**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами»**

**І. Визначення проблеми**

Поводження з небезпечними відходами є однією з найскладніших та найнебезпечніших галузей, яка потребує високого рівня професійності та кваліфікації працівників, достатнього забезпечення матеріально-технічними засобами для провадження певного виду робіт.

Здійснення операцій у сфері поводження з небезпечними відходами потребують обов’язкового державного контролю та відповідальності суб’єктів господарювання.

Провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами потребує захисту прав, законних інтересів, життя та здоров'я громадян, захисту навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави.

За рік в середньому в Україні утворюється 312267,6 тис. т відходів, серед них 587,3 тис.т. відходів І-ІІІ класів небезпеки.

На початок здійснення Мінприроди у 2016 році планових заходів контролю з дотримання ліцензіатами вимог Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами кількість суб’єктів господарювання, що мали ліцензії на поводження з небезпечними відходами, становила 297.

За результатами проведених перевірок, проведених у період 2016-2019 роки, було встановлено тотальне недотримання ліцензіатами вимог Ліцензійних умов та вимог природоохоронного законодавства в цілому.

Так, серед найпоширеніших порушень виявлено:

- відсутність ліцензіату за місцем реєстрації;

- недостовірність даних, зазначених у відомостях, що додавались до заяви про отримання ліцензії;

- невідповідність заявленої матеріально-технічної бази для провадження певних видів робіт;

- невідповідність керівного складу кваліфікаційним вимогам, встановленим для провадження господарської діяльності у сфері поводження з небезпечними відходами;

- невідповідність складських та виробничих приміщень нормам санітарного законодавства;

- відсутність інвентаризації та первинного обліку відходів, що утворюються та зберігаються на підприємствах та ін.

Суттєвою проблемою на сьогодні є також неврегульованість на законодавчому рівні питання щодо фактичного місця провадження господарської діяльності суб’єктів господарювання, яке зазвичай відрізняється від місця реєстрації підприємства.

У Законі України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі - Закон) відсутня норма «адресної копії ліцензії», яка була передбачена Законом України «Про ліцензування певних видів господарської діяльності». Суб’єкт господарської діяльності був зобов’язаний отримати адресну копію ліцензії на кожне місце фактичного провадження своєї діяльності або на кожну філію, у зв’язку з тим, що у більшості випадків юридична адреса підприємств відрізняється від фактичного місця провадження діяльності або суб’єкт господарювання має декілька філій з різними фактичними адресами. Переліком документів, що подаються для отримання ліцензії, передбачено отримання позитивного висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи щодо відповідності умов безпеки на об’єкті, на якому здійснюється поводження з небезпечними відходами, та позитивного висновку з оцінки впливу на довкілля у сфері поводження з небезпечними відходами, яким враховуються саме умови відповідності фактичного місця провадження господарської діяльності нормам екологічного та санітарного законодавства.

Тому відсутність вищезазначеної норми «адресної копії ліцензії» в Законі неминуче призводить до зловживання та порушення норм чинного природоохоронного законодавства суб’єктами господарювання у сфері поводження з небезпечними відходами та як наслідок - до катастрофічних наслідків, пов'язаних із забрудненням навколишнього природного середовища та погіршення якості та рівня безпеки життя та здоров’я громадян.

Крім того, почастішали випадки забруднення ліцензіатами навколишнього природного середовища небезпечними відходами (люмінесцентні лампи, непридатні для використання пестициди та агрохімікати, відпрацьовані нафтопродукти тощо). Задля вирішення цієї проблеми пропонується внести до переліку документів, що подаються здобувачем ліцензії, надання копії договору про передачу іншому ліцензіату небезпечних відходів з метою їх оброблення, утилізації, видалення, знешкодження або захоронення.

Даний проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами» передбачає певні вимоги до здобувачів ліцензій з метою покращення стану довкілля, життя та здоров’я громадян.

Водночас, з набранням чинності змін, передбачених Законом України   
від 02 жовтня 2019 року № 139-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності» (далі – Закон № 139), до Закону України від 02 березня 2015 року   
№ 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон   
№ 222), зокрема внесено зміни до частини дев’ятої статті 9 Закону № 222, якою визначається перелік вимог, які мають бути включені до Ліцензійних умов.

Так, вичерпний перелік документів, що підтверджують відповідність суб’єкта господарювання вимогам Ліцензійних умов та в подальшому дозволяють належним чином здійснювати державний нагляд (контроль) ліцензіатів:

зазначається у відомості про наявність чинних документів дозвільного характеру (додаток 6 до Ліцензійних умов);

доповнено відомостями про доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення, а також інформацією про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб’єкта господарювання у значенні, наведеному у [статті 1](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2210-14) Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України, у значенні, наведеному у [статті 1](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1932-12) Закону України «Про оборону України» (далі – інформація про відсутність контролю).

Наразі в чинній редакції Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами (далі – Ліцензійні умови), затверджених постановою Кабінету Міністрів України  від 13 липня 2016 року   
№ 446 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з небезпечними відходами» (далі – постанова № 446), не передбачено подання інформації про відсутність контролю.

На цей час встановлення форми (шаблону) такої інформації є зручним для заповнення здобувачем документів для отримання ліцензії, а отже дозволить приблизно вдвічі скоротити час здобувача ліцензії на заповнення такої форми, що дасть змогу заощадити оплачуваний робочий час.

Крім економії часу на заповнення такої форми, заощадити час здобувачу ліцензії дозволить також і встановлена Ліцензійними умовами форма (шаблон) відомостей про доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення.

Окрім цього, відповідно до змін, внесених Законом № 139 до Закону № 222, Ліцензійними умовами встановлюються зміст та форма: заяв про отримання ліцензії на провадження/розширення провадження виду господарської діяльності, зупинення та відновлення дії ліцензії, звуження провадження виду господарської діяльності ліцензіатом; відомостей, що додаються до заяви про отримання ліцензії; опису документів, що подаються для отримання ліцензії; документів щодо кожного місця провадження господарської діяльності.

Встановлені форми (шаблони) заяв про зупинення та відновлення дії ліцензії в повному обсязі (як визначає Закон № 139) нададуть можливість економії часу здобувача ліцензії на заповненні таких форм.

На виконання підпункту 4 частини першої статті 3 Закону № 222 та з метою підтвердження ділової репутації ліцензіат здійснює операції у сфері поводження з небезпечними відходами за умови:

договору обов’язкового страхування цивільної відповідальності ліцензіата за шкоду, яку може бути заподіяно пожежами та аваріями на об’єктах підвищеної небезпеки, включаючи пожежовибухонебезпечні об’єкти та об’єкти, господарська діяльність на яких може призвести до аварій екологічного та санітарно-епідеміологічного характеру;

цивільно-правового договору про передачу небезпечних відходів з метою їх оброблення, утилізації, видалення знешкодження або захоронення іншому суб’єкту господарювання, який має відповідну ліцензію на право провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами (у разі коли ліцензіат має право на здійснення виключно операцій із збирання та/або зберігання небезпечних відходів),

висновку санітарно-епідеміологічної експертизи на об’єкт поводження з небезпечними відходами.

Згідно з вимогами Прикінцевих положень Закону № 139 Ліцензійні умови мають бути приведені у відповідність із Законом № 222 (з урахуванням змін, внесених Законом № 139).

З прийняттям проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами» (далі – проєкт постанови) Ліцензійні умови будуть приведені у відповідність із Законом № 222.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Нормативні акти, в які вносяться зміни | Чинні постанови Кабінету Міністрів України | Запропонований проєкт постанови |
| Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, затверджені постановою Кабінету Міністрів України  від 13 липня 2016 року  №446 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з небезпечними відходами» | постанова Кабінету Міністрів України  від 13 липня 2016 року № 446 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з небезпечними відходами» | Проєктом постанови пропонується приведення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами у відповідність із Законом № 222 |

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання, у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

Наразі проблема, яку пропонується врегулювати з прийняттям акта, не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Відповідно до змін, внесених Законом № 139 до Закону № 222, Ліцензійні умови також потребують внесення змін.

Метою проєкту постанови є приведення **Ліцензійних умов** провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами у відповідність із положеннями Закону № 222 (з урахуванням змін, внесених Законом № 139-IX).

Проблема, яка стосується Ліцензійних умов, що виникла з прийняттям Закону № 139, не може бути розв’язана за допомогою чинного регуляторного акта, у зв’язку із тим, що постанова № 446 на сьогодні не відповідає чинному законодавству та не вирішує цю проблему, а отже, ліцензіати можуть нести додаткові фінансові витрати та витрати часу.

Так, основною ціллю державного регулювання, що буде досягнута з прийняттям проєкту постанови, є те, що вимоги Ліцензійних умов будуть однозначними, прозорими та виключатимуть можливість їх суб’єктивного застосування органами ліцензування чи ліцензіатами, що здійснюють господарську діяльність з небезпечними відходами.

Наразі ціль державного регулювання проєкту постанови відповідає стратегічним цілям, визначеним Законом № 222.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| 1 | 2 |
| Альтернатива 1  залишення постанови № 446 без змін | Перелік підтвердних документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії, визначений у пункті 7 Ліцензійних умов, не відповідає вимогам Закону № 222.  В Ліцензійних умовах відсутні форми: відомостей про доступність місць провадження господарської діяльності для мало мобільних груп населення, інформації про підтвердження інформації про відсутність контролю.  Крім цього, Ліцензійними умовами не встановлений порядок дії ліцензіата у випадку зупинення дії ліцензії повністю. |
|  | Також, Ліцензійними умовами не встановлені зміст та форма заяв про зупинення та відновлення дії ліцензії в повному обсязі.  Наразі, такий спосіб не відповідає вимогам Закону  № 222, не забезпечує досягнення поставленої цілі регулювання, та є неприйнятним. |
| Альтернатива 2  Інший від запропонованого способу (саморегуляція)  Розробка іншого проєкту постанови | Альтернативною є розробка іншого проєкту постанови, яким передбачається встановити лише форму та зміст окремих додатків, як от форми заяв зупинення та відновлення дії ліцензії в повному обсязі, відомостей про доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення, інформації про відсутність контролю.  При цьому іншим проєктом постанови не визначатиметься порядок дій ліцензіата у разі зупинення дії ліцензії у повному обсязі, як того вимагає Закон № 222.  Наразі, такий спосіб не забезпечить врегулювання зазначеного питання, оскільки необхідність визначення в Ліцензійних умовах порядку дій ліцензіата у разі зупинення дії ліцензії у повному обсязі передбачена Законом № 222. |
| Альтернатива 3  Розробка та прийняття проєкту постанови | Перевагами обраного способу досягнення поставленої цілі є приведення норм Ліцензійних умов у відповідність із Законом № 222.  Встановлення форм відомостей про доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення.форми та інформації про відсутність контролю є більш зручною для заповнення здобувачем ліцензії, а отже дозволить приблизно вдвічі скоротити час здобувача ліцензії на заповнення такої форми, що надасть змогу заощадити дорогоцінний час.  Альтернатива № 3 є вирішенням зазначеної проблеми, внесені зміни до Ліцензійних умов зроблять документ однозначним, прозорим, створять умови для належного контролю за поводженням з небезпечними відходами та виключатимуть можливість їх суб’єктивного застосування органами ліцензування чи ліцензіатами, що здійснюють господарську діяльність з небезпечними відходами. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Мінімальні (невідповідність вимогам Закону № 222) | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Мінімальні (дотримання вимог Закону № 222 в неповному обсязі) | Відсутні |
| Альтернатива 3 | Високі (надасть можливість привести у відповідність із Законом № 222. Вдосконалення засобу державного регулювання у сфері поводження з небезпечними відходами. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Відсутні, оскільки проблема залишається не повністю вирішеною | Відсутні |
| Альтернатива 3 | Високі (належний контроль за поводженням з небезпечними відходами сприяє створенню безпечних для життя суспільства екологічних умов і поліпшенню здоров’я населення).  Крім цього, ліцензіати мають створити умови для доступності місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 168 | 41 | - | - | 2091 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 80% | 20% |  |  | 100 % |

1Загальна кількість суб’єктів господарювання, які є ліцензіатами, вказана згідно з ліцензійним реєстром (станом на 16 березня 2021), розміщеним на офіційному вебсайті Міндовкілля за адресою:<https://mepr.gov.ua/content/perelik-licenziativ-> na-provadzhennya-gospodarskoi-diyalnosti-z-povodzhennya-z-nebezpechnimi-vidhodami.html

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| 1 | 2 | 3 |
| Альтернатива 1 | Відсутні  (перелік документів, які додаються до заяви про отримання ліцензії не відповідає вимогам Закону № 222.  Крім цього, в Ліцензійних умовах не визначений порядок дій ліцензіата у разі зупинення дії ліцензії у повному обсязі, а також відсутні форми заяв зупинення та відновлення дії ліцензії в повному обсязі, відомостей про доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення, інформації про відсутність контролю). | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Незначні  (іншим проєктом постанови не визначатиметься порядок дій ліцензіата у разі зупинення дії ліцензії у повному обсязі, як того вимагає Закон № 222, а лише встановлюється форма заяв про зупинення та відновлення дії ліцензії в повному обсязі, відомостей про доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення, інформації про відсутність контролю). | Наявні витрати часу та коштів для створення умов для доступності місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення.  Наразі, вказані витрати будуть різними і залежатимуть від того який вид пандуса, спеціального підйомника, іншого засобу доступності для людей з порушеннями опорно-рухового апарату, порушеннями зору та слуху а також їх кількість, що будуть встановлені суб’єктом господарювання (3740 грн – 32965 грн)2.  Витрати часу для створення таких умов становитимуть 1-3 дні |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 |
| Альтернатива 3 | Високі  (Проєктом постанови пропонується визначити порядок дій ліцензіата у разі зупинення дії ліцензії у повному обсязі, як того вимагає Закон № 222, що створює умови для збереження ліцензії на господарську діяльність з небезпечними відходами на період зупинення її дії за заявою ліцензіата. Підвищення рівня надійності ліцензіата.) | Наявні витрати часу та коштів для створення умов для доступності місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення.  Наразі вказані витрати будуть різними в залежності від того який вид пандуса, спеціального підйомника, іншого засобу доступності для людей з порушеннями опорно-рухового апарату, порушеннями зору та слуху а також їх кількість, що будуть встановлені суб’єктом господарювання (3740 грн – 32965 грн)2.  Витрати часу для створення таких умов становитимуть 1-3 дні.  Крім цього, наявні часові витрати для заповнення форм:  про доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення (15 хв);  інформація про відсутність контролю (15 хв) |

2ціни взято в мережі Інтернет.

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва  згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»). | 0 грн |
| Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”). | 792979,44 грн – 17675999,4 грн3 |
| Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва  згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | 792979,44 грн – 17675999,4 грн3 |

3Залежно від виду пандусу, спеціального підйомника що встановить ліцензіат, необхідності виконання проектних робіт, виконання робіт із встановлення чи монтажу працівниками ліцензіата чи іншого суб’єкта господарювання.

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал резуль-тативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| 1 | 2 | 3 |
| Альтернатива 1 | 1 | Проблема продовжить існувати.  Ліцензійними умовами не встановлений порядок дії ліцензіата у випадку зупинення дії ліцензії повністю.  Також перелік підтвердних документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії, визначений у пункті 6 Ліцензійних умов, не відповідає вимогам Закону № 222. |
| Альтернатива 2 | 2 | Проблема не буде розв’язана повністю.  Не визначатиметься порядок дій ліцензіата у разі зупинення дії ліцензії у повному обсязі, як того вимагає Закон № 222. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 |
| Альтернатива 3 | 4 | Зазначений спосіб є найбільш доцільним, оскільки передбачає врахування всіх норм, передбачених Законом № 222, що  Дозволить ліцензіатам здійснювати господарську діяльність у врегульованому нормативно-правового полі, підвищення рівня захисту прав споживачів. Підвищення рівня надійності ліцензіата. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Альтернатива 1 | Вигоди цього способу відсутні, оскільки даний спосіб не відповідає вимогам Закону № 222 | У держави, суб’єктів гос-подарювання та громадян витрати відсутні | Залишення Ліцензійних умов в чинній редакції є неможливим.  Невиконання вимог Закону № 222 є неприпустимим. |
| Альтернатива 2 | Вигоди мінімальні, але повністю не враховуються норм Закону № 222 | У держави та громадян витрати відсутні.  Витрати суб’єктів господарювання для створення умов для маломобільних груп населення | Включення до Ліцензійних умов лише частини норм, передбачених Законом  № 222 не є доцільним |
| Альтернатива 3 | Максимальні вигоди, приведення Ліцензійних умов у відповідність із Законом № 222.  Маломобільні групи населення матимуть можливість безперешкодно потрапити до ліцензіата | У держави та громадян витрати відсутні.  Витрати суб’єктів господарювання для створення умов для маломобілих груп населення | Приведення у відповідність із Законом № 222.  Створення умов доступу для маломобільних груп населення. Встановлення форм (шаблонів) відомостей про доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення, а також інформації про відсутність контролю, форм (шаблонів) заяв про переоформлення ліцензії, зупинення та відновлення дії ліцензії в повному обсязі (як визначає Закон № 139). |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого акта |
| 1 | 2 | 3 |
| Альтернатива 1 | Переваги обраної альтернативи відсутні, оскільки даний механізм не відповідає положенням Закону № 222 | Відсутня |
| Альтернатива 2 | Не приведення Ліцензійних умов у відповідність із Законом № 222 створить умови для порушення законодавства | Х |
| Альтернатива 3 | Повністю відповідає нормам Закону № 222. Чітко визначається перелік підтвердних документів. Встановлюються вимоги щодо доступу для маломобільних груп населення. Встановлюються форми (шаблони) відомостей про доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення, а також інформації про відсутність контролю, форми (шаблони) заяв про переоформлення ліцензії, зупинення та відновлення дії ліцензії в повному обсязі (як визначає Закон № 139). | Х |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

На цей час відповідно до змін, внесених Законом № 139 до Закону № 222, Ліцензійні умови також потребують приведення у відповідність із цими законами.

З метою розв’язання визначеної проблеми розроблено проєкт постанови, яким передбачається привести у відповідність перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії, наведений у пункті 6 Ліцензійних умов.

Проєктом постанови передбачається Ліцензійні умови доповнити формами: відомостей про доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення та інформації про відсутність контролю.

Встановлення зручних для заповнення здобувачем ліцензії форм, за якими надається вищезазначена інформація, дозволить приблизно вдвічі скоротити час здобувача ліцензії на заповнення кожної форми, що надасть змогу заощадити час і кошти суб’єкта господарювання.

Окрім цього, в Ліцензійних умовах проєктом постанови пропонується встановити порядок дії ліцензіата у випадку зупинення дії ліцензії повністю, а також зупинення та відновлення дії ліцензії в повному обсязі.

Не довільні форми, а встановлені форми (шаблони) заяв про переоформлення ліцензії, зупинення та відновлення дії ліцензії в повному обсязі (як визначає Закон № 139) дасть можливість заощадити часу здобувачу ліцензії на заповнення таких форм та оплачуваний робочий час.

Для впровадження цього регуляторного акта органи влади мають погодити зазначений проєкт постанови.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Бюджетних витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування не передбачається, проте реалізація проєкту постанови потребуватиме фінансових витрат від ліцензіатів для облаштування доступності місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати у часі.

Строк дії регуляторного акта може бути обмеженим у часі у разі скасування ліцензування такого виду господарської діяльності, визнання такою, що втратила чинність, постанови № 446, або нові заміни в Законі   
№ 222, які будуть внесені іншим законопроектом, щодо низки вимог до провадження господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, обов’язкових для виконання ліцензіатом, та вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності дії регуляторного акта є:

|  |  |
| --- | --- |
| Найменування показника | Розмір показника |
| 1 | 2 |
| Рівень інформованості суб’єктів господарювання | Проєкт постанови розміщений на  веб-сайті Міндовкілля (https://mepr.gov.ua) |
| Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта | Не передбачається додаткових надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання | 209 |
| Розмір часу та коштів, що витрачатимуться суб’єктами господарювання на виконання вимог акта | Витратити суб’єктів господарювання (ліцензіатів), для виконання вимог акта – разово орієнтовно складають:  -  30 хвилин для відповідальних працівників на ознайомлення з новими змінами до Ліцензійних умов; |
| 1 | 2 |
|  | - 1 тиждень після створення умов для доступності місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення для підготовки нових підтвердних документів для подання їх до органу ліцензування (витрати окремо не рахуються оскільки працівники працюють в штаті суб’єкта господарювання і отримують відповідну зарплату);  - витрати для створення умов для доступності місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення:  1) витрати для розробки проектно-кошторисної документації при облаштуванні стаціонарного пандусу 10 000 грн – 32 000 грн2 (часові витрати 5 – 10 днів);  2) облаштування стаціонарного пандусу 30 000 – 50 000 грн (витрати зменшуються вдвічі (лише витрати на матеріали) у випадку облаштування стаціонарного пандуса робітниками ліцензіата), або встановлення переносного пандуса, спеціального підйомника, іншого засобу доступності для людей з порушеннями опорно-рухового апарату, порушеннями зору та слуху а також їх кількість (ціною 3740 грн – 32965 грн)2 3 000 грн – 5 000 грн (вказані витрати можуть бути зменшені у разі встановлення працівниками суб’єкта господарювання) (часові витрати 1 – 5 днів залежно від того переносний пандус чи стаціонарний).  - заповнення додаткових підтвердних документів: відомостей про доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення (15 хв.), а також інформації про відсутність контролю (15 хв).  - заповнення однієї із форм (шаблону) заяв:  про переоформлення ліцензії (у разі переоформлення) 15 хв., зупинення (за наявності відповідних підстав) 15 хв. або відновлення дії ліцензії в повному обсязі (у разі зупинення) 15 хв. |

Додатковими показниками результативності регуляторного акта є:

кількість суб’єктів господарювання, яким буде відмовлено у видачі ліцензії;

 кількість ліцензіатів, що додержуються Ліцензійних умов;

кількість ліцензіатів, що не додержуються Ліцензійних умов.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України.

Оскільки для визначення значень показників результативності регуляторного акта використовуватимуться виключно статистичні дані, базове відстеження результативності буде здійснене після набрання чинності цим регуляторним актом.

З метою оцінки ступеня досягнення регуляторним актом визначених цілей повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитися через рік після набрання ним чинності, але не пізніше ніж через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися в рамках періодичного відстеження постанови № 446  
(з наступними змінами, внесеними цим прийнятим регуляторним актом), яке буде проводитись **з урахуванням усіх показників результативності, що передбачені для відстеження саме цього регуляторного акта (проєкту постанови).**

Таке відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження основного регуляторного акта.

Результативність акта відстежуватиметься за результатами опрацювання статистичної інформації щодо кількості заяв на отримання ліцензії, відновлення ліцензії.

Вид даних, які використовуватимуться для відстеження, – статистичні дані за основними показниками результативності регуляторного акта та дані, отримані шляхом опитування ліцензіатів.

|  |  |
| --- | --- |
| **Міністр захисту довкілля та природних ресурсів України**  \_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р. | **Роман АБРАМОВСЬКИЙ** |

|  |
| --- |
| Додаток  до Аналізу регуляторного впливу |

**ВИТРАТИ**  
**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання – 1 ***година (одноразово)***  *Формула:*  *витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата)* | 36,11 грн  (заробітна плата на місяць –  6000 грн,  20 робочих днів,  36,11 грн/год)[[1]](#footnote-1) | - |
| 2 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень (заповнення форм) – 30 хв | 18,05 грн | - |
| 3 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | - | - |
| 4 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | - | - |
| 5 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | - | - |
| 6 | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | - | - |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 7 | Інше (уточнити), гривень  - витрати для розробки проектно-кошторисної документації при облаштуванні стаціонарного пандусу 10 000 грн – 32 000 грн2;  - облаштування стаціонарного пандусу 30 000 – 50 000 грн (витрати зменшуються вдвічі (лише витрати на матеріали) у випадку облаштування стаціонарного пандуса робітниками ліцензіата);  - встановлення переносного пандуса, спеціального підйомника, іншого засобу доступності для людей з порушеннями опорно-рухового апарату, порушеннями зору та слуху а також їх кількість (ціною (3740 грн - 32965 грн)2 3 000 грн – 5 000 грн (вказані витрати можуть бути зменшені у разі встановлення працівниками суб’єкта господарювання) | 3740 грн – 84520 грн3 | 3740 грн – 84520 грн4 |
| 8 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7), гривень | 3794,16 грн – 84574.16 грн3 | 3794,16 грн – 84574.16 грн3 |
| 9 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 209 | 209 |
| 10 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 792979,44 грн – 17675999,4 грн3 | 792979,44 грн – 17675999,4 грн3 |

3Залежно від виду пандусу який встановить ліцензіат, спеціального підйомника, іншого засобу доступності для людей з порушеннями опорно-рухового апарату, порушеннями зору та слуху а також їх кількість, необхідності виконання проектних робіт, виконання робіт встановлення чи монтажу працівниками ліцензіата чи іншого суб’єкта господарювання..

4Витрати можуть бути збільшені у разі виходу з ладу встановлених засобів для створення умов для доступності місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | У перший рік | Періодичні  (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо | - | - | - |

3Залежно від виду пандусу який встановить ліцензіат, спеціального підйомника, іншого засобу доступності для людей з порушеннями опорно-рухового апарату, порушеннями зору та слуху а також їх кількість, необхідності виконання проектних робіт, виконання робіт встановлення чи монтажу працівниками ліцензіата чи іншого суб’єкта господарювання.

4Витрати можуть бути збільшені у разі виходу з ладу встановлених засобів для створення умов для доступності місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) | - | - |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати5 на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій за рік | Разом за рік | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу) | - | - | - | - |

5Вартість витрат, пов’язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати6 на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік) | Витрати на оплату штраф-них санкцій та усунення виявлених порушень (за рік) | Разом за рік | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо) | - | - | - | - |

6Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо) | Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий) | Разом за рік (стартовий) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | - | - | - | - |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | За рік (стартовий) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | - | - | - |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу | - | - |

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**  
**на адміністрування регулювання для суб’єктів великого і середнього підприємництва**

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Процедура регулювання суб’єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта | Оцінка кількості  суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулю-вання | Витрати на адміністрування регулювання7 (за рік), гривень |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | 25 хв. | 37.75 грн | 1 | 209 | 7889,75 грн |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | - | - | - | - | - |
| камеральні | - | - | - | - | - |
| виїзні | - | - | - | - | - |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання | - | - | - | - | - |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | - | - | - | - | - |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання | - | - | - | - | - |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | 10 год | 906 грн | - | - | 906 грн |
| 7. Інші адміністративні процедури (уточнити):  - повідомлення органу ліцензування про всі зміни даних, зазначених у заяві та документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії;  - підготовка проектів наказів про видачу ліцензії, відмову у видачі ліцензії, залишенні заяви про отримання ліцензії без розгляду;  - формування ліцензійної справи;  - подання інформації для оприлюднення результатів ліцензійної діяльності на офіційному веб-сайті Міндовкілля;  - внесення даних до Ліцензійного реєстру Міндовкілля. | 30 хв.  5 год  2 год  30 хв.  30 хв. | 45,30 грн  453 грн  181,20 грн  45,30 грн  45,30 грн | -  -  -  -  - | 209  209  209  209  209 | 9467,7 грн  94677,00 грн  37870,80 грн  9467,70 грн  9467,70 грн |
| Разом за рік8 | Х | Х | Х | Х | 169746,65 грн |
| Сумарно за п’ять років9 | Х | Х | Х | Х | 848733,25 грн |

7Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

8Витрати підраховано за 2020 рік.

9Оскільки відповідно до Критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності з небезпечними відходами та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 9 листопада 2016 р. № 804, планові заходи державного нагляду (контролю) за діяльністю суб’єктів господарювання з небезпечними відходами здійснюються з такою періодичністю: з високим ступенем ризику - не частіше одного разу на два роки; із середнім ступенем ризику - не частіше одного разу на три роки; з незначним ступенем ризику - не частіше одного разу на п’ять років, то до сумарних витрат додані втрати на здійснення поточного контролю за суб’єктами господарювання, що перебувають у сфері регулювання.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (нового структурного підрозділу Міндовкілля).

1. Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» установлено мінімальну зарплату:

   у місячному розмірі: з 1 січня — 6000 грн;

   у погодинному розмірі: з 1 січня — 36,11 грн [↑](#footnote-ref-1)