**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови** **Кабінету Міністрів України**

**«Деякі питання оголошення припинення статусу відходів»**

**1. Мета**

Метою проєкту постанови Кабінету Міністрів України "Деякі питання оголошення припинення статусу відходів" (далі – проєкт Постанови) є затвердження порядку оголошення припинення статусу відходів та критеріїв оголошення припинення статусу відходів для брухту заліза та сталі, брухту алюмінію, брухту міді, а також для склобою з метою врегулювання перероблення відходів у матеріали, речовини або предмети для їх подальшого використання та забезпечення захисту навколишнього природного середовища і здоров’я людей.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт Постанови розроблено відповідно до вимог частини третьої статті 8 та пункту 3 частини першої статті 19 Закону України "Про управління відходами" (далі – Закон) та Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованої Законом України № 1678-VII від 16 вересня 2014 року, з метою гармонізації національного законодавства із законодавством ЄС.

Оголошення припинення статусу відходів дає власникам або утворювачам відходів можливість продемонструвати, що:

відходи можуть бути "повністю відновленими" та більше не вважатися відходами;

відходи можуть використовуватися як вторинний ресурс і виконувати ту саму роль, що й первинний ресурс, що не є відходами;

повністю відновлений матеріал, речовина або предмет можна використовувати без негативного впливу на навколишнє природне середовище або здоров'я людини.

Порядок припинення статусу відходів в цілому має значний позитивний вплив та потенційні вигоди для промисловості, суспільства та органів державної влади та місцевого самоврядування. Використання матеріалів, речовин або предметів, отриманих з відходів, зменшує потребу в експлуатації первинних ресурсів, не вимагаючи при цьому здійснення захоронення або спалювання відходів.

Відповідно до частини першої статті 7 Закону відходи класифікуються на небезпечні або відходи, що не є небезпечними відповідно до Національного переліку відходів і Порядку класифікації відходів з урахуванням їх походження, складу, властивостей.

Необхідність затвердження порядку оголошення припинення статусу відходів та відповідних критеріїв забезпечить зменшення впливу на навколишнє природне середовище, ризиків для здоров’я населення та забезпечить приведення національного законодавства у відповідність до аналогічного, що застосовується в Європейському Союзі, з метою врегулювання перероблення відходів у матеріали, речовини або предмети для їх подальшого використання і є підставою для прийняття цього проєкту Постанови.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом Постанови пропонується затвердити визначені Законом:

1. Порядок оголошення припинення статусу відходів;
2. Переліквидів відходів, щодо яких може бути оголошено припинення статусу відходів;
3. Критерії оголошення припинення статусу відходів.

Проєктом Постанови визначено вимоги до суб’єкта господарювання, що оголошує припинення статусу відходів; вимоги до системи управління, яка повинна включати процедури контролю перевірки відходів, які використовуються як вхідна фракція, моніторингу процесів та технологій під час здійснення операцій з відновлення відходів, моніторингу якості матеріалів, речовин або предметів, отриманих в результаті здійснення операцій з відновлення відходів.

Проєктом Постанови закріплено критерії оголошення припинення статусу відходів для наступних видів відходів:

Критерії оголошення припинення статусу відходів для брухту заліза та сталі;

Критерії оголошення припинення статусу відходів для брухту алюмінію;

Критерії оголошення припинення статусу відходів для брухту міді;

Критерії оголошення припинення статусу відходів для склобою.

**4. Правові аспекти**

У даній сфері правового регулювання діють:

1. Угода про Асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікована Законом України № 1678-VII
16 вересня 2014 року;
2. Закон України "Про управління відходами";
3. Закон України "Про оцінку впливу на довкілля";
4. Закон України "Про охорону навколишнього природного середовища";
5. Закон України "Про дозвільну систему в сфері господарської діяльності";
6. Закон України "Про електронні документи та електронний документообіг";
7. постанова Кабінету Міністрів України від 11 жовтня 2021 р. № 1065
«Про Єдину екологічну платформу "ЕкоСистема".

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту Постанови не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт Постанови не стосується питань соціально-трудової сфери, функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проєкт Постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

З огляду на положення абзацу вісімнадцятого частини другої статті 3 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", згідно з яким його дія не поширюється на здійснення регуляторної діяльності, пов’язаної з прийняттям нормативно-правових актів, що містять положення, спрямовані на виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами – членами, з іншої сторони, у тому числі додатків до неї, проєкт Постанови не потребує погодження з Державною регуляторною службою України.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт Постанови містить положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції. Так, проєктом Постанови імплементуються положення Директиви 2008/98/ЄС Європейського Парламенту та Ради
від 19 листопада 2008 р. про відходи та Регламенту Комісії (ЄС) № 715/2013
від 25 липня 2013 року про встановлення критеріїв, що визначають, коли мідний брухт перестає бути відходами відповідно до Директиви 2008/98/ЄС Європейського Парламенту та Ради; Регламенту Комісії (ЄС) № 1179/2012
від 10 грудня 2012 року про встановлення критеріїв, що визначають, коли склобій перестає бути відходами відповідно до Директиви 2008/98/ЄС Європейського Парламенту та Ради; Регламенту Ради (ЄС) № 333/2011 від 31 березня 2011 року про встановлення критеріїв, що визначають, коли певні типи металобрухту перестають бути відходами відповідно до Директиви 2008/98/ЄС Європейського Парламенту та Ради.

У проєкті Постанови відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод. Проєкт Постанови не містить положень, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. У проєкті Постанови відсутні положення, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією. Проєкт Постанови не містить положень, що створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна, громадська гендерно-правова експертизи та антикорупційна експертиза не проводилися.

Проєкт постанови буде надісланий до Національного агентства з питань запобігання корупції для проведення моніторингу на наявність корупціогенних факторів.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття проєкту Постанови забезпечить виконання положень Закону що сприятиме закріпленню уніфікованого порядку припинення статусу відходів, а також переліку критеріїв оголошення припинення статусу відходів.

Прийняття проєкту Постанови дозволить вирішити питання ефективнішого управління відходами з подальшою їх переробкою у матеріали, речовини або предмети для їх подальшого використання.

Реалізація Постанови матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону** | **Пояснення очікуваного впливу** |
| 1. Держава, уповноважений орган | Забезпечення виконання норм Закону України “Про управління відходами” в частині контролю уповноваженим органом за порядком припинення статусу відходів з метою управління відходами. Дозволить мати сформовані критерії оголошення припинення статусу відходів та контрольовані вимоги до порядку оголошення припинення статусу відходів.Короткостроковий вплив (до року): позитивний.Середньостроковий вплив (більше року): позитивний. | Прийняття проєкту Постанови сприятиме: благополуччю територій̈ Украйні та навколишнього природного середовища; виконанню Угодою зобов’язань в рамках Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами – членами, з іншої сторони, ратифікованої Законом України № 1678-VII 16 вересня 2014 рокувдосконаленню механізмів державного контролю за управлінням відходами.  |
| 2. Суб’єкт господарювання, що оголошує припинення статусу відходів  | Забезпечення виконання норм Закону України "Про управління відходами” в частині припинення статусу відходів, якщо такі відходи пройшли операцію з відновлення, відповідають критеріям оголошення припинення статусу відходів та відповідають сукупності встановлених Законом умов.Ефективніше управління відходами, що утворюються в процесі господарської діяльності та можливість їх подальшого використання та забезпечення захисту навколишнього природного середовища і безпеки людей.Короткостроковий вплив (до року): позитивний.Середньостроковий вплив (більше року): позитивний. | Прийняття проєкта Постанови буде сприяти зниженню ризиків, пов’язаних із неправильним порядком оголошення припинення статусу відходів та невідповідності критеріям, які ставляться до відходів, що можуть бути повністю відновленими. Наслідком прийняття проєкту Постанови буде правильне управління відходами з подальшою їх переробкою у матеріали, речовини або предмети для їх подальшого використання, а також дозволить зменшити потребу в експлуатації первинних ресурсів, не вимагаючи при цьому здійснення захоронення або спалювання відходів, та сприятиме запобіганню забрудненню навколишнього природного середовища, тощо.  |
| 3. Громадяни | Прийняття проєкта Постанови сприятиме створенню передумов для зменшення ризиків для здоров’я населення та покращення стану навколишнього природного середовища. Забезпечення доступу до даних про суб’єктів господарювання, які в ході своєїдіяльності оголошують припинення статусу відходів щодо дотримання ними порядку оголошення припинення статусу відходів. Короткостроковий вплив (до року): позитивний.Середньостроковий вплив (більше року): позитивний. | Оголошення припинення статусу відходів шляхом здійснення відповідних операцій з оброблення відходів та перероблення їх у матеріали, речовини або предмети для їх подальшого використання зменшить потребу в здійснені захоронення або спалювання відходів та дозволить запобігти забрудненню навколишнього природного середовища і сприятиме зменшенню ризиків для здоров’я населення. Забезпечення доступу до даних про суб’єктів господарювання, які в ході своєїдіяльності оголошують припинення статусу відходів щодо правильності здійснення ними операцій з управління відходами. |

**Міністр захисту довкілля та природних**

**ресурсів України Руслан СТРІЛЕЦЬ**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 р.