ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про внесення змін до Правил розробки нафтових і газових родовищ»

**1. Мета**

Проєкт наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про внесення змін до Правил розробки нафтових і газових родовищ» (далі – проєкт наказу) розроблено з метою оптимізації інструментів державного регулювання в сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, відповідно до рекомендацій, прийнятих на засіданні 26.01.2023 Міжвідомчої робочої групи з питань прискореного перегляду інструментів державного регулювання господарської діяльності, утвореної згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 13.01.2023 № 44 (далі – МРГ).

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

На сьогодні правове регулювання господарської діяльності передбачає наявність великої кількості інструментів державного регулювання, що негативно впливає на започаткування та провадження господарської діяльності суб’єктами господарювання, виходу їх на ринок. Бюрократичні процедури отримання публічних (адміністративних) послуг потребують великих часових та фінансових витрат суб’єктів господарювання, створюють додаткове адміністративне навантаження на них, зокрема, через необхідність пошуку та опрацювання регуляторних актів, які містять завідомо застарілі та не актуальні обов’язкові вимоги у сфері господарської діяльності.

У зв’язку з цим, існує необхідність у здійсненні перегляду інструментів державного регулювання господарської діяльності, їх оптимізації або скасування таких, що є надмірними, необґрунтованими та не актуальними.

З метою забезпечення прискореного перегляду інструментів державного регулювання постановою Кабінету Міністрів України від 13.01.2023 № 44 утворено МРГ, діяльність якої полягає в розробці рекомендацій та пропозицій щодо застосування інструментів державного регулювання у відповідних сферах господарської діяльності.

На засіданні 26.01.2023 МРГ прийнято рішення про доцільність скасування інструментів державного регулювання, які є застарілими, втратили актуальність.

Також за результатами вказаного засідання було прийнято рішення щодо проведення додаткових консультацій та внесення відповідних пропозицій щодо інструментів у сфері «трудові відносини та безпека праці» з питань Держгеонадра, а саме: погодження Держпраці плану розконсерваційних робіт свердловини та погодження Держпраці типової схеми противикидного обладнання для кожного району бурових робіт, які визначені у додатку до Протоколу № 1 засідання МРГ.

09.02.2023 було проведене друге засідання МРГ, за результатами якого, з урахуванням проведених додаткових консультацій, вирішено скасувати вказані інструменти шляхом внесення відповідних змін до Правил розробки нафтових і газових родовищ, затверджених наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 15.03.2017 № 118, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 02.06.2017 за № 692/30560 (далі – Правила).

Крім того, тенденція дерегуляції галузі вже визначена положеннями Закону України від 01.03.2018 № 2314-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо дерегуляції в нафтогазовій галузі», Закону України від 01.12.2022 № 2805-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства у сфері користування надрами», наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Змін до Правил розробки нафтових і газових родовищ»
від 15.09.2022 № 365, зареєстрованого  у Міністерстві юстиції України 08.11.2022 за № 1385/38721.

Погодження Держпраці плану розконсерваційних робіт свердловини та погодження Держпраці типової схеми противикидного обладнання для кожного району бурових робіт, є застарілими та фактично не діючими інструментами державного регулювання, щодо отримання яких за останні три роки не було звернень від суб’єктів господарювання, що вказує на їх неактуальність.

З метою реалізації рекомендацій МРГ, прийнятих на засіданні 26.01.2023, та оптимізації регуляторного середовища шляхом скасування не актуальних інструментів державного регулювання підготовлено зазначений проєкт наказу.

Крім того, зміни спрямовані на дерегуляцію видобувної промисловості та спрощення доступу користувачів нафтогазоносними надрами до родовищ або покладів, скорочення обтяжуючих бюрократичних процедур в нафтогазовій галузі, що сприятиме прискоренню темпів видобутку власних енергоносіїв, покращенню інвестиційного клімату, стане однією з передумов збільшення обсягів видобутку вуглеводнів.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом наказу пропонується внести зміни до Правил розробки нафтових і газових родовищ, затверджених наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 15.03.2017 № 118, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 02.06.2017 за № 692/30560 в частині виключення неактуальних та застарілих інструментів державного регулювання нафтогазової галузі, а саме: погодження Держпраці плану розконсерваційних робіт свердловини та погодження Держпраці типової схеми противикидного обладнання для кожного району бурових робіт.

**4. Правові аспекти**

Кодекс України про надра;

Закон України «Про нафту і газ»;

Положення про Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України
від 25.06.2020 № 614;

Положення про Державну службу України з питань праці, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 № 96.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту наказу не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної. У зв’язку з цим позиція уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови не потребується.

Проєкт наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт наказу потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Мінцифри про проведення цифрової експертизи у зв’язку з тим, що проєкт стосується питань інформатизації, розвитку інформаційного суспільства, надання адміністративних послуг.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт наказу не містить норм, що порушують зобов’язання України у сфері європейської інтеграції.

Проєкт наказу не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проєкті наказу відсутні положення, які порушують принципи забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проєкті наказу відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Проєкт наказу не містить положень, які створюють підстави для дискримінації.

**8. Прогноз результатів**

Очікуваний вплив реалізації проєкту наказу на:

ринкове середовище: не впливає;

забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави: реалізація проєкту наказу забезпечить прозоре та ефективне регулювання шляхом скасування та оптимізації інструментів державного регулювання, сприятиме подальшому розвитку видобувної галузі в умовах воєнного стану, підвищить ефективність користування надрами;

розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад: не буде мати негативного впливу;

ринок праці, рівень зайнятості населення: не впливає;

громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп: не впливає;

екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами: не буде мати негативного впливу;

**Міністр захисту довкілля**

**та природних ресурсів України Руслан СТРІЛЕЦЬ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 року