

ЗАТВЕРДЖУЮ
Голова громадської ради при
Міністерстві захисту довкілля та
природних ресурсів України



С.В. Берзіна
26 лютого 2021 року

Протокол № 4
засідання громадської ради при Міндовкіллі

Київ

26 лютого 2021 року

Зареєстровані та присутні згідно з реєстром, що додається.

Із загального складу членів громадської ради (35 осіб) на засіданні присутні 27 осіб, кворум є.

Від Міндовкілля:

Р. Шахматенко – заступник Міністра;

В. Киреєва – директор Департаменту дозвільно-ліцензійної діяльності та запобігання промислового забрудненню;

О. Гладкий – заступник директора Департаменту – начальник відділу з питань надрокористування;

Є. Шмурак – головний спеціаліст відділу з питань поводження з відходами Департаменту з питань поводження з відходами та екологічної безпеки;

Є. Сімкова – головний спеціаліст Відділу з публічних комунікацій, секретар громадської ради при Міндовкіллі.

Від Держгеонадр:

С. Губа – директор Департаменту правового забезпечення;

С. Касянчук – начальник управління геології;

Н. Зарітовська – заступник начальника управління геології – начальник відділу гідрогеології та екогеології;

В. Лагоцька – начальник відділу нормотворчої діяльності та адаптації європейського законодавства Департаменту правового забезпечення.

Від Держрибагентства:

О. Черненко – заступник начальника управління - начальник відділу охорони водних біоресурсів управління охорони водних біоресурсів та оперативного реагування.

від Дніпропетровської ОДА:

Н. Шевченко – заступник начальника управління-начальник відділу природних ресурсів та дозвільної діяльності управління дозвільної діяльності та економіки природокористування департаменту екології та природних ресурсів Дніпропетровської облдержадміністрації;

К. Отрадна-Суркова – головний спеціаліст відділу природних ресурсів та дозвільної діяльності управління дозвільної діяльності та економіки природокористування департаменту екології та природних ресурсів Дніпропетровської облдержадміністрації.

від ДАЗВ:

А. Пляцко – перший заступник голови ДАЗВ;

К. Павлова – начальник відділу міжнародного співробітництва та зв'язків з громадськістю.

від Комітету ВРУ з питань екологічної політики та природокористування:

О. Маріковський – народний депутат України – заступник голови Комітету;

О. Криворучкіна – народний депутат України – заступник голови Комітету;

Є. Гетьман – помічник-консультант народного депутату України
О. Криворучкіної;

О. Запорожець – помічник-консультант народного депутату України
О. Криворучкіної.

від Департаменту захисту інтересів суспільства і держави Національної поліції України:

І. Нирка – заступник начальника управління - начальник відділу Департаменту захисту інтересів суспільства і держави НП України, підполковник поліції,

інші запрошені особи згідно з реєстром.

Відкриття засідання громадської ради при Міндовкіллі (надалі – ГР).

Ухвалення порядку денного.

СЛУХАЛИ:

С. Берзіну, яка відкрила засідання ГР та привітала всіх присутніх. Вона подякувала комітетам громадської ради, які вже почали свою роботу, та закликала інші комітети теж активно працювати.

Вона запропонувала такий порядок денний:

1. Про взаємодію та координацію дій при здійсненні контролю дотримання природоохоронного законодавства з Департаментом захисту інтересів суспільства і держави Національної поліції України.

2. Про діяльність Управління державного агентства рибного господарства у Івано-Франківській обл. (рибоохоронний патруль) щодо перевірок звернень громадян.

3. Про результати роботи Комітету ГР з питань екологічної оцінки та оцінки впливів на довкілля з Міндовкілля по доопрацюванню проєктів нормативних документів з ОВД.

4. Про розвиток зони відчуження та діяльність ДАЗВ.

5. Про регіональний план управління відходами у Дніпропетровській області до 2030 року.

6. Про реалізацію державної політики у сфері екологічного аудиту.

7. Про розвиток мінерально-сировинної бази України та зміни у законодавстві у сфері надрокористування, зокрема про проєкти:

Кодексу України про надра (нова редакція);

ЗУ «Про внесення змін до Закону України «Про затвердження Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період 2030 року»;

ЗУ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підтримки розвитку вітчизняних галузей надрокористування» (zareestrovaniy від 05.10.2020 за № 4187);

постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Методики визначення вартості геологічної інформації, отриманої за рахунок коштів державного бюджету»;

постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами»;

наказу Міндовкілля «Про затвердження правил охорони підземних вод від забруднення та виснаження»;

наказу Міндовкілля «Про затвердження Змін до наказу Мінприроди від 14.03.2016 № 97 «Про затвердження форм звітності щодо обліку запасів корисних копалин та інструкцій з їх заповнення». (подання – Т. Лампіка, О. Оринчак).

8. Різне.

УХВАЛИЛИ: Затвердити порядок денний у запропонованій редакції.

Результати голосування:

«за» – одноголосно.

Рішення прийнято.

Питання № 1. Про взаємодію та координацію дій при здійсненні контролю дотримання природоохоронного законодавства з Департаментом захисту інтересів суспільства і держави Національної поліції України.

СЛУХАЛИ:

І. Нирку, який проінформував про функції Департаменту захисту інтересів суспільства і держави Національної поліції України, а також можливу взаємодію з Департаментом і координацію дій при здійсненні контролю дотримання природоохоронного законодавства.

В обговоренні взяли участь: Берзіна С., Лампіка Т., Неліпа А., Маріковський О.

УХВАЛИЛИ:

1. Взяти до уваги інформацію представника Департаменту захисту інтересів суспільства і держави Національної поліції України.

2. Комітету ГР з питань контролю дотримання природоохоронного законодавства:

2.1 Налагодити співпрацю з Департаментом захисту інтересів суспільства і держави Національної поліції України.

2.2 Протягом місяця відпрацювати спільно з Департаментом захисту інтересів суспільства і держави Національної поліції України план спільних заходів та порядок їх реалізації.

Результати голосування:

«за» – 26, «утримався» – 1.

Рішення прийнято.

Питання № 2. Про діяльність Управління державного агентства рибного господарства у Івано-Франківській обл. (рибоохоронний патруль) щодо перевірок звернень громадян.

СЛУХАЛИ:

С. Берзіну, яка проінформувала про діяльність Управління державного агентства рибного господарства у Івано-Франківській обл. (рибоохоронний патруль) щодо перевірок звернень громадян на прикладі відповіді на звернення гр. С. Чирви від 11.02.2021 № 1-16-19/127-21 (див. Додаток 1).

О. Черненка, який прокоментував ситуацію щодо відповіді Управління Державного агентства рибного господарства у Івано-Франківській обл. (рибоохоронний патруль) на звернення громадян стосовно фактів порушення природоохоронного законодавства.

В обговоренні взяли участь: С. Берзіна, Т. Лампіка, О. Картавцев, Р. Шахматенко, А. Неліпа.

УХВАЛИЛИ:

1. Підготувати проєкт звернення до Міндовкілля та Кабінету Міністрів України щодо проведення службового розслідування стосовно професійної компетентності та правильності дій начальника Управління державного агентства рибного господарства у Івано-Франківській обл. (рибоохоронний патруль) Любомира Стрембіцького щодо відповіді на звернення громадян.

2. Запропонувати кандидатуру заступника голови ГР А. Неліпи до складу комісії зі службового розслідування стосовно професійної компетентності та правильності дій начальника Управління Державного агентства рибного

господарства у Івано-Франківській обл. (рибоохоронний патруль) Любомира Стрембіцького щодо відповіді на звернення громадян.

3. Рекомендувати членам та експертам ГР звернення щодо порушення природоохоронного законодавства перед винесенням на розгляд ГР попередньо опрацювати на засіданнях профільного Комітету.

Результати голосування:

«за» – одногolosно.

Рішення прийнято.

Питання № 3. Про результати роботи Комітету ГР з питань екологічної оцінки та оцінки впливів на довкілля з Міндовкілля по доопрацюванню проєктів нормативних документів з ОВД.

СЛУХАЛИ:

О. Картавцева, про результати роботи Комітету ГР з питань екологічної оцінки та оцінки впливів на довкілля з Міндовкілля по доопрацюванню проєктів нормативних документів з ОВД.

Р. Шахматенка, який відзначив спільну роботу Міндовкілля та комітету ГР з питань екологічної оцінки та оцінки впливів на довкілля по доопрацюванню проєктів нормативних документів з ОВД.

В обговоренні взяли участь: С. Берзіна, Р. Шахматенко.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати редакцію станом на 26.02.2021, обговорюваних Загальних методичних рекомендацій, щодо змісту і порядку складання звіту з оцінки впливу на навколишнє середовище з урахуванням певних застережень. А саме, у документі застосовується багато термінів, які не мають визначень ані у нормативно-правовій базі, ані у стандартах. Це неприпустимо з точки зору можливих ризиків, пов'язаних з різним тлумаченням змісту документа суб'єктами ОВД, компетентними органами та іншими зацікавленими сторонами.

2. Враховуючі застереження, наведене у п. 1, – рекомендувати Міндовкіллю розробити ДСТУ «Оцінка впливів на довкілля – Словник термінів». Цей національний стандарт має бути розроблений у порядку згідно з Законом України «Про стандартизацію». Для цього необхідно звернутись до Національного технічного комітету стандартизації та забезпечити фінансування розробки ДСТУ. Кошторисна вартість розробки має бути визначена згідно з встановленою методикою визначення трудомісткості та вартості робіт з національної стандартизації¹.

¹ Затверджена наказом Мінекономіки від 05.10.2016 № 1685 (zareestrovano v Ministerstvi yustitsii Ukraini 27 zhovtnya 2016 r. za № 1402/29532).

У якості альтернативного варіанту ДСТУ – розглянути можливість введення додаткових визначень термінів у Законі про ОВД.

Введення в дію методичних рекомендацій можливе лише за прийняття ДСТУ «Оцінка впливів на довкілля – Словник термінів» або після визначення термінів у Законі.

3. Комітету ГР з питань екологічної оцінки та оцінки впливів на довкілля продовжити роботу над наказом Міндовкілля «Про забезпечення участі експертів у здійсненні оцінки впливу на довкілля». Проект документа перенести на розгляд ГР у березні 2021 року за наявності наданої Міністерством доопрацьованої редакції.

4. Відзначити роботу заступника Міністра захисту довкілля та природних ресурсів України Романа Шахматенка по координації взаємодії членів та експертів Комітету зі співробітниками та експертами Міндовкілля з опрацювання проєктів НД і НПА з ОВД та інформувати з цього приводу Міністра.

Результати голосування:

«за» – 26, «утримався» – 1.

Рішення прийнято.

Питання № 4. Про розвиток зони відчуження та діяльність ДАЗВ.

СЛУХАЛИ:

К. Павлову, яка прокоментувала річний звіт керівника ДАЗВ за 2020 рік, Стратегію розвитку зони відчуження на 2021 – 2030 рр. (надалі – Стратегія) та роботу заводу з переробки радіоактивних відходів на території ЧЗВ.

А. Пляцка, який проінформував про роботу ДАЗВ над Стратегією та результати громадського обговорення Стратегії розвитку територій у зоні відчуження та зоні безумовного (обов'язкового) відселення, яке відбулось 11.02.2021.

В обговоренні взяли участь: Г. Веремійчик, С. Берзіна, В. Коніщук, А. Пляцко, А. Неліпа, Т. Лампіка.

УХВАЛИЛИ:

1. Взяти до відома інформацію від представників ДАЗВ: А. Пляцка, К. Павлової.

2. Рекомендувати Міндовкіллю та ДАЗВ:

2.1 припинити діяльність заводу з переробки радіоактивних відходів на території зони відчуження;

2.2 передати Чорнобильській радіаційно-екологічний біосферний заповідник до сфери управління Міндовкілля.

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1402-16#Text>

3. Провести громадську оцінку ситуації та стану діяльності Чорнобильського радіаційно-екологічного біосферного заповідника та зони відчуження у цілому.

4. По схвалених рішеннях провести круглий стіл для обговорення результатів їх розгляду компетентними органами.

Результати голосування:

«за» – одноголосно.

Рішення прийнято.

Питання № 5. Про регіональний план управління відходами у Дніпропетровській області до 2030 року.

СЛУХАЛИ:

Т. Лампіку, яка проінформувала про ситуацію з регіональним планом управління відходами у Дніпропетровській області до 2030 року.

Н. Шевченко, яка проінформувала про порушення процедури СЕО регіонального плану управління відходами у Дніпропетровській області до 2030 року.

В обговоренні взяли участь: Т. Лампіка, О. Картавцев, С. Берзіна, Є. Шмурак.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Дніпропетровській обласній раді звернути увагу на порушення процедури СЕО регіонального плану управління відходами у Дніпропетровській області до 2030 року.

2. Рекомендувати Міндовкіллю:

2.1 Провести роз'яснювальну роботу серед місцевих органів влади та призупинити процедури затвердження регіональних планів управління відходами до ухвалення Верховною Радою України проекту Закону про управління відходами.

2.2 Звернути увагу місцевих органів влади, що Національний план управління відходами після прийняття проекту Закону «Про управління відходами», буде актуалізований відповідно до вимог оновленого законодавства. Відповідно, усі регіональні плани з управління відходами мають будуть переглянуті.

4. Рекомендувати Громадському формуванню з охорони громадського порядку «Екологічний патруль» провести громадську експертизу регіонального плану управління відходами у Дніпропетровській області до 2030 року у порядку згідно з чинним законодавством.

Результати голосування:

«за» – одноголосно.

Рішення прийнято.

Питання № 6. Про реалізацію державної політики у сфері екологічного аудиту.

СЛУХАЛИ:

Киреєву В., яка проінформувала про реформу у сфері екологічного аудиту, яка наразі здійснюється Міндовкілля.

В обговоренні взяли участь: С. Берзіна, Т. Лампіка, С. Куруленко.

УХВАЛИЛИ:

1. Взяти до відома інформацію В. Киреєвої.
2. Рекомендувати Міндовкіллю долучити до складу експертної групи експерта Ю. Домбовську.

Результати голосування:

«за» – одноголосно.

Рішення прийнято.

Питання № 7. Про розвиток мінерально-сировинної бази України та зміни у законодавстві у сфері надрокористування.

СЛУХАЛИ:

С. Губу, який проінформував про зміни у законодавстві у сфері надрокористування.

Т. Лампіку, яка проінформувала про проблематику проведення аукціонів без попереднього громадського обговорення таких дозволів.

К. Оринчак, яка надала коментарі та пропозиції щодо змін до нового Кодексу про надра та інших актів права у сфері надрокористування.

В обговоренні взяли участь: Т. Лампіка, О. Картавцев, С. Берзіна, П. Жила.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати членам та експертам ГР питання щодо змін до законодавства або проєктів актів права перед розглядом на засіданні ГР попередньо обговорювати за засіданнях профільних Комітетів та перед засіданням ГР надавати матеріали на розгляд разом з проєктом рішення у порядку згідно з Регламентом ГР.

2. Взяти до уваги інформацію усіх доповідачів щодо змін у законодавстві у сфері надрокористування.

3. Комітету ГР з питань промислової екології та надрокористування спільно з представниками Держгеонадр провести засідання по суті питання та винести на розгляд на чергове засідання підготовлений проєкт відповідного рішення.

4. Відзначити високий рівень підготовки представників Держгеонадр до засідання ГР та інформувати з цього приводу голову Держгеонадр.

Результати голосування:

«за» – одноголосно.

Рішення прийнято.

Питання № 8. Різне.

СЛУХАЛИ:

Берзіну С., проінформувала про напрацювання робочої групи при Комітеті Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування стосовно проєкту Закону про внесення змін до Закону України «Про Червону книгу України» (щодо посилення охорони рідкісних і таких, що перебувають під загрозою зникнення, видів тваринного і рослинного світу, занесені до Червоної книги України) (№ 4570 від 04.01.2021). Вона запропонувала членам громадської ради підтримати ці напрацювання.

І. Лицура, який проінформував про оприлюднення на вебсайті Міндовкілля Звіту про стратегічну екологічну оцінку проєкту Державної стратегії управління лісами України до 2035 року.

С. Берзіну, яка проінформувала про те, що 23 грудня в Міндовкілля відбувся конкурс на посаду директорів деяких національних парків. На відміну від практики Міндовкілля 2016-2019 до складу конкурсної комісії не увійшли представники громадськості. Для виправлення ситуації необхідно подати відповідне звернення з внесеною кандидатурою. Запропонувала голову профільного Комітету ГР – доктора біологічних наук Василя Коніщука.

Звернула увагу на системну проблему призначення на посади керівників випадкових «своїх» замість компетентних професіоналів. Також зазначила, що громадськість вже декілька каденції відмічала високий рівень керівництва Карпатського національного природного парку – директора Слободяна Володимира. Під його керівництвом у 2014 році Карпатський НПП ввійшов в ТОП-100 кращих парків світу, а також за показниками всіх видів діяльності зайняв перше місце в Україні серед усіх національних парків України. При цьому чомусь розгляд його кандидатури було відкладено. Запропонувала звернутись на адресу Міндовкілля з листом-підтримкою цього кандидата та з рекомендацією забезпечити прозорість та демократичність проведення конкурсу на призначення директора КНПП ввівши до складу конкурсної комісії кандидата від ГР.

Т. Годовську, яка проінформувала про роботу комітету ГР з питань екологічної безпеки та управління відходами.

О. Ткач, проінформувала про напрацювання комітету ГР з питань екологічної безпеки та управління відходами стосовно реформування системи податків і зборів та введення до порядку денного реформи системи поводження з відходами компоненту «екологічні збори».

В обговоренні взяли участь: С. Берзіна, Т. Лампіка.

УХВАЛИЛИ:

1. Взяти до уваги інформацію С. Берзіної та підтримати доопрацьовану редакцію проєкту Закону про внесення змін до Закону України "Про Червону книгу України" (щодо посилення охорони рідкісних і таких, що перебувають під загрозою зникнення, видів тваринного і рослинного світу, занесені до Червоної книги

України) (№ 4570 від 04.01.2021) від 29.01.2021. Секретарю громадської ради Є. Сімковій підготувати відповідний лист підтримки та направити його Міндовкіллю та Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування.

2. Взяти до уваги інформацію І. Лицура щодо Звіту про стратегічну екологічну оцінку проєкту Державної стратегії управління лісами України до 2035 року, який розміщено на офіційному вебсайті Міндовкілля за посиланням: <https://mepr.gov.ua/news/36891.html>. Доручити комітету ГР з питань лісової політики та сталого управління лісами до наступного засідання ГР опрацювати Звіт про стратегічну екологічну оцінку проєкту Державної стратегії управління лісами України до 2035 року та представити членам ГР напрацьований проєкт рішення ГР.

3. Рекомендувати Міндовкіллю ввести до складу постійно діючої комісії для проведення конкурсного відбору керівників підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України – В. Коніщука, доктора біологічних наук, голову Комітету ГР з питань природно-заповідного фонду, екомережі і збереження біорізноманіття. Секретарю громадської ради Є. Сімковій підготувати лист підтримки Володимира Слободяна на посаду директора Карпатського НПП.

4. Взяти до уваги інформацію О. Ткач щодо напрацьовань комітету ГР з питань екологічної безпеки та управління відходами стосовно реформування системи податків і зборів та введення до порядку денного реформи системи поводження з відходами компоненту «екологічні збори».

Рекомендувати Комітету ГР з питань екологічної безпеки та управління відходами:

4.1. Провести круглий стіл із залученням народних депутатів України, представників органів влади, науковців, українських та міжнародних експертів для обговорення основних питань реформування системи поводження з відходами та її економічної складової.

4.2. Підготувати відповідні матеріали по темі для розміщення їх на вебсайті Міндовкілля у розділі “Громадська рада”.

Результати голосування:

«за» – одногolosно.

Рішення прийнято

Протокол вела



Є.Є. Сімкова

Додаток 1



ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО РИБНОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ

Управління Державного агентства рибного господарства
у Івано-Франківській області

(Івано-Франківський рибоохоронний патруль)

76006, м. Івано-Франківськ, вул. Вовчинецька, 221. Тел.: (0342) 78 64 95, 78 62 82. Ел. пошта: i-fr.rp@darg.gov.ua

від 11.02.21 р. № 1-16-19/121-21 На № _____ від _____ р.

Гр. Сергію ЧИРВІ

У ході рибоохоронного рейду працівниками Івано-Франківського рибоохоронного патруля 09.02.2021 виявлено у селищі Більшівці Івано-Франківського району Івано-Франківської області факт скидання у річку Нараївка рідини темно-червоного кольору, схожої на кров.

Рибоохоронним патрулем встановлено, що скидання вказаної рідини здійснюється через трубу, виявлену неподалік від підприємства, що займається забоєм тварин.

Працівники рибоохоронного патруля викликали на місце події поліцію та спеціалістів Державної екологічної інспекції Карпатського округу, які здійснили забір води та рідини для лабораторного аналізу. Представники підприємства спеціалістів екологічної інспекції на територію підприємства не допустили.

Беручи до уваги, що скидання у річку відходів тваринного походження небезпечно для природного середовища та життя людей, враховуючи, що Ви систематично висловлюєте стурбованість з питань охорони та збереження навколишнього природного середовища, пропоную Вам взяти під свій громадський контроль діяльність осіб, якими здійснено скидання у річку Нараївка рідини темно-червоного кольору, схожої на кров.

Начальник Управління

Любомир СТРЕМБИЦЬКИЙ