**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про екологічний аудит» щодо удосконалення процедури проведення екологічного аудиту»**

**1. Мета**

Основною метою проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про екологічний аудит» щодо удосконалення процедури проведення екологічного аудиту» (далі – проєкт Закону) є приведення норм Закону України «Про екологічний аудит» у відповідність із законодавством України, а також уточнення положень Закону України «Про екологічний аудит» задля забезпечення прозорих механізмів здійснення екологічного аудиту.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт Закону розроблено Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 року № 276 «Про затвердження плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік».

Проєктом Закону передбачається приведення Закону України «Про екологічний аудит» у відповідність із Законом України «Про оцінку впливу на довкілля» в частині визначення правових та організаційних засад у сфері здійснення обов’язкового екологічного аудиту щодо об’єктів або видів діяльності, які становлять підвищену екологічну небезпеку.

Перелік видів діяльності та об’єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку, було розроблено відповідно до частини третьої статті 13 Закону України «Про екологічну експертизу» та затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 28 серпня 2013 року № 808 «Про затвердження переліку видів діяльності та об’єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку».

18 грудня 2017 року введено в дію Закон України «Про оцінку впливу на довкілля», в якому частиною четвертою статті 17 визнається таким, що втратив чинність, Закон України «Про екологічну експертизу», а постановою Кабінету Міністрів України від 23 січня 2019 року № 128 «Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» було визнано такою, що втратила чинність, постанова Кабінету Міністрів України від 28 серпня 2013 року № 808 «Про затвердження переліку видів діяльності та об’єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку».

Законом України «Про оцінку впливу на довкілля» внесено зміни до інших законодавчих актів України в частині заміни поняття «проведення екологічної експертизи» для видів діяльності та об’єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку, на «здійснення оцінки впливу на довкілля» для планованої діяльності та об’єктів, які можуть мати значний вплив на довкілля і підлягають оцінці впливу на довкілля.

Наразі юридичне визначення «видів діяльності та об’єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку» в законодавстві України про охорону навколишнього природного середовища відсутнє.

Крім того, необхідність розроблення проєкту Закону викликана потребою в урегулюванні процедури здійснення обов’язкового екологічного аудиту у разі ліквідації або виведення з експлуатації підприємств, установ або організацій, їх структурних підрозділів, що здійснюють види діяльності, які можуть мати значний вплив на довкілля і підлягають оцінці впливу на довкілля.

Водночас проєктом Закону визначено зміст висновку екологічного аудиту, що не було передбачено чинною редакцією Закону України «Про екологічний аудит», та визначено необхідність забезпечення оприлюднення висновків обов'язкового екологічного аудиту на офіційних вебсайтах замовників екологічного аудиту та центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, з урахуванням вимог законодавства України та міжнародних правових актів, що передбачають право на доступ до екологічної інформації, зокрема Конвенції про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля (Орхуська конвенція), законів України «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про доступ до публічної інформації» тощо.

Також проєктом Закону визначено необхідність заміни поняття «статут юридичної особи» на «установчі документи юридичної особи». Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» визначено, що установчий документ юридичної особи – установчий акт, статут, програма політичної партії, модельний статут, засновницький договір, одноособова заява (меморандум), положення тощо. Зазначеним вбачається, що статут є лише одним з можливих варіантів установчих документів юридичної особи.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом Закону пропонується встановити:

усунення існуючих прогалин у законодавстві щодо здійснення обов’язкового екологічного аудиту для об’єктів та видів діяльності, які можуть мати значний вплив на довкілля і підлягають оцінці впливу на довкілля;

врегулювання процедури здійснення обов’язкового екологічного аудиту у разі ліквідації або виведення з експлуатації підприємств, установ або організацій, їх структурних підрозділів, що здійснюють види діяльності, які можуть мати значний вплив на довкілля і підлягають оцінці впливу на довкілля;

виокремлення з результатів екологічного аудиту висновку екологічного аудиту та визначення його змісту;

забезпечення оприлюднення висновків обов'язкового екологічного аудиту на офіційних вебсайтах замовників екологічного аудиту та центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, з урахуванням вимог законодавства України та міжнародно-правових актів, що передбачають право на доступ до екологічної інформації;

необхідність здійснення обов’язкового екологічного аудиту на підставі рішення суду про встановлення наявності порушень вимог природоохоронного законодавства України;

заміну поняття «статут юридичної особи» на «установчі документи юридичної особи».

**4. Правові аспекти**

У цій сфері є чинними такі нормативно-правові акти:

Конституція України;

Закон України «Про екологічний аудит»;

Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

Закон України «Про оцінку впливу на довкілля»;

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

Положення про Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 25 червня 2020 року № 614;

наказ Мінприроди від 29 січня 2007 року № 27 «Про затвердження Положення про сертифікацію екологічних аудиторів», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 30 березня 2007 року за № 295/13562;

наказ Мінприроди від 27 березня 2007 року № 121 «Про затвердження Положення про ведення реєстру екологічних аудиторів та юридичних осіб, що мають право на здійснення екологічного аудиту», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 13 квітня 2007 року за № 338/13605.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація Закону не потребує додаткових фінансових витрат з державного чи місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери.

Проєкт Закону не стосується прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної. У зв’язку з цим не зазначається позиція відповідних заінтересованих сторін: уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови, а також не визначається ступінь відображення такої позиції в проєкті Закону.

Проєкт Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт Закону було розміщено для обговорення на вебсайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України (http://meрr.gov.ua/).

Публічні консультації проводились відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», шляхом отримання та аналізу пропозицій та зауважень, що надходять під час публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю. Таблиця врахувань зауважень та пропозицій від фізичних і юридичних осіб та їх об’єднань буде опублікована на офіційному сайті міністерства після остаточного доопрацювання проєкту Закону.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті Закону відсутні положення, які:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт Закону буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи стосовно проєкту Закону не проводились.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття проєкту Закону дозволить належним чином урегулювати відносини у сфері здійснення екологічного аудиту.

Реалізація Закону не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація Закону не матиме впливу на інтереси заінтересованих сторін.

|  |  |
| --- | --- |
| **Міністр захисту довкілля та природних ресурсів України**  |  **Роман АБРАМОВСЬКИЙ** |

 \_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 року