### **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про затвердження Технічного регламенту щодо обмеження вмісту свинцю у лакофарбових матеріалах** **та внесення зміни до переліку органів державного ринкового нагляду та сфер їх відповідальності»**

**1. Резюме**

Метою проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту щодо обмеження вмісту свинцю у лакофарбових матеріалах та внесення зміни до переліку органів державного ринкового нагляду та сфер їх відповідальності» (далі – проєкт постанови) є затвердження Технічного регламенту щодо обмеження вмісту свинцю у лакофарбових матеріалах.

Реалізація проєкту постанови спрямована на досягнення вимог пункту 9.2 (Довгострокові пріоритети діяльності Уряду) Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України  
від 12.06.2020 № 471, вимог пункту 383 Плану пріоритетних дій Уряду на 2020 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 09.09.2020  
№ 1133.

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Свинець є надзвичайно токсичним елементом, що належить до першого класу небезпеки. Проблема забруднення навколишнього середовища свинцем є однією з найбільш актуальних екологічних проблем у світі. Згідно з висновком Комітету ООН з охорони навколишнього середовища свинець визнаний одним із пріоритетних глобальних забруднювачів, які потребують першочергового контролю.

Поширення свинцю в довкіллі може відбуватись з природних та техногенних джерел. Небезпечними джерелами забруднення є металургійна промисловість, виробництво акумуляторів, виготовлення спеціального скла, кераміки, пігментів, лакофарбових матеріалів (далі - ЛФМ), пластмас та ін.

До організму людини більша частина свинцю надходить з продуктами харчування, водою та повітрям. Токсична доза свинцю для людини становить 1 – 3 г, смертельна 8 – 10 грам. Серйозну загрозу життю і здоров’ю людини створює хронічна свинцева інтоксикація, оскільки навіть у низьких концентраціях цей елемент здатний спричиняти цілу низку порушень здоров’я населення урбанізованих територій, у першу чергу, вагітних жінок і дітей. Слід зазначити, що за даними Інституту вимірювань й оцінювання показників здоров’я (IHME), лише у 2016 вплив свинцю був причиною 540000 летальних випадків й обумовив 13,9 млн. років життя, скоригованих на інвалідність. Ураховуючи зазначене вище, проблема експозиції до сполук свинцю дорослого і особливо дитячого населення викликає занепокоєння і потребує негайного вирішення.

Запобігання свинцевому забрудненню сприяє створенню безпечних для життя суспільства екологічних умов і поліпшенню здоров’я населення, що веде до підвищення рівня життя й освіти, а тому сприяє розвитку виробництва та зростанню національного добробуту. Запобігання свинцевому отруєнню дозволяє уникнути затрат на медичне лікування та реабілітацію населення, що піддалося впливу свинцю, та дітей, а також витрат на спеціальні програми з освіти, що включають роботу педагогів і психологів. Запобігання свинцевому отруєнню сприяє зростанню головних економічних показників життя населення завдяки створенню нових робочих місць, що потребують кваліфікованого персоналу, підвищенню рівня оплати праці і поліпшенню житлових умов.

**3. Суть проєкту акта**

Проєкт постанови спрямований на затвердження Технічного регламенту щодо обмеження вмісту свинцю у лакофарбових матеріалах.

На цей час законодавство України передбачає зменшення дії небезпечних хімічних речовин на життя і здоров’я людини за допомогою встановлення гранично допустимих концентрацій забруднюючих речовин у повітрі робочої зони, що регламентовано у рамках заходів щодо охорони праці і не охоплює охорону житлових та інших побутових чи громадських приміщень і навколишнє природне середовище.

Основною метою Технічного регламенту є зниження рівня вмісту свинцю у ЛФМ до такого, що є безпечним для здоров’я людини і відповідає найкращим відомим стандартам, які застосовуються в розвинутих країнах світу та активно запроваджуються в країнах з перехідною економікою, та тих, що розвиваються, а саме до 90 ppm (тобто 0,009 %) у сухий плівці покриття. Загальною широкою метою є поступове припинення виробництва, імпорту, продажу і використання свинець-вмісних ЛФМ та відповідних сировинних компонентів і, таким чином, повного усунення пов’язаних з такими матеріалами ризиків. За підсумками визначення вмісту свинцю в ЛФМ складаються декларації про відповідність та забезпечується належне маркування лакофарбової продукції.

Обмеження на рівні 90 ppm у «нелеткій» (а не «твердій») частині ЛФМ рекомендоване як мінімальний вміст, обумовлений сучасним станом розвитку технології ЛФМ. Такий вміст відповідає цілковитій відмові від навмисного використання будь-яких сполук свинцю у виробництві ЛФМ. Подальше зниження виявляється недоцільним через те, що мізерні кількості свинцю можуть бути присутні як випадкові домішки у пігментах, наповнювачах та іншій сировині, контролювати які виробники ЛФМ об'єктивно не мають можливості.

Під час розроблення проєкту постанови також використовувались інформаційні матеріали дослідницької роботи «Нормування вмісту свинцю у виробах у країнах світу», підготовленої ДП «Черкаський державний науково-дослідний інститут техніко-економічної інформації в хімічній промисловості».

**4. Вплив на бюджет**

Упровадження положень проєкту постанови не потребує додаткових фінансових витрат з державного бюджету.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація акта матиме вплив на ключовий інтерес населення України в частині забезпечення належного права на безпечне для життя і здоров’я довкілля, а також суб’єктів господарювання, про що зазначається в Прогнозі впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін, який додається.

**6. Прогноз впливу**

Очікуваний вплив реалізації акта на:

ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави: проєкт постанови є регуляторним актом;

розвиток регіонів: проєкт постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць;

ринок праці: у проєкті постанови відсутні положення, що безпосередньо впливають на ринок праці;

громадське здоров’я: очікується покращення стану та подальше створення передумов для зміцнення та збереження здоров’я населення унаслідок обмеження та поступового припинення використання свинцю та його сполук у ЛФМ;

навколишнє природне середовище: обмеження та поступове припинення використання свинцю та його сполук у ЛФМ сприятиме підвищенню рівня екологічної безпеки, а також зменшенню обсягів утворення небезпечних відходів, що містять свинець.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт постанови потребує погодження Міністерства охорони здоров’я України, Міністерства фінансів України, Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту прав споживачів, Державної регуляторної служби України, а також проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**8. Ризики та обмеження**

У проєкті постанови відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації проєкту постанови.

Громадська антикорупційна та/або громадська антидискримінаційна експертизи не проводились.

**9. Підстава розроблення проєкту акта**

Проєкт постанови розроблено Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України відповідно до пункту 9.2 (Довгострокові пріоритети діяльності Уряду) Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 471, вимог пункту 383 Плану пріоритетних дій Уряду на 2020 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 09.09.2020 № 1133.

**Міністр захисту довкілля**

**та природних ресурсів України Роман АБРАМОВСЬКИЙ**

«\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 року

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**ПРОГНОЗ ВПЛИВУ**

**реалізації проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про затвердження Технічного регламенту щодо обмеження вмісту свинцю у лакофарбових матеріалах та внесення зміни до переліку органів державного ринкового нагляду та сфер їх відповідальності»**

1. Стисло викладається суть проєкту постанови:

метою проєкту постанови є затвердження Технічного регламенту щодо обмеження вмісту свинцю у лакофарбових матеріалах.

Реалізація вимог проєкту постанови спрямована на досягнення вимог пункту 9.2 (Довгострокові пріоритети діяльності Уряду) Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України  
від 12.06.2020 № 471, вимог пункту 383 Плану пріоритетних дій Уряду на 2020 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 09.09.2020№ 1133.

2. Зазначається вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін за такою формою:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Ключовий  інтерес | Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі) | | Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу) |
| короткостроковий вплив  (до року) | середньостроковий вплив  (більше року) |
| **Цільова група** |  |  |  |  |
| Населення України (незалежно від соціально-економічного статусу, статевих, вікових та інших факторів) | реалізація права на безпечне для життя і здоров'я довкілля | позитивний, обмеження наслідків надходження свинцю в організм та навколишнє середовище | позитивний, усунення наслідків надходження свинцю в організм та навколишнє середовище | обмеження та поступове припинення використання лакофарбових матеріалів із вмістом свинцю сприятиме підвищенню рівня екологічної безпеки навколишнього природного середовища |
|  | використання лакофарбових матеріалів із вмістом свинцю | позитивний, обмеження використання лакофарбових матеріалів із вмістом свинцю, у побуті | позитивний, усунення наслідків надходження свинцю в організм та навколишнє середовище | перехід на альтернативну продукцію, що не містить свинцю, сприятиме підвищенню рівня екологічної безпеки навколишнього природного середовища |
| Суб’єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність із використанням лакофарбових матеріалів із вмістом свинцю | використання лакофарбових матеріалів із вмістом свинцю | негативний, заборона виготовлення лакофарбових матеріалів із вмістом свинцю | позитивний, перехід до виготовлення лакофарбових матеріалів без вмісту свинцю | обмеження та поступове припинення виготовлення лакофарбових матеріалів із вмістом свинцю сприятиме підвищенню рівня екологічної безпеки навколишнього природного середовища |
|  | торгівля лакофарбовими матеріалами із вмістом свинцю | негативний, обмеження пропозиції і торгівлі лакофарбових матеріалів із вмістом свинцю | позитивний, перехід до торгівлі лакофарбовими матеріалами без вмісту свинцю | обмеження та поступове припинення торгівлі лакофарбовими матеріалами із вмістом свинцю сприятиме підвищенню рівня екологічної безпеки навколишнього природного середовища |