєкту викласти в такій редакції:  8. Автоматизовані інструментально-лабораторні вимірювання параметрів викидів забруднюючих речовин проводяться з використанням засобів вимірювальної техніки, внесених до Реєстру затверджених типів засобів вимірювальної техніки та повірених або відкаліброваних відповідно до вимог Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльності». |
| У пункті 8 проекту Порядку передбачені відповідні обов’язки для суб’єктів господарювання по забезпеченню передачі даних автоматизованих інструментально-лабораторних вимірювань до Міндовкілля, відповідно до технічних засобів та специфікацій передачі даних до програмно-технічних засобів Міндовкілля, та обов’язок Міндовкілля щодо збору, обробки та аналізу переданих суб’єктами господарювання даних за допомогою програмно-технічних засобів, але не визначений обов’язок Міндовкілля або іншого ЦОВВ, щодо розроблення таких програмно-технічних засобів та підтримання їх у робочому стані. Що у сою чергу призводить до певної правової невизначеності в положеннях проекту Порядку. | **Порядок запровадження обов’язкових автоматизованих систем контролю викидів забруднюючих речовин**  9. АСК підлягають контролю, який проводиться акредитованою лабораторією за допомогою паралельних вимірювань із використанням референтних методів, не менше один раз на рік.  Суб’єкти господарювання, вказані у пункті 4, повідомляють Миндовкілля про результати перевірки автоматизованих систем вимірювання щорічно в рамках надання звіту про дотримання умов дозволу на викиди та виконання заходів щодо здійснення контролю за дотриманням встановлених гранично допустимих викидів забруднюючих речовин відповідно до частини дванадцятої статті 11 Закону України "Про охорону атмосферного повітря". | **Відхилено**  Міндовкілля вже має відповідний програмно-технічних засіб |
| З метою недопущення множинного тлумачення критерію віднесення установок, які спалюють паливо по пункту 1 Додатку 1 до проекту Порядку визначений текст пункту 1 на прикінці після слів: «…100 МВт або більше …» необхідно доповнити реченням: «…по кожній установці окремо». Не включення цього уточнення може призвести до можливості тлумачення цього критерію як наявність загальної номінальної споживаної теплової потужності від усіх установок, які спалюють паливо на рівні 100 МВт або більше ( в цілому у суб’єкта господарювання), що призведе до викривлення зазначеної норми. | **Додаток 1 Порядку запровадження обов’язкових автоматизованих систем контролю викидів забруднюючих речовин**   1. Установки, які спалюють паливо із загальною номінальною споживаною тепловою потужністю 100 МВт або більше1 | **Відхилено**  Визначення терміну «установки» визначено наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 22 жовтня 2008 року № 541, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 17 листопада 2008 року за № 1110/15801 |
| **Гр. Зіскінд Юхим Львович** | | | |
| 1. | Невідповідність у пункті 6.  А саме:  1) Положення та вимоги галузевого нормативного документа КНД 211.2.3.063-98 відносяться виключно до відбирання проб для лабораторного та експресного методів вимірювання вмісту забруднювальних речовин в організованих викидах стаціонарних джерел.4)  Автоматизовані системи контролю викидів забруднюючих речовин базуються на інструментальному методі вимірювання.5)  2) Вимоги до розташування й монтування в газоходах стаціонарних зондів для відбирання проб газоподібних ЗР, випромінювача й детектора для вимірювання вмісту суспендованих твердих частинок інструментальним методом (автоматизованими системами) мають бути встановлені відповідними нормативними документами.  Так, під час розроблення зазначених вище стандартів, були враховані положення та вимоги частини першої ISO 16911:2013.6) Частина друга цього стандарту встановлює вимоги до автоматизованих вимірювальних систем.7)  Не впевнений, що вже набули чинності національні нормативні документи, зазначені у п. 7.  Виходячи з вищевикладеного, пропоную тексти пунктів 6 і 7 об’єднати, вилучивши посилання на КНД 211.2.3.063-98.  ПОСИЛАННЯ НА НД ТА ТЕРМІНИ  1) ДСТУ 8725:2017 Якість повітря. Викиди стаціонарних джерел. Методи визначення швидкості та об'ємної витрати газопилових потоків  2) ДСТУ 8726:2017 Якість повітря. Викиди стаціонарних джерел. Методи визначення тиску та температури газопилових потоків  3) ДСТУ 8812:2018 Якість повітря. Викиди стаціонарних джерел. Настанови з відбирання проб.  4) Інструментально-лабораторний метод вимірювання - це метод вимірювань параметрів газопилового потоку, вмісту забруднюючих речовин безпосередньо на джерелах утворення та джерелах викидів забруднюючих речовин або у відібраних пробах.  Лабораторний метод вимірювання ⎯ метод із відбором проб на джерелах утворення та джерелах викидів забруднюючих речовин із подальшим аналізуванням проб у лабораторних умовах.  Експресний (індикаторний) метод вимірювання ⎯ метод, заснований на використанні селективних (колористичних) індикаторних трубок для визначення вмісту забруднюючих речовин (без використання автоматичних аналізаторів газів).  5) Інструментальный метод вимірювання ⎯ метод, заснований на використанні спеціалізованих засобів вимірювальної техніки, у тому числі автоматичних аналізаторів газів, які вимірюють параметри газопилового потоку та (або) вміст забруднюючих речовин безпосередньо на джерелах утворення та джерелах викидів забруднюючих речовин.  6) ISO 16911-1:2013 Stationary source emissions. Manual and automatic determination of velocity and volume flow rate in ducts. Part 1. Manual reference method (ISO 16911-1:2013 Викиди від стаціонарних джерел. Ручне та автоматичне визначення швидкості та об’ємної витрати в газоходах. Частина 1. Ручний стандартний метод)  ISO 16911-2:2013 Stationary source emissions. Manual and automatic determination of velocity and volume flow rate in ducts. Part 2. Automated measuring systems (ISO 16911-2:2013 Викиди від стаціонарних джерел. Ручне та автоматичне визначення швидкості та об’ємної витрати в газоходах. Частина 2. Автоматизовані вимірювальні системи)  7) ISO 7935:1992 Stationary source emissions -- Determination of the mass concentration of sulfur dioxide -- Performance characteristics of automated measuring methods Выбросы из стационарных источников - Определение массовой концентрации диоксида серы - Эксплуатационные характеристики автоматизированных методов измерений  ISO 10155:1995 Stationary source emissions -- Automated monitoring of mass concentrations of particles -- Performance characteristics, test methods and specifications Выбросы из стационарных источников - автоматизированный мониторинг массовых концентраций частиц - Рабочие характеристики, методы испытаний и технические характеристики  ISO 12039:2001 Stationary source emissions -- Determination of carbon monoxide, carbon dioxide and oxygen -- Performance characteristics and calibration of automated measuring systems Выбросы из стационарных источников - Определение содержания монооксида углерода, диоксида углерода и кислорода - Рабочие характеристики и калибровка автоматизированных измерительных систем  ISO 14164:1999 Stationary source emissions -- Determination of the volume flowrate of gas streams in ducts -- Automated method Выбросы из стационарных источников - Определение объемного расхода газовых потоков в каналах - Автоматизированный метод  ISO/PRF 17179 Stationary source emissions -- Determination of the mass concentration of ammonia in flue gas -- Performance characteristics of automated measuring systems Выбросы из стационарных источников - Определение массовой концентрации аммиака в дымовых газах - Эксплуатационные характеристики автоматизированных измерительных систем | **Порядок запровадження обов’язкових автоматизованих систем контролю викидів забруднюючих речовин**  6. Місця відбору проб визначається та обладнується відповідно до  КНД 211.2.3.063-98 «Метрологічне забезпечення. Відбір проб промислових викидів».  7. Відбір зразків, аналіз відповідних забруднюючих речовин та вимірювання параметрів процесів, а також забезпечення якості АСК та референтних методів вимірювання для калібрування та сертифікації зазначених систем здійснюється відповідно до державних стандартів України, а саме:  1) ДСТУ ISO 9169:2008 (ISO 9169:2006, ІDТ) Якість повітря. Визначення та встановлювання робочих характеристик автоматичної системи вимірювання;  2) ДСТУ EN 14181:2014 (EN 14181:2014, IDT) Викиди стаціонарних джерел. Забезпечення якості автоматизованих вимірювальних систем;  3) ДСТУ 2603-94 Аналізатори газів для контролю викидів промислових підприємств. Загальні технічні вимоги і методи випробування;  4) ДСТУ EN 15267-1:2016 (EN 15267-1:2009, IDT) Якість повітря. Сертифікація автоматизованих вимірювальних систем. Частина 1. Основні положення;  5) ДСТУ EN 15267-2:2016 (EN 15267-2:2009, IDT) Якість повітря. Сертифікація автоматизованих вимірювальних систем. Частина 2. Первинна оцінка системи керування якістю виробника АВС та постсертифікаційний нагляд за процесом виробництва;  6) ДСТУ EN 15267-3:2016 (EN 15267-2:2009, IDT) Якість повітря. Сертифікація автоматизованих вимірювальних систем. Частина 3. Технічні вимоги та методи випробування автоматичних вимірювальних систем для контролювання викидів від стаціонарних джерел;  7) ДСТУ EN 13284-2:2014 (EN 13284-2:2004, IDT) Викиди стаціонарних джерел. Визначання масової концентрації пилу у низькому діапазоні.  Частина 2. Автоматичні вимірювальні системи. | **Враховано**  1) Пункт 6 проекту Порядку виключити.  2) Пункт 7 проєкту Порядку вважати пунктом 6 та викласти в такій редакції:  «6. Місця відбору, відбір зразків, аналіз відповідних забруднюючих речовин та вимірювання параметрів процесів, а також забезпечення якості АСК та референтних методів вимірювання для калібрування та сертифікації зазначених систем повинні здійснюватися відповідно до державних стандартів України, що встановлюють вимоги до процесів та параметрів роботи АСК, перелік яких веде Міндовкілля на своєму офіційному сайті.  3) Скрізь по тексту слова «Автоматизовані інструментально-лабораторні вимірювання» замінити у всіх відмінках на слова «автоматизовані інструментальні вимірювання». |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_