**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту** **наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України** **«Про затвердження форми протоколу про порушення оператором вимог законодавства у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів та постанов про розгляд справи про правопорушення»**

**1.Мета**

Проєкт наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження форми протоколу про порушення оператором вимог законодавства у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів та постанов про розгляд справи про правопорушення» (далі – проєкт наказу) розроблений з метою виконання частини першої статті 7 Закону України «Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів» (далі – Закон).

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Необхідність прийняття проєкту наказу обумовлена повноваженнями уповноваженого органу у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів, зокрема, забезпеченням формування та реалізації державної політики у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів; затвердженням форми протоколу про порушення оператором вимог законодавства у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів.

Відповідно до частини другої статті 25 Закону за порушення оператором вимог закону у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів (далі - правопорушення) контролюючий орган може застосувати до оператора адміністративно-господарську санкцію у вигляді штрафу (далі - штраф).

Згідно з частинами другою, четвертою, восьмою, чотирнадцятою статті 26 Закону протокол про правопорушення за результатами здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів складає посадова особа контролюючого органу, яка здійснювала захід, під час якого виявлені такі правопорушення. Форма протоколу затверджується уповноваженим органом. Справа про правопорушення розглядається керівником чи заступником керівника контролюючого органу, який здійснював захід державного нагляду (контролю) у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів. За результатами розгляду справи посадова особа контролюючого органу виносить одну з таких постанов: про накладення штрафу; про закриття справи.

**3.Основні положення проєкту акта**

Проєктом наказу пропонується затвердити форми:

форму протоколу про порушення оператором вимог законодавства у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів;

форму постанови про накладення штрафу за правопорушення у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів;

форму постанови про закриття справи про правопорушення у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів.

**4. Правові аспекти**

У даній сфері правового регулювання діють:

1. Закон України «Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів»;
2. Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»;
3. Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;
4. Закон України «Про виконавче провадження».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація повноважень органів влади не потребуватиме додаткового бюджетного фінансування, а буде здійснюватися в межах коштів бюджету відповідних розпорядників коштів на відповідний рік.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт наказу розміщено для обговорення на вебсайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України (http://meрr.gov.ua).

Публічні консультації проводяться відповідно до [Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/996-2010-%D0%BF#n30), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України   
від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», шляхом отримання та аналізу пропозицій і зауважень, що надходять під час публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю. Таблиця врахування зауважень та пропозицій від фізичних і юридичних осіб та їх об’єднань буде опублікована на офіційному сайті міністерства після остаточного доопрацювання проєкту наказу.

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт наказу не містить положення, які:

* стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;
* стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;
* впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
* створюють підстави для дискримінації.

У наказі відсутні процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи стосовно наказу не проводились.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття проєкту наказу сприятиме забезпеченню уніфікації документу, який фіксує правопорушення за результатами здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів посадовою особою контролюючого органу, яка здійснювала захід, під час якого виявлені такі правопорушення та документів про результати розгляду справ про такі правопорушення, що забезпечуватиме завершеність процесу.

Реалізація Закону матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону** | **Пояснення очікуваного впливу** |
| 1. Держава | Забезпечення виконання норм Закону України «Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів».  Короткостроковий вплив (до року): позитивний.  Середньостроковий вплив (більше року): позитивний. | Прийняття проєкту наказу сприятиме уніфікації форми протоколу про порушення оператором вимог законодавства у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів та уніфікації форм постанови про накладення штрафу та про закриття справи про правопорушення у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів. |
| 2. Суб’єкти господарювання | Короткостроковий вплив (до року): позитивний.  Середньостроковий вплив (більше року): позитивний. | Забезпечення чіткості і прозорості під час фіксації правопорушення та результатів розгляду страви сприятиме мінімізації корупційних ризиків |

**Міністр захисту довкілля та**

**природних ресурсів України**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 р. **Руслан СТРІЛЕЦЬ**