**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про внесення змін до Інструкції про застосування порядку установлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення»**

1. **Резюме**

Проєкт наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про внесення змін до Інструкції про застосування порядку установлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення» (далі – Проєкт) розроблено з метою приведення у відповідність до чинного законодавства України Інструкції про застосування порядку установлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення, затвердженої наказом Мінприроди від 24.01.2008 № 27, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 12.02.2008 за № 117/14808.

1. **Проблема, яка потребує розв’язання**

Наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища
від 24.01.2008 № 27, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12.02.2008 за № 117/14808, затверджено Інструкцію про застосування порядку установлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення (далі – Інструкція), яка на цей час не в повній мірі відповідає вимогам чинного законодавства.

Зокрема, на цей час ліквідовано Державну службу заповідної справи та територіальні органи Міністерства охорони навколишнього природного середовища.

# Чинна редакція Інструкції не відповідає вимогам Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання печаток юридичними особами та фізичними особами - підприємцями" від 23.03.2017 р. № 1982-VIII.

Законом України «Про природно-заповідний фонд України» та постановою Кабінету Міністрів України від 10 серпня 1992 р. № 459 «Про порядок видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об’єктів природно-заповідного фонду і встановлення лімітів використання ресурсів загальнодержавного значення» не встановлено обмеження у термінах подання заяви та пакету документів на отримання ліміту. Разом з тим, Інструкція визначає, що заявники подають матеріали в строк до 15 вересня поточного року на наступний рік, що майже унеможливлює своєчасне підготування обгрунтовуючих матеріалів і подання заяви та пакету документів.

Постановою Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до положень, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 серпня 1992 р. № 459» від 25.10.2017 № 819 внесені зміни у [Положення про порядок установлення лімітів використання природних ресурсів загальнодержавного значення](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/459-92-%D0%BF) та виключено слова “, рибних та інших водних біоресурсів”. Чинна редакція Інструкції не відповідає вищезазначеній постанові, оскільки не визначає порядок установлення лімітів зокрема на водні живі ресурси.

Проєкт розроблено для приведення у відповідність до чинного законодавства.

1. **Суть проєкту акта**

Проєкт вносить зміни до Інструкції, виклавши її у новій редакції.

Інструкція визначає порядок підготовки, подання та затвердження, а також особливості встановлення лімітів для основних видів використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення для всіх підприємств, установ, організацій, землевласників, у віданні яких знаходяться природні ресурси в межах зазначених територій та об'єктів, за винятком використання водних ресурсів, корисних копалин та видів тварин і рослин, що занесені до Червоної книги України, а також рослинних угруповань, що занесені до Зеленої книги України.

Ліміти визначають обсяги використання природних ресурсів, у межах яких видаються дозволи на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення.

На сьогоднішній день на законодавчому рівні не закріплено строк видачі та перелік документів необхідних для затвердження ліміту на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення.

Таким чином, під час внесення змін до Інструкції було враховано необхідність чіткого визначення базових норм та запропоновано вичерпний перелік документів, які необхідно подати природокористувачу для отримання ліміту. Аналогічний механізм застосований і при відмові у видачі ліміту – закріплений чіткий перелік можливих підстав.

Крім того, проєктом передбачається:

скоротити розгляд Міндовкілля заяви та пакету документів для затвердження ліміту до 15 робочих днів (на сьогодні встановлено термін розгляду протягом 30 календарних днів);

чітко передбачити, яка саме інформація повинна міститися у обґрунтуванні для затвердження ліміту;

виключити положення стосовно необхідності подання заявниками двох примірників документів на погодження відповідних установ та державних органів;

затвердити форму звіту та спосіб її подання, яку заявники повинні подавати Міндовкілля до 1 лютого (на сьогоднішній день зазначена форма не затверджена).

1. **Вплив на бюджет**

Реалізація Проєкту не потребує додаткових витрат з державного бюджету України.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт акта з метою забезпечення громадського обговорення розміщено на офіційному вебсайті Міндовкілля <https://menr.gov.ua/>, пропозиції та зауваження надходили та були частково враховані.

1. **Прогноз впливу**

Очікуваний вплив реалізації акта на:

ринкове середовище: не впливає;

забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави: реалізація Проєкту підвищить спроможність суб’єктів господарювання, оскільки приведе у відповідність до законодавства порядок установлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення для всіх підприємств, установ, організацій, землевласників, у віданні яких знаходяться природні ресурси в межах зазначених територій та об'єктів, за винятком використання водних ресурсів, корисних копалин та видів тварин і рослин, що занесені до Червоної книги України, а також рослинних угруповань, що занесені до Зеленої книги України;

підвищення чи зниження спроможності територіальних громад: не буде мати негативного впливу;

ринок праці та рівень зайнятості населення: не впливає;

екологію та навколишнє природне середовище: матиме позитивний вплив, оскільки удосконалить процедуру застосування порядку установлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення;

Проєкт є регуляторним актом.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт потребує погодження з Державним агентством лісових ресурсів України, Державним агентством рибного господарства України, Державною екологічною інспекцією України, Державною регуляторною службою України та підлягає державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.

**8. Ризики та обмеження**

Проєкт акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У Проєкті акта відсутні положення, які порушують принципи забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проєкт акта не містить положень, які створюють підстави для дискримінації.

У Проєкті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Проєкт акта не потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Мінцифри про проведення цифрової експертизи, у зв’язку з тим, що проект не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

Проєкт акта не передбачає надання державної допомоги суб’єктам господарювання та відповідно дія Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання» не поширюється на зазначений проєкт нормативно-правового акта та суб’єктів господарювання. У зв’язку з цим відповідне рішення Антимонопольного комітету передбачене зазначеним Законом не потребується.

**9. Підстава розроблення проєкту акта**

Проєкт розроблено відповідно до частини третьої статті 91 Закону України «Про природно-заповідний фонд України», Положення про порядок установлення лімітів використання природних ресурсів загальнодержавного значення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 серпня 1992 р. № 459.

|  |  |
| --- | --- |
| **Міністр захисту довкілля та** **природних ресурсів України**«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 р. | **Роман АБРАМОВСЬКИЙ** |