**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови** **Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку створення охоронних зон для збереження біорізноманіття у лісах та Порядку створення охоронних зон для збереження об’єктів Червоної книги України»**

**1. Мета**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку створення охоронних зон для збереження біорізноманіття у лісах та Порядку створення охоронних зон для збереження об’єктів Червоної книги України» розроблений з метою визначення процедури створення охоронних зон для збереження об’єктів Червоної книги України та процедури створення охоронних зон для збереження біорізноманіття у лісах, їх площі та конфігурації, а також режиму ведення лісового господарства та іншої господарської діяльності в межах таких охоронних зон, що забезпечить ефективне збереження та відтворення лісового біорізноманіття та об’єктів Червоної книги України.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку створення охоронних зон для збереження біорізноманіття у лісах та Порядку створення охоронних зон для збереження об’єктів Червоної книги України» розроблено на виконання Закону України від 15 липня 2021 року № 1684-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо імплементації положень деяких міжнародних угод та директив Європейського Союзу у сфері охорони тваринного та рослинного світу».

Наявні наукові дані свідчать про деградацію біорізноманіття, зокрема біорізноманіття лісів, наслідками якої є суттєві фінансові збитки для держави. За оцінками західних експертів, у період між 1997 та 2011 роками глобальні збитки внаслідок деградації земель (та їхнього біорізноманіття) становили 6-11 трильйонів доларів США щорічно. Суттєва частина таких збитків завдається через відсутність деталізованих вимог щодо збереження біорізноманіття, і, зокрема, об’єктів Червоної книги України, під час ведення господарської діяльності.

Одним з найбільш ефективних механізмів збереження біорізноманіття є створення охоронних зон у межах найважливіших для попередження деградації біорізноманіття територій. На відміну від територій та об’єктів природно-заповідного фонду, такі охоронні зони мають більш гнучкий характер, можуть бути адаптовані до умов середовища, що змінюється. Однак нормативно-правова база для функціонування таких охоронних зон України наразі відсутня. Проєкт постанови спрямований на створення нормативно-правового підґрунтя для ефективного функціонування охоронних зон для збереження біорізноманіття та, зокрема, об’єктів Червоної книги України.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом постанови передбачається:

затвердити порядок створення охоронних зон для збереження біорізноманіття у лісах та охоронних зон для збереження об’єктів Червоної книги України;

запровадити механізм створення та скасування статусу охоронних зон, що відбуватиметься на підставі звернень заінтересованих юридичних або фізичних осіб, а також зауважень землевласників і землекористувачів;

визначити уповноважені територіальні органи з питань екології та природних ресурсів, якими є обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації (відповідний підрозділ з питань екології та природних ресурсів), орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань екології та природних ресурсів;

встановити основні вимоги для довгострокового збереження природних комплексів та об’єктів у межах охоронних зон.

**4. Правові аспекти**

Предметом правового регулювання проєкту постанови є відносини у сфері збереження біорізноманіття в частині охорони біорізноманіття лісів і збереження об’єктів Червоної книги України.

На законодавчому рівні відносини в галузі збереження біорізноманіття, зокрема, регулюються такими актами: Лісовим кодексом України, Земельним кодексом України, законами України «Про навколишнє природне середовище», «Про Червону книгу України», «Про природно-заповідний фонд України», «Про тваринний світ», «Про рослинний світ».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребуватиме фінансування з державного та місцевого бюджетів у 2021 та наступних роках. Фінансово-економічні розрахунки до проєкту акта додаються.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт постанови потребує погодження Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Державним агентством лісових ресурсів України, Державною регуляторною службою України та Національною академією наук України, потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України, проведення цифрової експертизи Міністерством цифрової трансформації України, а також визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи Національним агентством з питань запобігання корупції.

Проєкт постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті постанови відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Проєкт постанови потребує визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи Національним агентством з питань запобігання корупції.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація постанови матиме вплив на стан навколишнього природного середовища, зокрема забезпечить збереження та відтворення лісового біорізноманіття та об’єктів Червоної книги України.

| **Заінтересована сторона** | **Вплив реалізації акта** **на** **заінтересовану** **сторону)** | **Пояснення очікуваного впливу** |
| --- | --- | --- |
| ***Місцеві жителі***  Наявність робочих місць  Екологічно-чисте довкілля | Збільшення привабливості регіонів для туризму | Згідно з наявними науковими даними території з добре збереженим біорізноманіттям є основою для розвитку зеленого туризму і відіграють ключову роль для добробуту громад у сільській місцевості |
| Покращення стану довкілля | Охорона та збереження біорізноманіття є однією з ключових складових охорони та збереження довкілля |
| ***Природо-охоронні громадські організації***  Забезпечення збереження, відтворення і ефективного використання природних комплексів та об’єктів | Сприяння комплексному збереженню лісового біорізноманіття та об’єктів Червоної книги України | Створення охоронних зон забезпечить ефективне збереження лісового біорізноманіття та об’єктів Червоної книги України. |
| ***Наукові організації***  Отримання даних про біорізноманіття | Збільшення обсягу інформації про біорізноманіття | Формування відомостей охоронних зон дозволить створити значний масив наукових даних про місцезнаходження та стан об’єктів Червоної книги України |
| ***Організації, що займаються розвитком туризму***  Створення нових туристичних продуктів | Створення нових туристичних продуктів | Згідно з наявними науковими даними території з добре збереженим біорізноманіттям є основою для розвитку зеленого туризму |
| ***Підприємства сільського-подарської та лісової галузі***  Забезпечення сільськогос-подарських та лісогоспо-дарських потреб | Збільшення врожайності та здоров’я лісів | Збереження лісового біорізноманіття є ключовою складовою підтримки здоров’я лісових екосистем, що є основним завданням роботи лісогосподарських підприємств згідно з Лісовим кодексом України. Збереження біорізноманіття має позитивний вплив на підприємства сільськогосподарської галузі через збільшення продуктивності угідь внаслідок збереження організмів-запилювачів та їхнього природного середовища |

|  |  |
| --- | --- |
| **Міністр захисту довкілля та природних ресурсів України** | **Роман АБРАМОВСЬКИЙ** |
| «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 року |  |