ПРОЄКТ

ЗАТВЕРДЖЕНО  
постановою Кабінету Міністрів України

від \_\_\_\_\_\_\_ 2021 р. № \_\_\_

**ПОРЯДОК**

**створення охоронних зон для збереження біорізноманіття у лісах**

1. Цей Порядок визначає процедуру створення охоронних зон для збереження біорізноманіття у лісах (далі – охоронні зони), їх розмір (площу) та конфігурацію (форму), а також режим ведення лісового господарства та іншої діяльності в межах таких охоронних зон.

2. У цьому Порядку терміни вживаються у таких значеннях:

відомість охоронних зон для збереження біорізноманіття у лісах (далі – відомість охоронних зон) – перелік охоронних зон, які створені у межах території землевласника або землекористувача;

відомість скасованих охоронних зон для збереження біорізноманіття у лісах (далі – відомість скасованих охоронних зон) – перелік охоронних зон, статус яких був скасований у межах областей, міст Києва та Севастополя, а також Автономної Республіки Крим;

водно-болотні екосистеми – екосистеми з переважанням трав’яної рослинності, які характеризуються постійним або тимчасовим затопленням;

зведена відомість охоронних зон для збереження біорізноманіття у лісах (далі – зведена відомість охоронних зон) – перелік охоронних зон, які створено у межах областей, міст Києва та Севастополя, а також Автономної Республіки Крим;

лісові екосистеми – екосистеми, які характеризуються домінуванням переважно деревної та чагарникової рослинності з відповідними ґрунтами, трав’яною рослинністю, тваринним світом, мікроорганізмами та іншими природними компонентами, що взаємопов’язані у своєму розвитку, впливають один на одного і на навколишнє природне середовище;

лучні екосистеми – екосистеми, які характеризуються багаторічною трав’яною (злаковою, полиново-злаковою, різнотравно-злаковою, лучно-степовою, лучною) рослинністю, що формується в умовах достатнього або надмірного зволоження;

найстаріші дерева – дерева, що відповідають нормативам, визначеним у додатку 1 цього Порядку;

паспорт охоронної зони для збереження біорізноманіття у лісах (далі – паспорт охоронної зони) – документ, що визначає об’єкти, для збереження яких створена охоронна зона (об’єкти охорони), конфігурацію (форму) та розмір (площу) охоронної зони, а також встановлює режим охорони у межах цієї зони та підстави для скасування її статусу;

режим охорони у межах охоронної зони (режим охорони) – сукупність вимог, норм і правил, які визначають допустиму діяльність, в тому числі режим ведення лісового господарства, в охоронній зоні і покликані забезпечити довгострокове збереження у її межах об’єктів охорони;

степові екосистеми – екосистеми, які характеризуються багаторічною трав’яною (злаковою, полиново-злаковою, різнотравно-злаковою, лучно-степовою) рослинністю, що формується в умовах недостатнього зволоження;

уповноважений територіальний орган – обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації (відповідний підрозділ з питань екології та природних ресурсів), орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань екології та природних ресурсів.

1. Об’єктами охорони в охоронних зонах є:

об’єкти Червоної книги України;

об’єкти, внесені до переліків рідкісних або таких, що мають особливу наукову, природоохоронну та іншу цінність, або є такими, що перебувають під загрозою зникнення, видів тварин і рослин, що підлягають особливій охороні на відповідній території;

типові та унікальні природні комплекси і об’єкти;

місця розмноження диких тварин;

найстаріші або визначні дерева та їх групи;

інші місця, важливі для збереження біорізноманіття у лісах.

1. Охоронні зони створюються у лісах усіх форм власності, у тому числі у межах територій та об’єктів природно-заповідного фонду.

5. Конфігурація (форма) та розмір (площа) охоронних зон, а також режим охорони у їх межах повинні забезпечувати довгострокове збереження об’єктів охорони і встановлюються індивідуально для кожної охоронної зони у паспорті охоронної зони.

6. Мінімальні вимоги до охоронних зон щодо окремих об’єктів Червоної книги України визначено у додатку 2. Режим охорони, конфігурація (форма) та підстави для скасування статусу таких охоронних зон можуть бути більш суворими, ніж встановлені цим Порядком.

7. Конфігурація (форма) охоронних зон може бути коловою або іншою і встановлюється індивідуально.

8. Мінімальний розмір (площа) охоронної зони складає 0,001 гектара, а максимальна – визначається фактичними розмірами території, необхідними для забезпечення довгострокового збереження об’єктів охорони, для яких створюється охоронна зона.

9. Режим охорони у межах охоронних зон, створених для збереження об’єктів Червоної книги України, повинен враховувати заходи щодо їх збереження і відтворення, зазначені у Червоній книзі України, а для видів, щодо яких в установленому порядку затверджені програми (плани дій) щодо збереження та відтворення видів тваринного і рослинного світу, які перебувають під загрозою зникнення, вимоги із зазначених програм (планів дій).

10. Режим охорони для охоронних зон, у межах яких охороняються об’єкти Червоної книги України (крім видів, зазначених у додатку 2), має відповідати таким мінімальним вимогам:

для лісових екосистем – заборона суцільних рубок та кінцевого прийому поступових систем рубок;

для степових та лучних екосистем – заборона пошкодження трав’яного покриву (розорювання, лісорозведення, поліпшення трав’яних угідь), крім заходів, що направлені на збереження та відтворення об’єкту охорони;

для водно-болотних екосистем – заборона зміни гідрологічного режиму (осушення, зрошення, видобуток корисних копалин), крім заходів, що направлені на збереження та відтворення об’єкту охорони.

Режим охорони для охоронних зон, у межах яких охороняються об’єкти Червоної книги України, може бути більш суровим за встановлені вимоги.

11. Для створення охоронної зони заінтересована юридична або фізична особа подає до уповноваженого територіального органу паспорт охоронної зони з додатками, який повинен відповідати таким вимогам:

бути оформленим за формою згідно з додатком 3 цього Порядку;

включати обґрунтування встановлення режиму охорони з визначенням допустимої діяльності;

включати обґрунтування підстав для скасування статусу охоронної зони;

містити картографічні матеріали, у тому числі у векторному вигляді, та фотоматеріали.

12. Уповноважений територіальний орган протягом п’яти робочих днів з дня отримання паспорта охоронної зони перевіряє паспорт на відповідність вимогам цього Порядку та доводить його до відома землевласника або землекористувача, на території якого проєктується охоронна зона, або у разі, встановлення невідповідностей вимогам визначеним пунктом 11 цього Порядку, направляє паспорт на доопрацювання. Землевласник або землекористувач протягом десяти робочих днів погоджує паспорт охоронної зони або надає уповноваженому територіальному органу зауваження та пропозиції до нього.

13. Уповноважений територіальний орган протягом тридцяти календарних днів з дня отримання паспорта охоронної зони приймає рішення про створення або відмову у створенні охоронної зони, враховуючи отримані протягом встановленого цим Порядком строку погодження, зауваження та пропозиції землевласників або землекористувачів. За необхідності, уповноважений територіальний орган може здійснити виїзд на територію проєктованої охоронної зони, до якого залучається розробник паспорта охоронної зони.

14. Підставами для відмови у затвердженні паспорта охоронної зони є зазначення у паспорті охоронної зони недостовірних відомостей та/або невідповідність паспорта охоронної зони вимогам визначеним пунктом 11 цього Порядку.

У разі відмови у затвердженні паспорта охоронної зони уповноважений територіальний орган надає розробнику паспорта охоронної зони обґрунтовані зауваження та пропозиції щодо внесення необхідних змін до поданого паспорта охоронної зони.

15. З дня затвердження наказом уповноваженого територіального органу паспорта охоронної зони, охоронна зона вважається такою, що створена.

16. Уповноважений територіальний орган доводить до відома землекористувача або землевласника затверджений паспорт охоронної зони та вносить зміни до зведеної відомості охоронних зон, за формою наведеною у додатку 4 до цього Порядку.

17. Землевласники або землекористувачі зобов’язані вести відомість охоронних зон, за формою наведеною у додатку 5 до цього Порядку, у межах своєї території та протягом п’яти робочих днів з дня затвердження або скасування статусу охоронної зони вносити до неї відповідні зміни.

18. Уповноважений територіальний орган формує зведену відомість охоронних зон, а також відомість скасованих охоронних зон, за формою наведеною у додатку 6 до цього Порядку, та подає їх до Міндовкілля, не пізніше 01 березня року наступного за звітним.

19. Скасування статусу охоронних зон відбувається на підставі клопотання про скасування статусу охоронної зони (далі – клопотання). Клопотання розробляється заінтересованими юридичними або фізичними особами. Підстави для скасування статусу охоронної зони визначаються затвердженим паспортом охоронної зони.

20. Скасування статусу охоронної зони з підстав, не зазначених у паспорті охоронної зони, забороняється, крім таких випадків:

скасування статусу охоронної зони відбувається з одночасним створенням охоронної зони більшого розміру (площі) та конфігурації (форми), що розміщується на тій же території, зі збереженням існуючого режиму охорони;

скасування статусу охоронної зони відбувається з одночасним створенням охоронної зони аналогічного або більшого розміру (площі) та конфігурації (форми), що розміщується на тій же території, але має більш суворий режим охорони;

скасування статусу охоронної зони відбувається внаслідок того, що на території охоронної зони відбулася верхова лісова пожежа, яка безповоротно знищила об’єкти охорони. Якщо територія охоронної зони пройдена верховою лісовою пожежею частково, із складу охоронної зони вилучаються виключно пройдені пожежею території. Скасування статусу або зменшення розміру (площі) охоронної зони, пройденої верховою лісовою пожежею, здійснюється згідно з пунктом 19 цього Порядку за погодженням з Міндовкілля.

21. Клопотання розглядається уповноваженим територіальним органом протягом тридцяти календарних днів, якщо інше не передбачене пунктом 22 цього Порядку. У разі, якщо клопотання розроблене фізичною чи юридичною особою, відмінною від розробника паспорта охоронної зони, статус якої пропонується до скасування, уповноважений територіальний орган протягом п’яти робочих днів з дня отримання клопотання повідомляє про це розробника паспорта охоронної зони засобами електронного зв’язку. Розробник паспорта охоронної зони протягом п’яти робочих днів має право надати уповноваженому територіальному органу зауваження та пропозиції до поданого клопотання.

22. Уповноважений територіальний орган приймає рішення про скасування статусу чи відмову у скасуванні статусу охоронної зони з підстав, що визначені у паспорті охоронної зони або цим Порядком, враховуючи отримані зауваження та пропозиції розробника паспорта охоронної зони, статус якої пропонується до скасування. У разі, якщо надана у клопотанні інформація потребує додаткової перевірки, уповноважений територіальний орган організовує проведення польових досліджень, із залученням наукових чи інших установ, що спеціалізуються на охороні біорізноманіття. У такому разі строк розгляду клопотання продовжується, але не більше як на 11 місяців, про що уповноважений територіальний орган повідомляє розробника клопотання.

22. Протягом п’яти робочих днів з дня прийняття рішення про скасування статусу охоронної зони уповноважений територіальний орган доводить до відома землекористувача або землевласника інформацію про скасування статусу охоронної зони, а також вносить зміни до зведеної відомості охоронних зон та відомості скасованих охоронних зон. Землекористувач або землевласник вносить зміни до відомості охоронних зон.

23. У разі незгоди з рішенням уповноваженого територіального органу щодо створення або скасування статусу охоронної зони, розробник паспорта охоронної зони, землекористувач або землевласник мають право оскаржити його до Міндовкілля. Копія звернення надсилається уповноваженому територіальному органу, розробнику паспорта охоронної зони, землекористувачу або землевласнику, на території якого проєктується або розміщується охоронна зона.

24. Міндовкілля протягом 30 календарних днів розглядає звернення та інформує заявника й уповноважений територіальний орган про свою позицію. Уповноважений територіальний орган, враховуючи позицію Міндовкілля, вчиняє дії направлені на створення охоронної зони або скасування рішення про скасування статусу охоронної зони.

25. У межах охоронних зон забороняється проведення будь-яких заходів, які не відповідають режиму охорони, зазначеному у паспорті охоронної зони. У разі наявності на одній території різних об’єктів, які потребують створення охоронної зони, для кожного з таких об’єктів встановлюється окрема охоронна зона. У разі наявності на одній території одночасно двох і більше охоронних зон, режим охорони яких відрізняється, для такої території встановлюється більш суворий режим охорони зі створених охоронних зон.

26. Актуалізація інформації про стан об’єктів у межах охоронних зон проводиться землевласником або землекористувачем не рідше ніж один раз на п’ять років (для охоронних зон встановлених для збереження гнізд птахів – один раз на два роки). Така актуалізація проводиться у строки та способи, що є науково-доцільними для дослідження об’єктів, що зберігаються у межах охоронної зони. За необхідності, до актуалізації інформації про стан об’єктів у межах охоронних зон долучається розробник паспорта відповідної охоронної зони.

27. За результатами проведення актуалізації складається акт актуалізації інформації про стан об’єктів у межах охоронної зони, у якому зазначаються актуальні характеристики об’єкта, лісогосподарські та інші заходи, проведені за останній моніторинговий період, та їх відповідність встановленому режиму охорони, аналізується достатність режиму охорони та конфігурації (форми) охоронної зони для довгострокового збереження об’єкту, наводяться пропозиції з подальшого функціонування охоронної зони.