|  |  |
| --- | --- |
|  | ЗАТВЕРДЖЕНО  постановою Кабінету Міністрів України  від \_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 р. № \_\_\_\_\_ |

**ПОРЯДОК**

**виявлення та обліку відходів, власник яких не встановлений**

**Загальні положення**

1. Цей Порядок визначає механізм виявлення та обліку відходів, власник яких не встановлений (далі - відходи), з метою встановлення власника відходів, забезпечення ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ, зменшення їх негативного впливу на навколишнє природне середовище та здоров’я людей, подальшого управління такими відходами.

2. Цей Порядок не застосовується до відходів, які утворились внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій або проведення робіт з ліквідації їх наслідків.

3. Виявлення, організацію збирання, перевезення та оброблення відходів здійснюють уповноважені органи - місцеві органи виконавчої влади (відходів, виявлених за межами населених пунктів) та органи місцевого самоврядування (відходів, виявлених у межах населених пунктів).

4. Для організації діяльності з управління відходами місцеві органи виконавчої влади утворюють постійно діючі комісії з питань виявлення та обліку відходів, власник яких не встановлений (далі - Комісія).

До складу Комісії включаються представники структурних підрозділів місцевих органів виконавчої влади, до повноважень яких належать питання охорони навколишнього природного середовища та природних ресурсів, житлово-комунального господарства, охорони здоров’я, інших структурних підрозділів, а також представники територіальних органів Національної поліції України, територіальних органів Держекоінспекції.

Головою Комісії є заступник керівника місцевого органу виконавчої влади згідно з розподілом обов’язків.

До роботи Комісії можуть залучатися представники інших державних органів, органів місцевого самоврядування, а також підприємств, установ та організацій відповідно до їх компетенції.

5. У разі необхідності органи місцевого самоврядування створюють аналогічні комісії на місцях.

**Виявлення відходів**

6. Інформування про виявлення відходів здійснюється шляхом подання до уповноваженого органу відповідного звернення (заяви, повідомлення):

громадянами України, іноземці та особи без громадянства, у порядку, визначеному законодавством про звернення громадян;

громадськими об’єднаннями;

Держекоінспекці та її територіальними органами, іншими органами державного нагляду (контролю);

Національною поліцією України;

підприємствами, установами та організаціями;

засобами масової інформації;

іншими суб’єктами відповідно до законодавства.

Власник або користувач земельної ділянки, на якій виявлено відходи, інформує про це уповноважений орган у порядку, визначеному частиною першою статті 12 Закону України «Про управління відходами».

Звернення про виявлення відходів може бути подане за допомогою інформаційно-комунікаційної системи «ЕкоЗагроза».

Уповноважений орган може самостійно отримувати інформацію про виявлення відходів за результатами здійснення власних повноважень.

7. Уповноважений орган здійснює реєстрацію звернення про виявлення відходів у день його надходження.

Орган, який не має повноважень щодо встановлення власника відходів, протягом трьох робочих днів з дня отримання звернення про виявлення відходів пересилає його за належністю до уповноваженого органу.

8. Звернення про виявлення відходів у п’ятиденний строк з дня його реєстрації розглядається на засіданні Комісії.

За результатами розгляду Комісія приймає одне з таких рішень:

про проведення огляду (обстеження) місця виявлення відходів у двотижневий строк;

про відсутність підстав для проведення огляду (обстеження) місця виявлення відходів.

У разі прийняття рішення про проведення огляду (обстеження) місця виявлення відходів Комісія у п’ятиденний строк інформує про це власника або користувача земельної ділянки, на якій виявлено відходи.

Прийняття рішення про відсутність підстав для проведення огляду (обстеження) місця виявлення відходів здійснюється у разі подання звернення про виявлення відходів з порушенням вимог законодавства, а також у разі виявлення у ньому недостовірної інформації.

9. Під час здійснення огляду (обстеження) місця виявлення відходів Комісія має право:

оглядати (обстежувати) виявлені відходи;

на безперешкодний доступ до територій, земельних ділянок, водних об’єктів, підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності;

одержувати безоплатно від центральних органів виконавчої влади та їх територіальних органів, місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності та підпорядкування, громадян України, іноземців та осіб без громадянства, а також юридичних осіб-нерезидентів інформацію, письмові пояснення, довідки, документи, матеріали, відомості з питань діяльності Комісії;

фіксувати процес виявлення відходів чи кожну окрему дію за звукозапису, аудіо-, фото- та і відеозйомки;

забезпечувати організацію відбору проб та інструментально-лабораторних досліджень показників забруднення атмосферного повітря, вод, ґрунтів за місцезнаходженням відходів;

забезпечувати проведення вимірювання за допомогою необхідних інструментів та інших приладів.

10. За результатами огляду (обстеження) Комісія складає Акт про проведення огляду (обстеження) місця виявлення відходів (далі – Акт), за формою, визначеної у Додатку 1 до цього Порядку.

До Акта у разі необхідності додаються письмовіпояснення, свідчення, аудіо-, фото- та відеоматеріали тощо, надані власником або користувачем земельної ділянки, іншими учасниками огляду (обстеження).

Акт підписується головою та членами Комісії, а також представниками органів державної влади, органів місцевого самоврядування, залученим до огляду (обстеження) місця виявлення відходів.

Акт складається в одному примірнику, який зберігається уповноваженим органом. На вимогу власника або користувача земельної ділянки, на якій виявлено відходи, членів Комісії, а також представників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, залучених до огляду (обстеження) місця виявлення відходів, уповноважений орган надає належним чином засвідчені копії Акта.

Уповноважений орган протягом 60 календарних днів з дня складання Акта забезпечує здійснення необхідних заходів щодо збирання, перевезення та/або оброблення відходів, власник яких не встановлений.

У разі виявлення небезпечних відходів, уповноважений орган повинен невідкладно забезпечити передання таких відходів суб’єкту господарюванню, що має ліцензію на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами.

11. Органи місцевого самоврядування щокварталу до 10 числа наступного за звітним періодом місяця надають місцевим органам виконавчої влади інформацію про акти, складені за результатами проведення огляду (обстеження) відходів, власник яких не встановлений, за їх місцезнаходженням, згідно з Додатком 2 до цього Порядку.

**Встановлення власника відходів**

12. Комісія на підставі Акта подає керівнику уповноваженого органу обґрунтоване подання про встановлення власника відходів.

13. Рішення про встановлення власника відходів у місячний строк приймається керівником місцевого органу виконавчої влади або сесією органу місцевого самоврядування.

14. Уповноважені органи із залученням представників територіальних органів Держекоінспекції, територіальних органів Національної поліції України встановлюють утворювача або власника виявлених відходів на основі інформації, отриманої відповідно до частини другої статті 12 Закону України «Про управління відходами».

15. Добровільне визнання власником або користувачем земельної ділянки, на якій виявлено відходи, іншою юридичною або фізичною особою права власності на відходи є наслідком встановлення власника відходів. В такому випадку положення пункту 12 цього Порядку не застосовуються.

16. У разі виявлення за результатами огляду (обстеження) відходів на земельних ділянках, які належать фізичним особам, фізичним особам-підприємцям, юридичним особам на праві власності, іншому речовому праві (крім права сервітуту), такі особи (власники, користувачі земельних ділянок) вважаються власниками виявлених відходів та забезпечують вжиття заходів щодо відходів відповідно до положень Закону України «Про управління відходами», якщо вони не доведуть протилежне у встановленому законодавством порядку.

17. Якщо власник, користувач земельної ділянки надає письмові пояснення інші документи чи матеріали щодо виявлених відходів, зокрема, наводить доводи, що він не є власником відходів, такі пояснення додаються до Акта. З дня складання Акта відходи, власник яких не встановлений, і які виявлені за межами населених пунктів переходять у власність держави, а у межах населених пунктів – у власність територіальної громади, крім випадків, визначених пунктами 15 - 16 цього Порядку.

18. Якщо власник відходів встановлений, він зобов’язаний відшкодувати всі витрати на його пошук, а також витрати на збирання, перевезення та оброблення відходів суб’єктом господарювання у сфері управління відходами, компенсувати інші збитки та шкоду, заподіяну забрудненням та іншим негативним впливом відходів на здоров’я людини та навколишнє природне середовище згідно з частиною третьою статті 12 Закону України «Про управління відходами».

19. Розрахунок витрат та збитків здійснюється в межах визначеної компетенції уповноваженими органами, теріторіальними органами Держекоінспекції, органами Національної поліції України відповідно до законодавства.

20. Якщо власник відходів не встановлений, Комісія вживає заходів щодо встановлення власника виявлених відходів відповідно до вимог частини другої статті 12 Закону України «Про управління відходами».

21. У разі неможливості у місячний строк встановити власника відходів відповідно до вимог пункту 20 цього Порядку, Комісія подає керівнику уповноваженого органу обґрунтоване подання про визнання відходів такими, власник яких не встановлений. До подання додаються пропозиції щодо організації збирання, перевезення, оброблення відходів, передачі їх до суб’єкта господарювання у сфері управління відходами та усунення негативних наслідків, спричинених відходами, разом з фінансово-економічними розрахунками видатків з бюджетів відповідних рівнів, необхідних для забезпечення виконання таких пропозицій.

22. Рішення про визнання відходів такими, власник яких не встановлений, у місячний строк приймається керівником місцевого органу виконавчої влади або сесією органу місцевого самоврядування. Одночасно з рішенням про визнання відходів такими, власник яких не встановлений, керівник місцевого органу виконавчої влади або сесія органу місцевого самоврядування приймає рішення про передачу відходів до суб’єкта господарювання у сфері управління відходами та фінансування заходів з управління відходами.

23. Усунення негативних наслідків, спричинених відходами, здійснюється уповноваженим органом у місячний строк з дня прийняття рішення, визначеного пунктом 22 цього Порядку.

24. Органи місцевого самоврядування щокварталу до 10 числа наступного за звітним періодом місяця надають місцевим органам виконавчої влади інформацію про здійснення заходів щодо збирання, перевезення та/або оброблення виявлених відходів згідно з Додатком 3 до цього Порядку.

25. У разі виявлення нових обставин, які дозволяють встановити власника відходів, Комісія повторно подає керівнику уповноваженого органу обґрунтоване подання про встановлення власника відходів. Рішення про встановлення власника відходів у місячний строк приймається керівником місцевого органу виконавчої влади або сесією органу місцевого самоврядування.

26. Власник відходів зобов’язаний відшкодувати витрати, визначені пунктом 19 цього Порядку.

Видатки бюджетів відповідних рівнів, здійснені на фінансування заходів з управління відходами, стягуються за правом зворотної вимоги (регресу) відповідно до законодавства.

**Облік відходів**

27. Облік відходів здійснюють місцеві органи виконавчої влади шляхом ведення електронної бази даних щодо обліку відходів, власник яких не встановлений, яка формується на підставі складених ними Актів, інформації про виявлення та усунення негативних наслідків, спричинених відходами, а також інформації, поданої органами місцевого самоврядування відповідно до пунктів 11 та 24 цього Порядку.

28. Місцеві органи виконавчої влади щокварталу до 20 числа наступного за звітним періодом місяця надають до Міндовкілля інформацію, яку містить електронна база даних щодо обліку відходів, власник яких не встановлений, згідно з Додатком 4 до цього Порядку.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_