**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

 **«****Про затвердження Порядку створення та адміністрування
інформаційної системи управління відходами»**

1. **Мета**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку створення та адміністрування інформаційної системи управління відходами» (далі – проєкт акта) розроблений з метою створення інформаційної системи управління відходами, для забезпечення реалізації державної політики у сфері управління відходами відповідно до вимог Закону України «Про управління відходами», зокрема щодо спрощення та забезпечення достовірності процедури обліку і звітності, прозорості отримання документів дозвільного характеру, ліцензування, відстеження та легалізації руху відходів у його повному циклі і, як наслідок, покращення стану довкілля та здоров’я людей, збільшення доходів до бюджетів усіх рівнів.

Основні показники реалізації:

надання громадянам вільного доступу до інформації про стан довкілля, існуючі екологічні ризики/загрози у сфері управління відходами;

підвищення ефективності державного управління з питань управління відходами та запобігання надзвичайним ситуаціям техногенного та природного характеру, що є причиною безконтрольних операцій відходами;

формування єдиної цифрової геоінформаційної інфраструктури органів державної влади та органів місцевого самоврядування для виконання їх повноважень у сфері охорони навколишнього природного середовища, що пов'язані з управлінням відходами;

оптимізація інформаційних взаємозв’язків між дозвільними, контролюючими, звітними, моніторинговими та іншими інформаційними ресурсами у сфері управління відходами;

впровадження ефективних превентивних механізмів запобігання та протидії корупції, зменшення впливу корупційних ризиків і посилення громадського контролю за діяльністю органів державної влади та органів місцевого самоврядування у сфері поводження з відходами;

впровадження комплексного підходу та механізмів автоматизованої інтегральної оцінки даних про суб’єктів управління відходами, які в процесі своєї діяльності використовують природні ресурси та спричиняють вплив на довкілля.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт акта розроблено з метою виконання вимог Закону України «Про управління відходами».

## Поглиблення екологічної кризи та загострення соціально-економічної ситуації в суспільстві обумовлює необхідність реформування і розвитку з урахуванням вітчизняного та світового досвіду всієї правової й економічної системи, що регулює використання природних ресурсів у цілому та управління відходами зокрема. Проблема відходів є однією з ключових екологічних проблем і більш вагомою в ресурсному аспекті.

## Відмінність ситуації, що склалася з відходами в Україні, порівняно з іншими країнами полягає у великих обсягах утворення відходів, відсутності інфраструктури поводження з ними та електронної системи контролю щодо обліку, моніторингу життєвого циклу відходів для аналізу, оперативного реагування, прогнозу.

## Система електронного контролю дозволить створити нульовий баланс між утворенням-переробленням/утилізацією-розміщенням відходів.

## Автоматичний розрахунок питомих показників утворення відходів унеможливить маніпуляції з даними щодо кількості утворених відходів і, як наслідок, їх обсягів, переданих на перероблення або розміщення, сплати екологічного податку, звітності.

## Посилення громадського контролю з управління відходами через мобільні застосунки стосовно розміщення стихійних сміттєзвалищ дозволить відслідковувати та здійснювати перевірки утворювачів, визначених системою за географічними та виробничими показниками.

## Створення та забезпечення належного функціонування загальнодержавної системи запобігання утворенню відходів, управління відходами має стати невідкладним завданням навіть в умовах відносної обмеженості економічних можливостей як держави, так і основних утворювачів відходів. Таким чином, єдиним можливим шляхом врегулювання ситуації є створення системи управління відходами.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта передбачено створення інформаційної системи управління відходами для забезпечення реалізації державної політики у сфері управління відходами відповідно до вимог Закону України «Про управління відходами», зокрема щодо спрощення та забезпечення достовірності процедури обліку і звітності, прозорості отримання документів дозвільного характеру, ліцензування, відстеження та легалізації руху відходів у його повному циклі і, як наслідок, покращення стану довкілля та здоров’я людей, збільшення доходів до бюджетів усіх рівнів.

Основні показники реалізації:

надання громадянам вільного доступу до інформації про стан навколишнього природного середовища, існуючі екологічні ризики/загрози у сфері управління відходами;

підвищення ефективності державного управління з питань управління відходами та запобігання надзвичайним ситуаціям техногенного та природного характеру, що є причиною безконтрольних операцій відходами;

формування єдиної цифрової геоінформаційної інфраструктури органів державної влади та органів місцевого самоврядування для виконання їх повноважень у сфері охорони навколишнього природного середовища, що пов'язані з управлінням відходами;

оптимізація інформаційних взаємозв’язків між дозвільними, контролюючими, звітними, моніторинговими та іншими інформаційними ресурсами у сфері управління відходами;

впровадження ефективних превентивних механізмів запобігання та протидії корупції, зменшення впливу корупційних ризиків і посилення громадського контролю за діяльністю органів державної влади та органів місцевого самоврядування у сфері поводження з відходами;

впровадження комплексного підходу та механізмів автоматизованої інтегральної оцінки даних про суб’єктів управління відходами, які в процесі своєї діяльності використовують природні ресурси та спричиняють вплив на навколишнього природного середовища.

Інформаційна система має забезпечити:

скорочення обсягів споживання природних ресурсів за рахунок стимулювання суб’єктів господарювання до провадження виробничої діяльності з використанням безвідходних та екологічно безпечних технологій;

удосконалення порядку ведення обліку відходів, інформування про розташування місць чи об’єктів управління відходами, їх вплив на стан навколишнього природного середовища і здоров’я людини;

спрощення дозвільних процедур у сфері управління відходами та отримання ліцензії, подання декларацій про відходи;

запровадження онлайн-моніторингу відстеження руху відходів у системі утворювач – перевізник - утилізатор;

дотримання вимог екологічної безпеки під час експлуатації об’єктів управління відходами і зниження рівня соціальної напруги;

сприяння залученню інвестицій у сферу управління відходами та створення сучасної інфраструктури управління відходами за рахунок доступу до реєстрів даних щодо обсягів збирання, заготівлі та оброблення відходів як вторинної сировини;

запровадження новітніх технологій оброблення відходів, зменшення обсягів їх захоронення на полігонах;

зменшення кількості об’єктів управління відходами, що не відповідають вимогам законодавства, вивільнення земель після закриття полігонів та звалищ;

стимулювання суб’єктів господарювання до провадження виробничої діяльності з використанням безвідходних та екологічно безпечних технологій;

додаткові надходження до бюджетів усіх рівнів завдяки легалізації операцій оброблення відходів;

підвищення ефективності використання коштів державного та місцевих бюджетів для здійснення заходів у сфері управління відходами з метою запобігання негативному впливу на навколишнє природне середовище і здоров’я людини.

1. **Правові аспекти**

Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

Закон України «Про управління відходами»;

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»;

Закон України «Про вилучення з обігу, переробку, утилізацію, знищення або подальше використання неякісної та небезпечної продукції»;

Закон України «Про утилізацію транспортних засобів»;

Закон України «Про інформацію»;

Закон України «Про електронні довірчі послуги»;

постанова Кабінету Міністрів України від 13 червня 2016 року № 446 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами»;

постанова Кабінету Міністрів України від 13 липня 2016 року № 445 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва особливо небезпечних хімічних речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 07 травня 2022 року № 556 «Деякі питання подання декларації про відходи»;

постанова Кабінету Міністрів України від 03 серпня 1998 року «Про затвердження Порядку виявлення та обліку безхазяйних відходів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 24 січня 2001 року № 50 «Про затвердження загальних вимог до здійснення переробки, утилізації, знищення або подальшого використання вилученої з обігу неякісної та небезпечної продукції».

Цей перелік не є вичерпним. Вимоги законодавства України, нормативних та керівних документів, що стосуються мети, призначення та цілей надання послуг, можуть бути уточнені.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Фінансування заходів щодо реалізації проєкту акта не потребує додаткових видатків з державного бюджету.

Для реалізації проєкту акта можуть залучатися кошти міжнародної технічної допомоги, внески заінтересованих міжнародних організацій, а також кошти з інших джерел, не заборонених законодавством.

**6. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, зазначається позиція відповідних заінтересованих сторін: уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок. Уповноваженого із захисту державної мов, сфери наукової та науково- технічної діяльності.

1. **Оцінка відповідності**

У проєкті постанови відсутні положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції; стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта буде направлено до Національного агентства з питань запобігання корупції.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертиза наводилась.

1. **Прогноз результатів**

Результатом реалізації проєкту акта є створення та впровадження в експлуатацію інформаційної системи управління відходами як функціонального модуля Єдиної екологічної платформи «ЕкоСистема», що сприятиме встановленню чітких процедур та прозорих відносин для суб’єктів господарювання, які отримають якісно нові умови для провадження підприємницької діяльності, та громадськості у сфері захисту навколишнього природного середовища, зменшенню адміністративного тиску на суб’єктів господарювання та скороченню їх адміністративних витрат при підготовці документів для отримання послуг; виключенню корупційних ризиків; покращенню рівня якості надання/отримання послуг; створенню передумов для відкритого діалогу у суспільстві у сфері захисту навколишнього природного середовища; відкритому та спрощеному доступу до інформації.

**Міністр захисту довкілля та**

**природних ресурсів України Руслан СТРІЛЕЦЬ**

**«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2022 року**