**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Кодексу України про надра**

**1. Мета**

Проєкт Кодексу України про надра (далі – проєкт Кодексу) розроблено з метою приведення законодавства України у сфері користування надрами до вимог рамкових законодавчих актів, а також усунення подвійного адміністративного навантаження на бізнес і скасування механізмів та інструментів, що призводять до можливості виникнення корупційних чинників.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Існуючі в Україні поклади корисних копалин не використовуються повною мірою. Так, за даними Державного науково-виробничого підприємства «Державний інформаційний геологічний фонд України», на сьогодні в надрах України виявлено понад 20 тис. родовищ і проявів з 117 видів мінеральної сировини, з яких 9168 родовищ (у тому числі 1687 ділянок вод підземних питних та технічних, мінеральних) мають промислове значення і враховуються Державним балансом запасів корисних копалин.

Промисловістю освоєно близько 3371 (у тому числі 844 ділянки вод підземних питних та технічних, мінеральних) родовища із 100 видів корисних копалин, що містять від 40 до 75 відсотків розвіданих запасів різноманітних корисних копалин. Отже, на сьогодні в Україні освоєно лише 16,8 відсотків усіх родовищ корисних копалин, проте існує багато виявлених родовищ, що можуть бути освоєні в подальшому.

Слабке освоєння покладів природного газу зробило з України енергозалежну державу. Для прикладу, у 2019 році в Україні було видобуто 20,7 млрд м3 природного газу, а спожито 29,8 млрд м3.

Однією з основних причин такого слабкого розвитку вітчизняної сфери користування надрами є її недосконале, безсистемне та непрозоре регулювання.

Чинна законодавча система користування надрами в Україні містить велику кількість нормативно-правових актів різного рівня, які не узгоджуються між собою, а в деяких випадках навіть суперечать один одному. До таких актів належить низка законів, а саме: чинний Кодекс України про надра, Закон України «Про нафту і газ», Гірничий закон України, Закон України «Про угоди про розподіл продукції» та Закон України «Про газ (метан) вугільних родовищ».

У зв’язку з цим положеннями проєкту Кодексу передбачається оновити нормативно-правове регулювання у сфері користування надрами, а також забезпечити максимальну кодифікацію, запровадження кращих міжнародних практик, виконання євроінтеграційних зобов’язань, приведення у відповідність з вимогами рамкових законодавчих актів, усунення подвійного адміністративного навантаження на бізнес і скасування механізмів та інструментів, що призводять до можливості виникнення корупційних чинників.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом Кодексу пропонується врегулювати питання щодо:

визначення сфери дії нового Кодексу про надра;

переліку та повноважень органів, уповноважених здійснювати регулювання у сфері користування надрами;

видів користування надрами та строків такого користування;

забезпечення прозорого надання надр у користування;

встановлення порядку та підстав для продовження/відмови у продовженні строку дії спеціальних дозволів на користування надрами, їх переоформлення та внесення до них змін;

можливості відчуження права користування надрами третім особам;

встановлення вичерпних підстав та прозорої процедури для зупинення та анулювання дії спеціальних дозволів на користування надрами;

доступності геологічної інформації;

визначення прозорої методики оцінки вартості спеціальних дозволів на користування надрами;

встановлення механізмів проведення оцінки запасів за міжнародними стандартами;

упровадження механізмів стимулювання переробки окремих корисних копалин у готову промислову продукцію на території України;

вдосконалення відносин, пов’язаних з набуттям та реалізацією прав на земельні ділянки для потреб надрокористування;

визначення механізму обігу корисних копалин (зокрема, будівельного призначення);

запровадження прозорої системи контролю за дотриманням вимог законодавства про надра;

визначення вимог до охорони навколишнього природного середовища, сталого використання природних ресурсів та необхідності здійснення оцінки впливу на довкілля згідно з міжнародними нормами;

удосконалення відносин, пов’язаних з геологічним вивченням та розробкою техногенних родовищ корисних копалин.

Детальна та чітка регламентація вищезгаданих ключових питань у новому Кодексі України про надра є запорукою успішного функціонування сфери видобування корисних копалин в Україні, що повинна посилити економічні показники держави та слугуватиме економічному добробуту нації в цілому.

**4. Правові аспекти**

Конституція України;

Гірничий закон України;

Закон України «Про видобування і переробку уранових руд»;

Закон України «Про газ (метан) вугільних родовищ»;

Закон України «Про нафту і газ»;

Закон України «Про оцінку впливу на довкілля»;

Закон України «Про угоди про розподіл продукції».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту Кодексу не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт Кодексу стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери.

Проєкт Кодексу не стосується прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної. У зв’язку з цим не зазначається позиція відповідних заінтересованих сторін: уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови, а також не визначається ступінь відображення такої позиції в проєкті Кодексу.

Проєкт Кодексу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт Кодексу з метою забезпечення громадського обговорення розміщено на офіційному вебсайті Міндовкілля https://mepr.gov.ua/.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт Кодексу не містить положень, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проєкті Кодексу відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проєкт Кодексу не містить положень, що створюють підстави для дискримінації.

Національним агентством з питань запобігання корупції стосовно проєкту Кодексу не проводилась антикорупційна експертиза.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

**8. Прогноз результатів**

Очікуваний вплив реалізації проєкту Кодексу:

матиме позитивний вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення;

не вплине на громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп;

не матиме негативного впливу на екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів; рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону** | **Пояснення очікуваного впливу** |
| Держава | Позитивний.  Кодифікація нормативно-правових актів, які регулюють галузь в одному документі.  Зрозумілі та прозорі правила у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр | Прийняття нового Кодексу України про надра дасть можливість:  - скасувати нормативно-правові акти, які містять застаріле та неактуальне регулювання***;***  - встановити чітке та прозоре регулювання у сфері користування надрами з метою скасування механізмів та інструментів, що призводять до можливості виникнення корупційних чинників;  - усунути подвійне адміністративне навантаження на бізнес;  - привести нормативно-правові акті у відповідність з вимогами рамкових законодавчих актів |
| Суб’єкти господарювання у сфері користування надрами | Позитивний.  Зменшення регуляторного тиску на бізнес за рахунок встановлення зрозумілих та прозорих норм.  Збільшення власного видобутку корисних копалин в Україні | Положеннями нового Кодексу України про надра передбачається дерегуляція галузі надрокористування та ведення державної підтримки сфери надрокорситування |

**Міністр захисту довкілля та**

**природних ресурсів України Роман АБРАМОВСЬКИЙ**

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р