**Аналіз регуляторного впливу**

**до проєкту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про внесення змін до деяких Технологічних нормативів допустимих викидів забруднюючих речовин»**

**(далі - проєкт наказу)**

**І. Визначення проблеми**

Відповідно до наказу Міністерства екології та природних ресурсів України від 21 грудня 2012 року № 671 «Про затвердження Технологічних нормативів допустимих викидів забруднюючих речовин із устаткування (установки) для випалювання та агломерації металевої руди (включаючи сульфідну руду)», зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 02 січня 2013 року за № 3/22535, та наказу Міністерства екології та природних ресурсів України від 29 вересня 2009 року № 507 (у редакції наказу Міністерства екології та природних ресурсів України від 30 травня 2014 року № 184) «Про затвердження Технологічних нормативів допустимих викидів забруднюючих речовин для коксових печей», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 19 червня 2014 року за № 662/25439, передбачено досягнення перспективних технологічних нормативів допустимих викидів забруднюючих речовин для коксових печей та із устаткування (установки) для випалювання і агломерації металевої руди (включаючи сульфідну руду) з 01 січня 2021 року.

Сьогодні Україна, як і весь світ, зіткнулася з новим викликом — пандемією гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої корона вірусом SARS-CoV-2 (далі — COVID-19), яка змусила значно скоригувати пріоритети державної політики, аби не допустити поширення захворювання та врятувати життя людей.

Разом з тим вжиття обмежувальних заходів для порятунку людських життів вкрай негативно вплинуло на економіку в країні. Велика кількість підприємств різних секторів економіки зіткнулася з неможливістю провадити господарську діяльність, втратила доходи та опинилася на межі закриття. Діяльність інших підприємств була суттєво обмежена.

У результаті промислове виробництво в Україні продовжує падіння вже протягом трьох кварталів поспіль. Загалом, за дев'ять місяців поточного року воно скоротилося на 7 % порівняно з аналогічним періодом минулого року.

Особливо це вплинуло на підприємства гірничо-видобувної та металургійної галузей (далі - ГМК). Так, за перші три квартали 2020 року виробництво коксу знизилося майже на 7 %, а сталі – на 6,5 %.

Зниження промислового виробництва продовжиться, як мінімум, до повного відновлення світової економіки після карантинних заходів, що може затягнутися до кінця 2022 року.

Унаслідок зазначеного та через додаткові проблеми із збутом продукції, спричинені, перш за все COVID-19, підприємства ГМК не мають можливості вчасно реалізовувати інвестиційні програми, в тому числі заходи щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, а також досягнення перспективних технологічних нормативів, затверджених у дозволах на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

Положення наказу спрямовані на подолання негативних наслідків, пов’язаних з COVID-19, та здійснення необхідних заходів з підтримки такого сектору економіки, як ГМК.

**Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання, | + |  |
| У тому числі суб’єкти малого підприємництва |  | + |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Основною метою державного регулювання є вдосконалення нормативно-правового регулювання у сфері охорони атмосферного повітря в частині впровадження найкращих доступних технологій.

Проєкт наказу передбачає подовження дії поточних технологічних нормативів допустимих викидів забруднюючих речовин для коксових печей та із устаткування (установки) для випалювання і агломерації металевої руди (включаючи сульфідну руду) до 31 грудня 2023 року, що передбачає впровадження найкращих доступних технологій.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

Як альтернативу до запропонованого регулювання можна розглянути так званий «status quo», тобто збереження чинного регулювання зазначених питань.

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1 | Введення в дію перспективних технологічних нормативів допустимих викидів забруднюючих речовин для коксових печей та із устаткування (установки) для випалювання і агломерації металевої руди (включаючи сульфідну руду) з 01 січня 2021 року, що передбачено чинним законодавством |
| Альтернатива 2 | Прийняття проєкту наказу |

**2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

***Оцінка впливу на сферу інтересів держави***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Впровадження найкращих доступних технологій у коксохімічній та агломераційній галузях з 01 січня 2021 року | 1. Витрати суб’єктів господарювання на виконання природоохоронних заходів. 2. Підвищення соціальної напруги у зв’язку з падінням економіки, закриттям підприємств та безробіттям |
| Альтернатива 2 | Державна підтримка  суб’єктів господарювання, спрямована на подолання негативних наслідків, пов’язаних з COVID-19  та впровадження найкращих доступних технологій у коксохімічній та агломераційній галузях з 01 січня 2024 року | Витрати суб’єктів господарювання на виконання природоохоронних заходів |

***Оцінка впливу на сферу інтересів громадян***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Зменшення рівня забруднення атмосферного повітря та підвищення рівня екологічної безпеки | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Відтермінування зменшення рівня забруднення атмосферного повітря на 3 роки | Відсутні |

***Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць) | 10 | - | - | - | 10 |
| Питома вага групи у загальній кількості ( у відсотках | 100 | - | - | - | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Впровадження найкращих доступних технологій та зменшення екологічного податку (плати за забруднення). | Витрати суб’єктів господарювання на виконання природоохоронних заходів |
| Альтернатива 2 | Розподіл витрат пов’язаних з досягненням перспективних технологічних нормативів допустимих викидів забруднюючих речовин для коксохімічної та агломераційної галузі на період 2021-2024 років та впровадження найкращих доступних технологій, і як наслідок зменшення екологічного податку (плати за забруднення). | Витрати суб’єктів господарювання на виконання природоохоронних заходів |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 | 2 | Альтернатива зберігає всі наявні недоліки, що наведені у розділі І. |
| Альтернатива 2 | 4 | Очікується, що альтернатива дозволить досягти цілей, що зазначені в розділі ІІ. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1 | 1. Впровадження найкращих доступних технологій у коксохімічній та агломераційній галузях з 01 січня 2021 року.  2. Зменшення рівня забруднення атмосферного повітря та підвищення рівня екологічної безпеки.  3. Зменшення екологічного податку (плати за забруднення). | 1. Для суб’єктів господарювання витрати на виконання природоохоронних заходів.  2. Підвищення соціальної напруги у зв’язку з падінням економіки, закриттям підприємств та безробіттям | Дана альтернатива є не ефективною, оскільки є більш витратною та не дозволяє вирішити поточні проблеми |
| Альтернатива 2 | 1. Розподіл витрат пов’язаних з досягненням перспективних технологічних нормативів на період 2021 - 2024 роки для коксохімічної та агломераційної галузі та впровадження найкращих доступних технологій.  2. Зменшення рівня забруднення атмосферного повітря та підвищення рівня екологічної безпеки.  3. Зменшення екологічного податку (плати за забруднення). | Для суб’єктів господарювання витрати на виконання природоохоронних заходів та  незначні витрати на ознайомлення зі зміненими вимогами. | Альтернатива є прийнятною з огляду на ризики та витрати пов’язаних із виконанням вимог запропонованого регулювання |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1 | Дана альтернатива не здатна вирішити проблеми, що наведені у розділі І документу. | Х |
| Альтернатива 2 | Дана альтернатива є найбільш доцільною з огляду на поточний стан проблеми та потенційного співвідношення витрат пов’язаних із запровадженням альтернативи та переваг від її впровадження. | Х |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для розв’язання проблем визначених у розділі І, розроблено проект наказу, яким передбачено подовження дії поточних технологічних нормативів на 3 роки для коксохімічного та агломераційного виробництва відповідно до пункту 123 Державної програми стимулювання економіки для подолання негативних наслідків, спричинених обмежувальними заходами щодо запобігання виникненню і поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на 2020—2022 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27 травня 2020 року № 534.

У разі прийняття проєкту наказу суб’єкти господарювання зможуть реалізовувати інвестиційні програми, в тому числі заходи щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, а також досягнення перспективних технологічних нормативів, затверджених у дозволах на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами без таких радикальних заходів, як закриття підприємств, що може спричинити соціальну напругу, економічне падіння країни та зростання безробіття.

Заходи, які необхідно здійснити органам влади для розв’язання проблеми:

1. Довести до відома громадськості та суб’єктам господарювання коксохімічної та агломераційної галузі про зміну строків набрання чинності дії перспективних технологічних нормативів шляхом оприлюднення проєкту регуляторного акта в мережі Інтернет – на офіційному вебсайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України.

2. Здійснити погодження проєкту регуляторного акта із заінтересованими центральними органами виконавчої влади та подати на реєстрацію до Міністерства юстиції України.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Витрати органів влади на впровадження наказу здійснюватиметься за рахунок раціонального використання наявних матеріально-технічних ресурсів та перерозподілу наявних трудових ресурсів у процесі державного управління

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органам державної влади не потрібно додаткових витрат з державного та місцевого бюджетів.

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи виконавчої влади, фізичні та юридичні особи не будуть нести додаткові витрати.

Можливість виконання вимог регуляторного акта оцінюється як висока.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії застосування поточних технологічних нормативів, що пропонуються проєктом наказу - 01 січня 2024 року обумовлено зниженням промислового виробництва до повного відновлення світової економіки після карантинних заходів, що може затягнутися до кінця 2022 року.

Зміни терміну дії застосування поточних технологічних нормативів можливі у разі змін у законодавстві, що регулює питання охорони атмосферного повітря.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть встановлюватися після набрання чинності актом.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних із дією акта – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

2. Дія акта поширюється на суб’єкти господарювання коксохімічної та агломераційної галузі.

3. Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки проєкт наказу розміщено на офіційному веб-сайті сайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України.

4. Час, що необхідно буде витратити суб’єктам господарювання та/або фізичним особам, для виконання вимог акта – разово орієнтовно 10 хвилин для відповідальних працівників на ознайомлення із Вимогами. Час витрачений в даному випадку має обліковуватись в межах норм часу, що витрачається на виконання безпосередніх фахових обов’язків.

Показниками результативності будуть:

стабільна чисельність та/або збільшення кількості суб’єктів господарювання коксохімічної та агломераційної галузі;

зменшення рівня забруднення атмосферного повітря.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта:

Базове відстеження результативності зазначеного вище регуляторного акта буде здійснюватися до дати набрання чинності цим актом шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта:

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторного акту, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акта, такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження має здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Відстеження результативності зазначеного вище регуляторного акта проводитиметься шляхом розгляду пропозицій та зауважень від суб’єктів господарювання, які надійшли до Міндовкілля.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Для відстеження результативності будуть використовуватися дані, отримані за результатами процедури розгляду заяви на отримання та видачі дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами Міндовкілля.

У разі виявлення під час відстеження неврегульованих та/або шкідливих для суб’єктів господарювання вимог чи норм наказу, буде внесено проєкт відповідних змін.

|  |  |
| --- | --- |
| **Міністр захисту довкілля та природних ресурсів України** | **Роман АБРАМОВСЬКИЙ** |

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 року