

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження порядку державної реєстрації установок в Єдиному реєстрі з моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів»

1. Резюме

Метою прийняття проєкту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження порядку державної реєстрації установок в Єдиному реєстрі з моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» (далі – проєкт наказу) є реалізація положень пункту 3 частини першої статті 7 Закону України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» (далі – Закон).

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Відповідно до частини першої статті 9 Закону установки, з яких здійснюються викиди парникових газів, підлягають реєстрації в Єдиному реєстрі з моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів (далі – Єдиний реєстр). Пункт 1 частини другої статті 13 Закону встановлює обов'язок оператора щодо здійснення реєстрації установок в Єдиному реєстрі.

У свою чергу, Закон у пункті 7 частини першої статті 1 визначає Єдиний реєстр як єдину державну електронну інформаційну систему, що забезпечує збирання, накопичення, обробку та облік відомостей про установки та документів у сфері моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів (далі – МЗВ).

Так, згідно з пунктом 3 частини першої статті 7 Закону до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища (далі – Міністерство), у сфері моніторингу, звітності та верифікації, належить, зокрема затвердження порядку державної реєстрації установок у Єдиному реєстрі.

Зазначеному повноваженню Міністерства, вказаному у Законі, відповідає повноваження, закріплене за Міністерством у підпункті 74 пункту 4 Положення про Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 червня 2020 року № 614 (далі – Положення).

Отже, проєкт наказу було розроблено на виконання вимог Закону та з метою реалізації відповідного повноваження Міністерства, встановленого у Положенні, а також визначення процедури державної реєстрації установок у Єдиному реєстрі та логічно пов'язаних із цим дій, а саме внесення змін до записів Єдиного реєстру та скасування державної реєстрації установок в Єдиному реєстрі, які разом у пункті 16 частини першої статті 1 Закону визначаються як реєстраційна дія.

3. Суть проєкту акта

Проєктом наказу пропонується затвердити порядок проведення державної реєстрації установок у Єдиному реєстрі, внесення змін до записів Єдиного реєстру та скасування державної реєстрації установки в Єдиному реєстрі (далі – реєстраційна дія) з метою забезпечення ефективності та прозорості проведення реєстраційної дії як запоруки успішного впровадження системи МЗВ в Україні відповідно до Закону.

Оскільки Закон визначає Єдиний реєстр як державну електронну інформаційну систему, проєкт наказу спрямований на врегулювання процедури проведення реєстраційної дії саме в електронній формі. Водночас проєкт наказу також встановлює детальну процедуру проведення реєстраційної дії у паперовій формі до врегулювання питання щодо функціонування Єдиного реєстру, яка відповідає загальному алгоритму дій, встановленому проєктом наказу для електронної форми.

Проєкт наказу поширюється на операторів установок, на яких провадиться один або більше видів діяльності, які входять до Переліку видів діяльності, викиди парникових газів в результаті провадження яких підлягають моніторингу, звітності та верифікації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку видів діяльності, викиди парникових газів в результаті провадження яких підлягають моніторингу, звітності та верифікації» від 23 вересня 2020 року № 880, та регулює процедуру взаємодії та документообігу між операторами та Міністерством відповідно до Закону.

Проєктом наказу встановлюється чіткий алгоритм дій оператора з метою здійснення реєстраційної дії, у тому числі порядок подання та завірення підписом оператора заяви оператора та документів для здійснення реєстраційної дії, а також кореспондуючі повноваження Міністерства, зокрема щодо розгляду поданих документів, прийняття відповідного рішення та формування виписки з Єдиного реєстру.

З метою забезпечення сталості та передбачуваності державної політики проєкт наказу також встановлює форми заяв оператора на вчинення відповідної реєстраційної дії та відповідні форми виписок з Єдиного реєстру.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проєкту наказу не потребує додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого

самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

6. Прогноз впливу

Реалізація проєкту наказу не матиме безпосереднього впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп.

Під час реалізації наказу прямий вплив на екологію, навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, та інші суспільні відносини не очікується.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу потребує погодження Міністерства цифрової трансформації України, Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України та Державної регуляторної служби України.

Проект наказу потребує проведення правової експертизи та реєстрації Міністерством юстиції України.

8. Ризики та обмеження

Проект наказу не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проєкті наказу відсутні положення, які порушують принципи забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект наказу не містить положень, які створюють підстави для дискримінації.

У проєкті наказу відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект акта не передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання та, відповідно, дія Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» не поширюється на проєкт наказу. У зв'язку з цим, відповідне рішення Антимонопольного комітету, передбачене зазначеним Законом, не потребується.

9. Підстава розроблення проєкту акта

Проєкт наказу розроблено на виконання пункту 3 частини першої статті 7 Закону, підпункту 74 пункту 4 Положення, а також пунктів 1727 та 1731 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106.

**Міністр захисту довкілля та
природних ресурсів України**

Роман АБРАМОВСЬКИЙ

«__» _____ 2020 р.