**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту Закону України**

**«Про упаковку та відходи з упаковки»**

**1. Мета**

Метою проєкту закону України «Про упаковку та відходи з упаковки» (далі – проєкт акта) є визначення правових, економічних та організаційних засад у сфері управління упаковкою та відходами упаковки для забезпечення зменшення їх негативного впливу на здоров’я людей та довкілля, встановлення заходів, спрямованих на створення системи збирання та рециклінгу відходів упаковки з метою зменшення остаточного видалення таких відходів на полігони та сприяння переходу до економіки замкненого циклу.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

В Україні на даний час управління відходами упаковки є складовою частиною системи управління твердими побутовими відходами (ТПВ) і здійснюється переважно шляхом захоронення таких відходів на полігонах та сміттєзвалищах ТПВ, значна кількість яких перевантажена та не відповідає вимогам екологічної безпеки.

В масштабах країни відсутня система для роздільного збирання та відновлення відходів упаковки, що призводить до втрати мільйонів тон ресурсоцінних матеріалів, таких як папір, картон, пластик, скло, метали, деревина, які потенційно можуть бути повернуті в економічний обіг та слугувати сировиною для вироблення нових продуктів. У зв’язку з високим ресурсним потенціалом та неухильним зростанням обсягів утворення відходи упаковки за європейським досвідом підлягають окремому регулюванню.

Відсутність в Україні юридичної та фінансової відповідальності за управління відходами упаковки не дає змогу залучити достатні ресурси для створення сучасної системи збирання та відновлення таких відходів, що не відповідає кращим практикам держав-членів Європейського Союзу, які базуються на принципах ієрархії управління відходами, поступового переходу до економіки замкненого циклу, запобігання утворенню відходів, повернення відходів придатних до повторного використання в економічний обіг, впровадженню принципів розширеної відповідальності виробника, «забруднювач платить» тощо.

Підписанням Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони Україна взяла на себе зобов’язання щодо поступового наближення українського законодавства з управління відходами до стандартів Європейського Союзу, зокрема щодо впровадження вимог (Рамкової) Директиви № 2008/98/ЄС Європейського парламенту та Ради від 19 листопада 2008 р. «Про відходи та скасування деяких директив». Положення зазначеної директиви імплементовані в національне законодавство Законом України «Про управління відходами», стаття 10 якого містить вимогу запровадження систем розширеної відповідальності виробників для виробників товарів, зокрема товарів в упаковці, батарей, акумуляторів, електричного та електронного обладнання, шин олив (мастил) тощо. В європейському законодавстві встановлення систем розширеної відповідальності виробників регулюється низкою директив для окремих потоків відходів. Щодо відходів упаковки це Директива [94/62/ЄС](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_b05) Європейського парламенту та Ради від 20 грудня 1994 р. «Про упаковку та відходи упаковки» та Директива 2018/852/ЄC про внесення змін до директиви щодо упаковки та відходів упаковки в рамках сприяння переходу ЄС до економіки замкненого циклу.

Система розширеної відповідальності виробника поширює зобов’язання виробника продукту протягом життєвого циклу продукту на стадію управління відходами такого продукту після втрати продуктом споживчих властивостей та перехід у статус відходу. Ключове значення розширеної відповідальності виробника полягає в тому, що він перекладає зобов'язання щодо управління відходами (для певних потоків/видів відходів) з державного сектору на приватний сектор (виробників продукту). Це суттєво вплинуло на те, як організовано управління відходами в ЄС. Система розширеної відповідальності виробника винайдена у ЄС і сьогодні застосовується на міжнародному рівні в сотнях країн по всьому світу та для багатьох потоків/видів відходів.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта передбачається запровадження нових норм і вимог щодо:

* визначення кола суб’єктів та їх зобов’язань у сфері управління упаковкою та відходами упаковки;
* встановлення основних вимог до введення в обіг упаковки, товарів в упаковці, маркування упаковки з метою зменшення рівня небезпечних речовин в упаковці та сприяння її рециклінгу;
* вимоги до створення, діяльності організацій розширеної відповідальності виробників (ОРВВ), їх зобов’язання та підстави і порядок припинення діяльності;
* мінімальні цільові показники з рециклінгу відходів упаковки за видом пакувального матеріалу і категоріями упаковки (побутова/комерційна) з поступовим їх збільшенням у міру розвитку системи управління відходами упаковки;
* створення реєстрів виробників товарі в упаковці та ОРВВ, порядку реєстрації;
* поступове покриття всієї території країни системами роздільного збирання відходів упаковки, взаємодія органів місцевого самоврядування з ОРВВ;

## особливості договорів ОРВВ з суб’єктами господарювання у сфері управління відходами упаковки;

* контроль та відповідальність за порушення законодавства у сфері управління упаковкою та відходами упаковки.

**4. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють:

1. Угода про Асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони;
2. Директива 2008/98/ЄС Європейського парламенту та Ради від 19 листопада 2008 р. «Про відходи та скасування деяких директив»;
3. Директива [94/62/ЄС](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_b05) Європейського парламенту та Ради від 20 грудня 1994 р. «Про упаковку та відходи упаковки»;
4. Директива 2018/852/ЄC Європейського парламенту та Ради від 30 травня 2018 р. про внесення змін до Директиви 94/62/ЄC щодо упаковки та відходів упаковки;
5. Закон України «Про управління відходами»;
6. Національна стратегія управління відходами до 2030 року, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 8 листопада 2017 р. № 820-р;
7. Національний план управління відходами до 2030 року, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20 лютого 2019 року № 117-р.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень проєкту акта не потребує додаткових фінансових витрат з державного або місцевого бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування.

Відповідно до вимог пункту 7 § 33 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, проєкт акта надсилається для надання висновків всеукраїнським асоціаціям органів місцевого самоврядування (Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Всеукраїнська Асоціація об’єднаних територіальних громад, Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад», Всеукраїнська асоціація громад).

Проєкт акта не стосується питань соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної і не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності і не потребує консультацій із Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт акта містить положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції. Так, проєктом акта імплементуються відповідні положення Директиви 2008/98/ЄС Європейського парламенту та Ради від 19 листопада 2008 р. «Про відходи та скасування деяких директив» (ст. 8 та 8-а директиви), Директиви [94/62/ЄС](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_b05) Європейського парламенту та Ради від 20 грудня 1994 р. «Про упаковку та відходи упаковки», Директиви 2018/852/ЄC Європейського парламенту та Ради від 30 травня 2018 р. про внесення змін до Директиви 94/62/ЄC щодо упаковки та відходів упаковки.

У проєкті акта відсутні положення, які:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проєкту акта не проводились.

Проєкт акта потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для здійснення моніторингу та, у разі необхідності, проведення антикорупційної експертизи.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація проєкту акта матиме позитивний вплив на довкілля, забезпечить зменшення використання обсягу природних ресурсів, знизить рівень забруднення атмосферного повітря, води й земель внаслідок зменшення утворення та захоронення відходів, та в цілому призведе до покращення стану здоров’я населення.

Реалізація проєкту акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Суб’єкт господарювання – виробники товарів в упаковці | Позитивний | Посилення конкурентоспроможності національного виробника в європейському вимірі, соціальної відповідальності бізнесу |
| Негативний | Додаткові витрати на створення системи управління відходами упаковки |
| Суб’єкт господарювання – виробники упаковки | Позитивний | Забезпечення необхідного рівня безпеки, гігієни та прийнятності упаковки з урахуванням зведення до мінімуму присутності небезпечних речовин і матеріалів. |
| Населення України | Позитивний | Покращення санітарного стану населених пунктів, зменшення забруднення довкілля. |
| Органи місцевого самоврядування/громади | Позитивний | Покращення санітарного стану населених пунктів, зменшення забруднення довкілля. Забезпечення соціальної справедливості, зменшення фінансового навантаження на соціально-незахищені верстви населення. |

**Міністр захисту довкілля**

**та природних ресурсів України Руслан СТРІЛЕЦЬ**

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 р.