

ЗАТВЕРДЖУЮ

Голова Громадської ради при
Міністерстві захисту довкілля та
природних ресурсів України



С.В. Берзіна

12 листопада 2021 року

Протокол № 11
засідання Громадської ради при Міндовкіллі

Київ

12 листопада 2021 року

Зареєстровані та присутні згідно з реєстром, що додається.

Із загального складу членів громадської ради (35 осіб) на засіданні присутні 20 осіб, кворум є.

Від Міндовкілля:

О. Колтик – директор Департаменту з питань поводження з відходами та екологічної безпеки;

Є. Сімкова – головний спеціаліст Відділу з публічних комунікацій, секретар громадської ради при Міндовкіллі.

Від Комітету з питань екологічної політики та природокористування Верховної Ради України:

О. Маріковський – народний депутат
та інші запрошені особи згідно з реєстром.

Відкриття засідання Громадської ради при Міндовкіллі (надалі – ГР).
Ухвалення порядку денного.

СЛУХАЛИ:

С. Берзіну, яка відкрила засідання ГР та привітала всіх присутніх. Вона запропонувала такий порядок денний:

1. Про оновлену редакцію проєкту Закону України «Про управління відходами» (№ 2207-1-д).
2. Про проєкт Національного класифікатора відходів.
3. Про законодавчі ініціативи у сфері промислового забруднення.
4. По делегування представників ГР до складу РГ по розроблянню Екологічної стратегії міста Києва до 2035 року.
5. Різне.

УХВАЛИЛИ: Затвердити порядок денний у запропонованій редакції.

Результати голосування:

«за» – одногосно.

Рішення прийнято.

Питання № 1. Про оновлену редакцію проекту Закону України «Про управління відходами» (№ 2207-1-д).

СЛУХАЛИ:

О. Маріковського, який презентував зміни до проекту Закону «Про управління відходами» (№ 2207-1-д).

О. Колтик, яка презентувала позицію Міндовкілля до проекту Закону «Про управління відходами» (№ 2207-1-д).

В обговоренні взяв участь: С. Берзіна, Т. Годовська, Л. Колосовська, П. Бондарьов, М. Куценко, М. Бобруєнко, К. Косоуров, О. Коваль.

УХВАЛИЛИ:

1. Взяти до уваги інформацію про оновлену редакцію проекту Закону України «Про управління відходами» (№ 2207-1-д).

2. Схвалити рекомендації комітету ГР з питань управління відходами та ресурсами. А саме, взяти до уваги необхідність:

- виведення з під дії Закону побічні продукти, що відповідають технічним умовам згідно з національними стандартами (ДСТУ) і не є відходами, зокрема шлакові матеріали, металобрухт тощо;

- впровадження дієвих стимулів для компаній, які використовують вторинну сировину замість первинних ресурсів;

- визначення пріоритетності вторинної сировини над первинною (відповідно до концепції циркулярної економіки згідно з Green Deal);

- налагодження конструктивного діалогу між Міндовкіллям, Мінрегіоном та усіма стейкхолдерами під час обговорення змін до законопроекту, фокусуючись на змістовній частині реформи не заглиблюючись в дріб'язкові дискусії про назву Закону, окремі терміни та інше, що затягує прийняття Закону, не прийняття якого має вже сьогодні суттєві наслідки.

3. Доручити комітету ГР з питань управління відходами та ресурсами надавати схвалені рекомендації щодо змін до оновленої редакції проекту Закону України «Про управління відходами» (№ 2207-1-д) під час публічних обговорень розділів проекту Закону на засіданнях підкомітету з питань державної політики у сфері поводження з відходами Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування.

Результати голосування:

«за» – одноголосно.

Рішення прийнято.

Питання № 2. Про проєкт Національного класифікатора відходів

СЛУХАЛИ:

С. Берзіну, яка проінформувала про опрацювання ГР проєкту НК 005:2021 “Класифікатор відходів” та пропонувані зауваження до нього.

В обговоренні взяв участь: О. Колтик, Т. Годовська.

УХВАЛИЛИ:

1. Визначити, що проєкт документа у цілому відповідає вимогам національного законодавства, міжнародним зобов'язанням України та рекомендаціям Комітету з екологічної безпеки та управління відходами громадської від 12.04.2021.

2. Рекомендувати врахувати зауваження та пропозиції ГР згідно з додатком 1 до протоколу.

Результати голосування:

«за» – одноголосно.

Рішення прийнято.

3. Рекомендувати внести зміни до проєкту щодо виведення з під класифікації «небезпечні відходи» деякі відходи що відносяться до азбестової групи.

Результати голосування:

«за» – 8

«проти» – 3

«утримався» – 9

Рішення не прийнято.

Питання № 3. Про законодавчі ініціативи у сфері промислового забруднення:

- проєкт Закону про інтегроване запобігання та контроль промислового забруднення (реєстр. № 6004 від 07.09.2021), внесений народними депутатами України Устіною О.Ю., Стефанишиною О.А. та іншими народними депутатами України;

- проєкт Закону про запобігання, зменшення та контроль забруднення, що виникає в результаті промислової діяльності (реєстр. № 6004-1 від 07.09.2021),

внесений народними депутатами України Марусяком О.Р., Дануцою О.А. та іншими народними депутатами України;

- проєкт Закону про забезпечення конституційних прав громадян на безпечне для життя і здоров'я довкілля (реєстр. № 6004-2 від 22.09.2021), внесений народними депутатами України Бондаренком О.В., Маріковським О.В., Криворучкіною О.В. та іншими народними депутатами України.

СЛУХАЛИ:

С. Берзіну, яка проінформувала про законодавчі ініціативи у сфері промислового забруднення та висновки за результатом експертної оцінки, виходячи з переліку засторог, рекомендацій і пропозицій щодо змін які надавались ГР у різні періоди до проєкту Закону № 4167.

В обговоренні взяв участь: П. Жила.

УХВАЛИЛИ:

1. Інформувати Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування про схвалені ГР такі результати оцінювання:

- проєкт Закону про інтегроване запобігання та контроль промислового забруднення (реєстр. № 6004 від 07.09.2021), внесений народними депутатами України Устіною О.Ю., Стефанишиною О.А. та іншими народними депутатами України, – по змісту є клоном проєкту Закону № 4167, який тричі не був підтриманий Верховною Радою України.

- проєкт Закону про запобігання, зменшення та контроль забруднення, що виникає в результаті промислової діяльності (реєстр. № 6004-1 від 07.09.2021), внесений народними депутатами України Марусяком О.Р., Дануцою О.А. та іншими народними депутатами України – враховує більшість рекомендації що надавались громадською радою.

- проєкт Закону про забезпечення конституційних прав громадян на безпечне для життя і здоров'я довкілля (реєстр. № 6004-2 від 22.09.2021), внесений народними депутатами України Бондаренком О.В., Маріковським О.В., Криворучкіною О.В. та іншими народними депутатами України – враховує деякі зауваження що надавались громадською радою, але не всі.

2. Рекомендувати Верховній Раді України Комітету з питань екологічної політики та природокористування залучати експертів ГР до обговорення законодавчих ініціатив що спрямовані на імплементацію Директиви 2010/75/ЄС та опрацювання проєкту Закону якій буде прийнятий за основу.

3. Незважаючи на те, якій з проєктів Законів Комітет підтримає взяти за основу, громадська рада рекомендує розглянути необхідність визначення наступних положень.

3.1 НДТМ, висновки та відступи

Запровадити впровадження національних довідників НДТМ стандартизованим методом.

Надати право Кабінету Міністрів України:

- встановлювати висновки НДТМ;
- визначити національні перехідні плани щодо поетапного досягнення окремих «економічно чутливих» екологічних нормативів по висновкам НДТМ (якщо досягнення нормативів передбачає реконструкцію/переобладнання/заміну основних засобів виробництва підприємства);
- визначати строки і умови відступу по кожному з висновків НДТМ.

У Директиві 2010/75/ЄС немає терміну відступу і практика ЄС показала, що відступ перевищує 7-річний період.

Збільшений термін відступу не означає відстрочки для всіх промисловості, а лише для тих галузей, які модернізувати не можна і потрібно фактично з «0» встановлювати нові потужності.

3.2 Викиди та моніторинг

НПСВ по суті є Національним перехідним планом по скороченню викидів діоксиду сірки (SO₂), оксидів азоту (NO_x) та суспендованих твердих частинок недиференційованих за складом (пилу). Досягнення нових екологічних нормативів НДТМ по SO₂, NO_x та пилу згідно висновків НДТМ має відбутись протягом 8 років після виконання вимог НПСВ.

Поточні технологічні нормативи викидів повинні діяти до моменту введення в дію НДТМ.

Автоматизований моніторинг:

- здійснюється лише у разі якщо це передбачено відповідним НДТМ;
- запроваджується через 2 роки з моменту введення в дію НДТМ;
- враховується строк відступу;
- відсутні положення про передачу результатів моніторингу в режимі реального часу.

3.3 Підтримка модернізації

Екологічна складова сталого розвитку надважлива важлива, але її треба балансувати з економічними реаліями, впроваджуючи додаткові механізми на підтримку зеленого переходу. При цьому необхідно враховувати потреби місцевих громад, особливо де промислові підприємства є містоутворюючими. Діяльність окремих підприємств є ключовою з погляду комунальних послуг: постачання тепла, газу, води населенню. Дисбаланс усіх складових сталого розвитку може призвести деякі регіони до занепаду, і ймовірно до соціальних і техногенних проблем та їх наслідків.

4. Рекомендувати Комітету ГР з питань промислової екології та надрокористування включити до плану роботи Комітету на I кв. 2021 року, з метою додаткових обґрунтувань рекомендацій наведених у п. 3, проведення круглого столу з метою вивчення європейського досвіду апроксимації Директиви 2010/75/ЄС за участю незалежних європейських експертів, представників органів влади держав-членів ЄС та промислових підприємств.

Результати голосування:

«за» – одноголосно.

Рішення прийнято.

Питання № 4. Про делегування представників ГР до складу РГ по розроблянню Екологічної стратегії міста Києва до 2035 року.

СЛУХАЛИ:

С. Берзіну, яка проінформувала про лист, який надійшов від Управління екології та природних ресурсів КМДА щодо делегування представників ГР до складу РГ по розроблянню Екологічної стратегії міста Києва до 2035 року.

В обговоренні взяли участь: Г. Веремійчик, А. Неліпа, В. Коніщук, О. Картавцев.

УХВАЛИЛИ:

1. Взяти до уваги інформацію про делегування представників ГР до складу РГ по розроблянню Екологічної стратегії міста Києва до 2035 року.

2. Делегувати від ГР до складу РГ по розроблянню Екологічної стратегії міста Києва до 2035 року таких членів ГР: С. Берзіну, В. Коніщука, О. Картавцева, Г. Веремійчика, А. Неліпу.

Результати голосування:

«за» – одноголосно.

Рішення прийнято.

Питання № 5. Різне

СЛУХАЛИ:

П.Кравця, який проінформував про проведення круглого столу «Монетизація послуг екосистем в Україні: утопія чи недооцінені можливості досягнення цілей сталого розвитку».

В обговоренні взяли участь: С. Берзіна.

УХВАЛИЛИ:

1. Взяти до уваги інформацію про проведення 23 листопада 2021 року круглого столу «Монетизація послуг екосистем в Україні: утопія чи недооцінені можливості досягнення цілей сталого розвитку».

2. Рекомендувати Міндовкіллю:

2.1 делегувати для участі в роботі круглого столу директора Департаменту природно-заповідного фонду та земельних ресурсів – Арустамяна Едуарда Максимовича;

2.2 залучити до роботи круглого столу кількох представників установ природно-заповідного фонду, які мають досвід реалізації проєктів з питань екосистемних послуг.

Результати голосування:

«за» – одноголосно.

Рішення прийнято.

СЛУХАЛИ:

А. Неліпу, який запропонував звернутися до Міндовкілля за роз'ясненнями щодо окремих питань пов'язаних з захистом об'єктів тваринного і рослинного світу.

В обговоренні взяли участь: С. Берзіна, В. Коніщук.

УХВАЛИЛИ:

Доручити заступнику голови громадської ради – **А. Неліпі** підготувати проєкти звернень до Міндовкілля щодо визначення стану:

- видання нової редакції Червоної книги України;
- впровадження збільшення розміру компенсації за незаконне добування, знищення або пошкодження видів тваринного і рослинного світу, занесених до Червоної книги України - постанова Кабінету Міністрів України від 07.11.2012 № 1030.

Результати голосування:

«за» – одноголосно.

Рішення прийнято.

Протокол вела



Є.Є. Сімкова