ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про пестициди і агрохімікати» щодо вдосконалення державного регулювання у сфері поводження з пестицидами та агрохімікатами»

1. Мета

Проєкт закону розроблено на виконання рішення Ради національної безпеки і оборони України від 19 березня 2021 року «Про заходи щодо підвищення рівня хімічної безпеки на території України», введеного в дію Указом Президента України від 19 березня 2021 року № 104, плану заходів з виконання [Угоди про асоціацію](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_011) між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 р. № 1106 (далі – План заходів) з метою вдосконалення державного регулювання у сфері поводження з пестицидами та агрохімікатами.

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт акта розроблено у зв’язку з необхідністю законодавчого вдосконалення державного регулювання у сфері поводження з пестицидами та агрохімікатами в цілому та, зокрема, з урахуванням актів ЄС, таких як Регламент (ЄС) Європейського Парламенту та Ради № 1107/2009 від 21 жовтня 2009 року стосовно розміщення на ринку засобів захисту рослин і скасування директив Ради 79/117/ЕЕС та 91/414/ЕЕС, а також Регламент (ЄС) Європейського Парламенту та Ради № 2019/1009 від 5 червня 2019 року, що встановлює правила щодо розміщення на ринку добрив ЄС та внесення змін до Регламентів (ЄС) № 1069/2009 та (ЄС) № 1107/2009 та про скасування Регламенту (ЄС) № 2003/2003.

Крім того, пунктом 438 Плану заходів передбачено завдання з приведення процедур реєстрації засобів захисту рослин у відповідність із законодавством ЄС.

Разом з тим проєктом акта пропонується врегулювати питання, передбачені пунктами 327, 412 – 417, 419 – 437, 439 – 444 та 448 Плану заходів, щодо встановлення процедури затвердження діючих речовин пестицидів.

Загалом, процедура реєстрації пестицидів і агрохімікатів у законодавстві України узгоджується із процедурами, які здійснюються відповідно до вимог законодавства ЄС.

Реєстрація препаратів в ЄС, як і в Україні проводиться за результатами випробувань – токсиколого-гігієнічних досліджень, проведення біологічної та екологічної оцінки.

Основними принципами державної політики у сфері поводження з пестицидами і агрохімікатами в Україні є пріоритетність збереження здоров’я населення та охорона навколишнього природного середовища, посилення державних гарантій та упорядкування механізму здійснення державного контролю щодо реєстрації та державних випробувань препаратів.

Разом з тим прослідковуються відмінності із законодавством ЄС щодо наявності процедури реєстрації діючих речовин пестицидів. З цією метою виникла необхідність у законодавчому врегулюванні вказаного питання.

Водночас чинна редакція Закону України «Про пестициди і агрохімікати» потребує редагування з метою виключення застарілих формулювань, недієвих положень і впорядкування функцій центральних органів виконавчої влади.

Окрім того, наразі частиною третьою статті 7 Закону України «Про пестициди і агрохімікати» передбачено необхідність отримання висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи реєстраційних матеріалів для державної реєстрації пестицидів та агрохімікатів.

Експертизі підлягають також матеріали для включення до плану державних випробувань пестицидів і агрохімікатів.

Заявником експертизи є Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 4 березня 1996 р. № 295 «Про затвердження Порядку проведення державних випробувань, державної реєстрації та перереєстрації, видання переліків пестицидів і агрохімікатів, дозволених до використання в Україні» врегульовано питання проведення експертиз, а також строків проведення санітарно-епідеміологічної експертизи та необхідність подачі документів для її проведення.

Слід зазначити, що висновок державної санітарно-епідеміологічної експертизи фактично дублює інформацію, яка відображається у звітах науково-дослідних підприємств, установ чи організацій, що проводять державні випробування пестицидів і агрохімікатів; експертиза проводиться виключно щодо реєстраційних документів, які подаються до Міндовкілля.

Наразі необхідність отримання окремого висновку Держпродспоживслужби щодо включення препаратів до плану державних випробувань та реєстрації пестицидів і агрохімікатів спричиняє надлишковий регуляторний вплив на суб’єктів господарювання, оскільки як самі препарати, так і реєстраційні документи, проходять усі необхідні експертизи та дослідження щодо безпечності для здоров’я людей та навколишнього природного середовища установами, визначеними МОЗ, а також процедуру погодження в Комітеті з питань гігієнічного регламентування МОЗ.

Експертиза в Держпродспоживслужбі наразі дублює функціонал Комітету з питань гігієнічного регламентування МОЗ та призводить до затягування процесів реєстрації пестицидів і агрохімікатів.

Таким чином, законопроєктом пропонується дерегулювати процедуру державної реєстрації пестицидів і агрохімікатів, залишивши обов’язковою вимогою для реєстрації наявність затверджених гігієнічних нормативів та регламентів безпечного застосування пестицидів або агрохімікатів, діючих речовин пестицидів.

1. Основні положення проекту акта

Проєктом закону пропонується доповнити Закон України «Про пестициди і агрохімікати» обов’язковою вимогою державної реєстрації діючих речовин пестицидів, встановлення процедури такої реєстрації та, відповідно, визначення необхідної термінології.

Також проєктом акта передбачається виключення застарілих формулювань, якими оперує Закон України «Про пестициди і агрохімікати», недієвих положень і впорядкування функцій центральних органів виконавчої влади у сфері поводження з пестицидами і агрохімікатами.

1. Правові аспекти

Ця сфера відносин регулюється:

Конституцією України;

Законом України «Про Кабінет Міністрів України»;

Законом України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

Законом України «Про пестициди і агрохімікати»;

Законом України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення»;

1. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація законопроєкту не потребує додаткових видатків із Державного бюджету України.

1. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проєкт акта не стосується питань соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

1. Оцінка відповідності

У проєкті акта наявні положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, зокрема: Регламенту (ЄС) Європейського Парламенту та Ради № 1107/2009 від 21 жовтня 2009 року стосовно розміщення на ринку засобів захисту рослин і скасування директив Ради 79/117/ЕЕС та 91/414/ЕЕС, Регламенту (ЄС) Європейського Парламенту та Ради № 2019/1009 від 05 червня 2019 року, що встановлює правила щодо розміщення на ринку добрив ЄС та внесення змін до Регламентів (ЄС) № 1069/2009 та   
(ЄС) № 1107/2009 та про скасування Регламенту (ЄС) № 2003/2003, а також пунктів 327, 412 – 417, 419 –– 444 та 448 Плану заходів.

У проєкті акта відсутні положення, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта потребує надсилання до Національного агентства з питань запобігання корупції для здійснення моніторингу та визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи

1. Прогноз результатів

Очікуваний вплив реалізації акта на:

ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави: проєкт акта є регуляторним актом;

розвиток регіонів: проєкт акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць;

ринок праці: у проєкті акта відсутні положення, що безпосередньо впливають на ринок праці;

громадське здоров’я: покращення стану та подальше створення передумов для зміцнення та збереження здоров’я населення внаслідок запровадження процедури реєстрації діючих речовин пестицидів;

навколишнє природне середовище: покращення стану довкілля внаслідок запровадження процедури реєстрації діючих речовин пестицидів, передумовою якої є їх дослідження та, відповідно встановлення показників та обмежень.

**В.о. Міністра захисту довкілля   
та природних ресурсів України           Руслан СТРІЛЕЦЬ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  2021 року