### **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами»**

**1. Мета**

Метою проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами» (далі – проєкт акта) є приведення **Ліцензійних умов** провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами у відповідність з положеннями Закону України від 02 березня 2015 р.
№ 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон
№ 222) (з урахуванням змін, внесених Законом України від 02 жовтня 2019 р. № 139-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності»).

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Необхідність розроблення проєкту акта передбачена вимогами пункту 2 розділу ІІ «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності» (далі – Закон № 139) і доручення Прем’єр-міністра України від 19 листопада 2019 р. № 36239/1/1-19.

**3. Основні положення проекту акта**

Проєктом акта Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами (далі – Ліцензійні умови) доповнені нормами щодо:

відомостей про доступність місць провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами для маломобільних груп населення;

інформації про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб’єкта господарювання з поводження з небезпечними відходами у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України, у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України»;

строку повідомлення органу ліцензування про всі зміни даних, зазначених у заяві та документах, що додавалися до заяви, але не більше, ніж один місяць з дня настання таких змін;

порядку дій суб’єкта господарювання з поводження з небезпечними відходами у разі повного або часткового зупинення дії ліцензії;

наявності певної матеріально-технічної бази разом з даними, що дають можливість її ідентифікувати;

ділової репутації.

Крім того, Ліцензійні умови доповнено норми щодо встановлення ліцензійними умовами змісту та форми:

заяв про отримання, переоформлення ліцензії, зупинення та відновлення дії ліцензії в повному обсязі або частково, розширення або звуження провадження виду господарської діяльності ліцензіатом;

відомостей, що додаються до заяви про отримання ліцензії.

На виконання підпункту 4, частини першої статті 3 Закону № 222 і відповідно до статі 5 Конвенції було запроваджено таку норму:

ліцензіат щоквартально подає до органу ліцензування до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом, інформацію щодо утворення та поводження з кожним видом небезпечного відходу та інформацію щодо передачі небезпечних відходів іншим суб’єктам господарювання за формами, встановленими у додатку 10 до цих Ліцензійних умов.

На виконання підпункту 4 частини першої статті 3 Закону № 222 та з метою підтвердження ділової репутації здійснює операції у сфері поводження з небезпечними відходами за умови:

дозволу на спеціальне водокористування;

дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами;

договору обов’язкового страхування цивільної відповідальності ліцензіата за шкоду, яку може бути заподіяно пожежами та аваріями на об’єктах підвищеної небезпеки, включаючи пожежовибухонебезпечні об’єкти та об’єкти, господарська діяльність на яких може призвести до аварій екологічного та санітарно-епідеміологічного характеру;

цивільно-правового договору про передачу небезпечних відходів з метою їх оброблення, утилізації, видалення знешкодження або захоронення іншому суб’єкту господарювання, який має відповідну ліцензію на право провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами (у разі коли ліцензіат має право на здійснення виключно операцій із збирання та/або зберігання небезпечних відходів),

висновку санітарно-епідеміологічної експертизи на об’єкт поводження з небезпечними відходами.

Під час підготовки проєкту змін до Ліцензійних умов з метою дотримання вимог Правил підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 06 вересня 2005 року № 870, зокрема таких принципів, як чіткість, належна ясність викладу, точність опису, було внесено такі зміни:

абзац третій пункту 3 виключено, оскільки термін «небезпечні відходи» вживається у значенні, наведеному в постанові Кабінету Міністрів України
від 13 липня 2000 р. № 1120 «Про затвердження Положення про контроль за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів та їх утилізацією/видаленням і Жовтого та Зеленого переліків відходів»;

абзац сьомий пункту 6 викладено в такій редакції «перелік небезпечних відходів та операцій поводження з ними, на які отримується ліцензія, із зазначенням кодів, наведених у додатках VIII, IX Базельської конвенції про контроль за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів та їх утилізацією/видаленням»;

абзац одинадцятий пункту 6 викладено в такій редакції «технологічних регламентів здійснення кожної операції поводження з небезпечними відходами».

**4. Правові аспекти**

Проєкт акта розроблено відповідно до вимог Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності».

У відповідній сфері суспільних відносин діють:

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;

Закон України «Про відходи»;

Закон України «Про оцінку впливу на довкілля»;

Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення»;

[Закон України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/877-16) «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

[Закон України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/877-16) «Про приєднання України до Базельської конвенції про контроль за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів та їх видаленням»;

[Закон України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/877-16) «Про ратифікацію Конвенції про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля»;

постанова Кабінету Міністрів України від 13 липня 2016 року № 446 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами»;

постанова Кабінету Міністрів України від 25 червня 2020 року № 614 «Деякі питання Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Відповідно до частини п’ятої статті 14 Закону № 222 (із змінами, внесеними Законом № 139) плата за видачу ліцензії зараховується до відповідних бюджетів згідно з [Бюджетним кодексом України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2456-17).

Реалізація проєкту постанови не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт акта підлягає погодженню Міністерством фінансів, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства, Міністерством внутрішніх справ, Міністерством соціальної політики, Державною регуляторною службою та проведенню правової експертизи Міністерством юстиції України.

Проєкт акта потребує опрацювання Міністерством цифрової трансформації та проведення цифрової експертизи.

Проєкт акта потребує опрацювання Національним агентством з питань запобігання корупції на предмет проведення антикорупційної експертизи.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті акта відсутні положення, які:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правові експертизи проєкту акта не проводились.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація проєкту постанови матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави у зв’язку з необхідністю приведення провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами у відповідність з вимогами, що будуть встановлені (з урахуванням змін, які будуть внесені проєктом постанови) Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 13 липня 2016 р. № 446 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами».

**Міністр захисту довкілля**

**та природних ресурсів України Роман АБРАМОВСЬКИЙ**

|  |  |
| --- | --- |
| « \_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 року  |  |