

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Типових форм документів у сфері моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів та вимог до їх заповнення»

1. Резюме

Метою прийняття проєкту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Типових форм документів у сфері моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів та вимог до їх заповнення» (далі – проєкт наказу) є реалізація відповідних положень Закону України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» (далі - Закон), постанов Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 року № 959 «Про затвердження порядку верифікації звіту оператора про викиди парникових газів» (далі – постанова Кабінету Міністрів України № 959) та № 960 «Про затвердження порядку здійснення моніторингу та звітності щодо викидів парникових газів» (далі – постанова Кабінету Міністрів України № 960).

2. Проблема, яка потребує розв’язання

Проєкт наказу спрямований на реалізацію окремих положень Закону, постанов Кабінету Міністрів України № 959 № 960 та передбачає затвердження типових форм документів у сфері моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів і вимог до їх заповнення.

Так, пунктом 4 частини першої статті 7 Закону до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, у сфері моніторингу, звітності та верифікації (далі – МЗВ), віднесено затвердження типових форм стандартного та спрощеного плану моніторингу, звіту про вдосконалення та звіту оператора, а також вимог до їх заповнення, при цьому відповідно до абзацу четвертого частини четвертої статті 20 Закону вказане повноваження має бути реалізоване протягом шести місяців з дня набрання ним чинності. Також пунктом 22 Порядку верифікації звіту оператора про викиди парникових газів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України № 959, встановлено надання верифікатором оператору верифікаційного звіту за типовою формою.

Крім того, організація МЗВ, встановлена статтею 10 Закону, передбачає, що моніторинг, звітність та верифікація викидів парникових газів здійснюється у встановленому законодавством порядку відповідно до плану моніторингу, звіту оператора, верифікаційного звіту тощо, типові форми яких затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, у сфері МЗВ.

3. Суть проєкту акта

Проєктом наказу пропонується затвердити типові форми у сфері МЗВ та вимоги до їх заповнення відповідно до Закону та з урахуванням максимального наближення до законодавства ЄС у відповідній сфері, зокрема Директиви № 2003/87/ЄС у частині, що стосується системи МЗВ, а також Регламентів Європейської Комісії № 601/2012 про моніторинг та звітність щодо викидів парникових газів (далі – Регламент № 601/2012) і № 600/2012 про верифікацію викидів парникових газів (далі – Регламент № 600/2012), що передбачено Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

З огляду на зміст та архітектуру системи МЗВ, визначену Законом, типові форми, що пропонується затвердити проєктом наказу, є одним з базових елементів функціонування системи, оскільки вони створюють єдині підходи до систематизації та організації даних про викиди парникових газів відповідно до законодавства. Крім того, формат даних, передбачений у типових формах, а також вимоги до їх заповнення узгоджуються з Регламентами № 601/2012 та № 600/2012.

Проєктом наказу затверджуються такі типові форми у сфері МЗВ та вимоги до їх заповнення:

- типова форма стандартного плану моніторингу;
- вимоги до заповнення типової форми стандартного плану моніторингу;
- типова форма спрощеного плану моніторингу;
- вимоги до заповнення типової форми спрощеного плану моніторингу;
- типова форма звіту оператора;
- вимоги до заповнення типової форми звіту оператора;
- типова форма верифікаційного звіту;
- вимоги до заповнення типової форми верифікаційного звіту;
- типова форма звіту про вдосконалення;
- вимоги до заповнення типової форми звіту про вдосконалення.

Типова форма у сфері МЗВ за своїм змістом є спеціальним форматом даних, що відповідає плану моніторингу, звіту оператора, верифікаційному звіту тощо та забезпечує можливість надання оператором систематизованих та організованих відповідно до законодавства у сфері МЗВ відомостей про викиди парникових газів на установці.

Вимоги до заповнення типових форм у сфері МЗВ містять загальні положення, відповідні покрокові інструкції та пояснення щодо внесення даних оператором установки залежно від типової форми, яку застосовує оператор. Підстави застосування типових форм, передбачених цим проєктом наказу, встановлюються законодавством.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проєкту наказу не потребує додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

6. Прогноз впливу

Реалізація проєкту наказу не матиме безпосереднього впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп.

Під час реалізації наказу прямиий вплив на екологію, навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, та інші суспільні відносини не очікується.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу потребує погодження Міністерства фінансів України, Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Державної служби статистики України та Державної регуляторної служби України.

Проект наказу потребує проведення правової експертизи та реєстрації Міністерством юстиції України.

8. Ризики та обмеження

Проект наказу не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проєкті наказу відсутні положення, які порушують принципи забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект наказу не містить положень, які створюють підстави для дискримінації.

У проєкті наказу відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проєкт наказу не потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Мінцифри про проведення цифрової експертизи у зв'язку з тим, що проєкт не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

Проєкт акта не передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання та, відповідно, дія Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» не поширюється на зазначений проєкт нормативно-правового акта та суб'єктів господарювання. У зв'язку з цим, відповідне рішення Антимонопольного комітету, передбачене зазначеним Законом, не потребується.

9. Підстава розроблення проєкту акта

Проєкт наказу розроблено на виконання пункту 4 частини першої статті 7 Закону, положень постанов Кабінету Міністрів України № 959 та № 960, а також пунктів 1727 та 1731 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106.

**Міністр захисту довкілля та
природних ресурсів України**

Роман АБРАМОВСЬКИЙ

«__» _____ 2020 р.