**Таблиця врахування коментарів та зауважень підприємств та громадських організацій,**

**які надійшли до Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення Національного реєстру викидів та перенесення забруднювачів»**

| **№** | **Пропозиція** | **Оприлюднено в редакції** | **Враховано/враховано частково/ /враховано в інший спосіб/ відхилено** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Міжнародна благодійна організація «Екологія-Право-Людина»** | | | |
| 1. | Варто звернути увагу на терміни «об’єкт Реєстру» та «обʼєкт» у Порядку та ЗУ «Про  Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів». Відповідно до тексту Порядку, обʼєкт Реєстру визначається як дані, про викиди та перенесення забруднювачів і відходів, обʼєкти та дифузні джерела, зазначені в частині сьомій статті 13 Закону. Натомість у п. 15 ч. 1 ст. 1 ЗУ «Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів» (далі- Закон) обʼєкт – це одна або кілька установок, на яких провадиться один або більше видів діяльності відповідно до переліку видів діяльності, визначених додатком 1 до цього Закону, що розташовані на одному промисловому майданчику та експлуатуються одним оператором. Даний термін в Порядку визначається, але вживається лише раз, натомість термін об’єкт у Законі вживається досить часто. На нашу думку, такі відмінності у розумінні даних термінів можуть породжувати плутанину. У звʼязку із цим, пропонуємо в тексті Порядку згадати, що термін «обʼєкт» вживається у значенні наведеному в Законі. | 3. Терміни, що вживаються у цьому Порядку, мають таке значення:  1) об’єкт Реєстру – дані про викиди та перенесення забруднювачів і відходів, об’єкти та дифузні джерела, зазначені в частині сьомій статті 13 Закону;  2) реєстраційний номер документа в Реєстрі – унікальне цифрове позначення, що автоматично присвоюється програмними засобами Реєстру документу під час його подання до Реєстру;  3) реєстраційний номер об’єкта в Реєстрі – унікальне цифрове позначення, яке складається з цифр, що утворюють числа натурального ряду, що автоматично присвоюється програмними засобами Реєстру об’єкту під час його державної реєстрації у Реєстрі та є його ідентифікатором у Реєстрі.  Інші терміни у цьому Порядку вживаються у значенні, наведеному в Законах України "Про публічні електронні реєстри", "Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів", "Про управління відходами", Положенні про Єдину екологічну платформу "ЕкоСистема" затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 11 жовтня 2021 року № 1065 (Офіційний вісник України, 2021 р., № 82, ст. 5264). | **Враховано в такий спосіб**  Визначення терміну «об’єкт Реєстру» виключено.  Абзац перший пункту 19 викладено в такій редакції:  «19. Для забезпечення уніфікованої ідентифікації ~~об’єктів~~ даних (інформації) Реєстру та інтероперабельності реєстрових даних при їх створенні та здійсненні відповідних реєстраційних дій обов’язковим є використання таких класифікаторів, довідників, технічних специфікацій тощо… |
| 2. | У абз. 3 п. 4 проєкту Порядку назви органів державної влади зазначено одразу у їх скороченій версії, що видається не зовсім коректним з точки зору нормативно-проектувальної техніки, пропонуємо спершу вказувати повну назву органів. | Абзац 3 пункту 4  Залученими органами Реєстру є МВС, Мінінфраструктури, Державіаслужба, Держпродспоживслужба, Держпраці, Мінагрополітики, Міненерго. | **Відхилено**  Відповідно до підпункту 3 пункту 20 Правил підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 6 вересня 2005 р. № 870, у тексті проектів постанови і розпорядження вживаються повні  офіційні найменування органів державної влади, інших державних  органів, підприємств, установ та організацій, а *в тексті документів, що затверджуються постановами і розпорядженнями, та  додатків -* *[скороч](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/870-2005-%D0%BF?find=1&text=%D1%81%D0%BA%D0%BE%D1%80%D0%BE%D1%87" \l "w1_2)ені*. Слово "України" у найменуваннях центральних органів виконавчої влади не зазначається. |
| 3. | Згідно із п. 4 ч. 1 ст. 9 Закону, одним із суб’єктів правовідносин у сфері реєстрації  викидів та перенесення забруднювачів і відходів є громадськість. Втім, місце і можливості такого субʼєкта, які мали б забезпечуватись веденням Реєстру – цілковито упущені у проєкті Порядку. Відповідно до ст. 14 Закону під назвою «Ведення Реєстру», серед іншого, Реєстр надає послуги з надання доступу громадськості та інших користувачів Реєстру до інформації про викиди та перенесення забруднювачів і відходів. Втім, частина функцій Реєстру, повʼязана із неавторизованим доступом до інформації, що у ньому міститься – відсутня у проєкті Порядку. На підставі зазначеного пропонуємо включити до тексту Порядку положення про місце громадськості та її права, шляхи їх забезпечення в ході ведення Реєстру. Також, пропонуємо додати до тексту Порядку регулювання неавторизованого доступу до інформації, що міститься у Реєстрі. |  | **Враховано**  Проект Порядку доповнено новим пунктом 7:  «7. Міндовкілля забезпечує необмежений у часі та неавторизований доступ громадськості до даних, що містяться в Реєстрі, та їх використання відповідно до статтей 12, 14 Закону за допомогою програмних засобів Реєстру без застосування електронного кабінету користувача Екосистеми та в приміщеннях Міндовкілля з можливістю перегляду, копіювання та збереження таких даних.» |
| 4. | Також, проєкт Порядку не передбачає, яким чином в ході ведення Реєстру може бути забезпечено практичну реалізацію права громадськості, гарантованого п. 2 ч. 1 ст. 12 Закону, на використання даних, що містяться в Реєстрі, звітах операторів, довідках про дифузні джерела, опублікованих на офіційних веб-сайтах, для моделювання та інших досліджень стану довкілля, динаміки його змін, джерел викидів та перенесення забруднювачів і відходів та характеру впливу екологічних факторів на здоров’я людей, а також для інших цілей. Як і не передбачено, яким чином Уповноважений орган має виконати свій обовʼязок із забезпечення безоплатного загального доступу громадськості та інших користувачів Реєстру до даних про викиди та перенесення забруднювачів і відходів, крім інформації з обмеженим доступом, на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних та на своєму офіційному веб-сайті, у тому числі можливість перегляду, копіювання та збереження даних, а також регулярне опублікування даних Реєстру у формі відкритих даних - набору даних (електронного документа) у форматі, що дає змогу здійснювати автоматизовану обробку електронними засобами даних Реєстру з метою їх повторного використання (абз.2 ч. 11 ст. 14 Закону). У звʼязку із зазначеним пропонуємо включити до Порядку положення, що усуватимуть зазначені прогалини. |  | **Враховано**  Проект Порядку доповнено новим пунктом 7:  «7. Міндовкілля забезпечує необмежений у часі та неавторизований доступ громадськості до даних, що містяться в Реєстрі, та їх використання відповідно до статтей 12, 14 Закону за допомогою програмних засобів Реєстру без застосування електронного кабінету користувача Екосистеми та в приміщеннях Міндовкілля з можливістю перегляду, копіювання та збереження таких даних.» |
| 5. | Відповідно до ч. 7 ст. 14 Закону, Реєстр має забезпечувати зберігання всіх даних, зібраних щонайменше за останні 10 звітних років. Текст проєкту Порядку не містить  алгоритму, який забезпечував би збереження всіх даних у строки, визначені Законом, а тому, в цій частині Порядок має бути допрацьовано та доповнено. | 9. Програмне забезпечення Реєстру забезпечує розподільне зберігання даних (інформації), метаданих документів та відомостей, що внесені до Реєстру, з метою підтвердження їх походження, цілісності та достовірності. | **Враховано**  Пункт 10 проєкту Порядку доповнено новим абзацом.  «10. Програмні засоби Реєстру забезпечують розподільне зберігання даних (інформації), метаданих документів та відомостей, що внесені до Реєстру, з метою підтвердження їх походження, цілісності та достовірності.  Міндовкілля забезпечує зберігання даних, що містяться в Реєстрі, щонайменше 10 років.» |
| 6. | У відповідності до статті 14 Закону, що присвячена веденню Реєстру, Реєстр має  передбачати можливість подальшого розширення та вдосконалення. У проєкті  Порядку норм, присвячених можливостям подальшого розширення та вдосконалення  Реєстру – не міститься. Таким чином порушується і право громадськості, гарантоване п. 6 ч. 1 ст. 12 Закону, на сприяння відкритості, прозорості, ефективному функціонуванню та постійному вдосконаленню Реєстру, а також розвитку відносин у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів. У звʼязку із викладеним, пропонуємо доповнити Порядок нормами, що забезпечували б подальший розвиток та вдосконалення Реєстру, гарантували б участь громадськості у цих процесах. |  | **Враховано**  Проєкту Порядку доповнено новим пунктом 11:  «11. Подальше розширення та вдосконалення Реєстру здійснюється у разі змін в законодавстві та з урахуванням міжнародного досвіду у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів та пропозицій громадськості.» |
| 7. | Відповідно до ч. 5 ст. 14 Закону, Реєстр відображає дані про викиди та перенесення  забруднювачів і відходів в узагальненій та деталізованій формах таким чином, щоб викиди та перенесення забруднювачів і відходів можна було ідентифікувати за допомогою одного або кількох таких параметрів: 1) об’єкт, зокрема місце розташування (географічні координати) промислового майданчика, річковий басейн; 2) вид діяльності згідно із класифікацією видів економічної діяльності; 3) вид діяльності згідно з переліком видів діяльності; 4) вид забруднювача згідно з переліком забруднювачів чи відходів та класифікацією відходів; 5) компонент довкілля (атмосферне повітря, вода, земля), в який здійснюється викид забруднювачів; 6) перенесення за межі промислового майданчика відходів та їх подальше призначення (у разі відновлення або видалення відходів); 7) перенесення за межі промислового майданчика забруднювачів у зворотних (стічних) водах, призначених для очищення; 8) дифузні джерела; 9) оператор відповідного об’єкта. Положення проєкту Порядку не передбачають можливостей ідентифікації за допомогою вказаних критерії та параметрів. У звʼязку із цим пропонуємо удосконалити передбачений Порядком формат подачі документів, що дозволить здійснювати таку ідентифікацію. |  | **Відхилено**  Варіанти відображення даних про викиди та перенесення забруднювачів і відходів у Реєстрі визначені на рівні Закону.  Відповідно вимог нормо-проектувальної техніки не допускається у проектах актів повтор нормативних положень, визначених раніше прийнятими актами.  Оскільки проект постанови розроблено у розвиток та на виконання вимог Закону, зазначені положення в проекту Порядку не дублюються.  Крім цього, ідентифікація даних за вказаними критеріями забезпечується програмними засобами Реєстру, і формат подачі документів не впливає на можливість здійснювати таку ідентифікацію. |
| 8. | Відповідно до ч. 2 ст. 12 Закону, під час формування та реалізації державної політики у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів, зокрема під час прийняття законів або інших нормативно-правових актів у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднювачів і відходів, відповідні органи державної влади у встановленому законодавством порядку проводять консультації з громадськістю, надають громадськості можливість безкоштовного доступу до інформації про заплановані заходи та зміни, а також можливість подання пропозицій (зауважень) щодо таких заходів та змін. Станом на березень 2023 року офіційний сайт Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України систематично не працює, що ускладнює участь громадськості у процедурах, повʼязаних із прийняттям проєкту Порядку. На підставі викладеного вважаємо, що наявними є підстави для продовження строку подання коментарів до даного проєкту Порядку. |  | **Враховано**  В зв’язку з кібератакою, сайт Міндовкілля тимчасово був обмежений в доступі з 23 лютого по 13 березня 2023 року, тому з метою забезпечення своєчасного, достатнього та ефективного інформування громадськості, Міндовкілля подовжило строки громадського обговорення до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення Національного реєстру викидів та перенесення забруднювачів» до 02 квітня 2023 року, що дозволило дотримуватись строків громадського обговорення, передбаченого Законом, а також відновить права громадськості на доступ до інформації, що були обмежені на період блокування сайту. |
| **ГО «ЗБЕРЕЖИ ДНІПРО»** | | | |
| 1. | Загальними положеннями Постанови **не визначено термін «користувач системи»**, тоді як визначено, що “Інші терміни у цьому Порядку вживаються у значеннях,  наведених в Законах України "Про публічні електронні реєстри", "Про Національний  реєстр викидів та перенесення забруднювачів", "Про управління відходами", Положенні про Єдину екологічну платформу "ЕкоСистема" затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 11 жовтня 2021 р. № 1065 (Офіційний вісник України, 2021 р., № 82, ст. 5264).”  П.п.4 п. 2 загальної частини Положення про Єдину екологічну платформу “ЕкоСистема” визначено термін **«користувачі»** - ***фізичні особи*** *та юридичні особи,* *фізичні особи - підприємці, суб’єкти надання адміністративних послуг, суб’єкти надання* *публічних (електронних публічних) послуг, центри надання адміністративних послуг;*  **А отже, фізичні особи (громадськість) є користувачами Національного реєстру**  **викидів та перенесення забруднювачів.**  Також загальними положеннями Постанови визначено, що “*Міндовкілля забезпечує необмежений у часі та неавторизований доступ громадськості до даних, що містяться в Реєстрі, та їх використання відповідно до статтей 12, 14 Закону програмними засобами Реєстру та в приміщеннях Міндовкілля з можливістю перегляду, копіювання та збереження таких даних.*”  Цьому пункту протирічить розділ “Вимоги до створення та подання даних (інформації) до Реєстру” в частині створення електронного кабінету користувача, якими є в т.ч. фізичні особи з значенні даної Постанови.  “*Доступ до електронного кабінету користувача ЕкоСистеми здійснюється після проходження користувачами електронної ідентифікації та автентифікації з використанням інтегрованої системи електронної ідентифікації та кваліфікованого електронного підпису, що базується на кваліфікованому сертифікаті відкритого ключа або інших засобів електронної ідентифікації, що забезпечують аналогічний рівень довіри до засобів електронної ідентифікації, відповідно до вимог Закону України «Про електронні довірчі послуги».*  *Користувачі через електронний кабінет користувача ЕкоСистеми повинні створити обліковий запис шляхом внесення відповідних даних (інформації).*”  Виходячи з вищевикладеного, в тексті Постанови **необхідно врегулювати (чітко**  **визначити), що користувачами системи, які мають зобов’язання авторизації та створення електронного кабінету, є виключно юридичні особи (окрім інститутів громадянського суспільства) або фізичні особи-підприємці** – прибравши поточнепротиріччя. |  | **Враховано**  Проект Порядку доповнено новим пунктом 7:  7. Міндовкілля забезпечує необмежений у часі та неавторизований доступ громадськості до даних, що містяться в Реєстрі, та їх використання відповідно до статтей 12, 14 Закону програмними засобами Реєстру без застосування електронного кабінету користувача Екосистеми та в приміщеннях Міндовкілля з можливістю перегляду, копіювання та збереження таких даних. |
| 2. | П.7 цього Порядку зазначає, що Міндовкілля забезпечує необмежений у часі та неавторизований доступ громадськості до даних, що містяться в Реєстрі.  П. 22-39 Порядку зазначаються процедури внесення та змін інформації в Реєстрі різними користувачами ЕкоСистеми. Але в жодному з пунктів Порядку **не зазначено, на** **якому з етапів ці дані Реєстру стають доступні для громадськості**. Необхідно врегулювати (чітко визначити) в Порядку на кожному з етапів внесення або змін інформації, чи буде ті, чи інші дані Реєстру доступні для громадськості. |  | **Відхилено** з огляду на такі положення проекту Порядку:  30. Після подання заяви оператора про проведення державної реєстрації об’єкта в Реєстрі, програмними засобами ЕкоСистеми присвоюється реєстраційний номер об’єкта в Реєстрі та **автоматично вносяться дані про нього до Реєстру, що вважається прийнятим рішенням про державну реєстрацію об’єкта.**  31. Після подання заяви оператора про внесення змін до записів у Реєстрі програмними засобами ЕкоСистеми **автоматично вносяться відповідні зміни до Реєстру про об’єкт.**  32. Після подання заяви оператора про скасування державної реєстрації об’єкта в Реєстрі чи прийняття звіту (уточненого звіту) оператора вона автоматично програмними засобами ЕкоСистеми направляється на розгляд відповідальним особам Міндовкілля.  33. … За результатами розгляду заяви оператора про скасування державної реєстрації об’єкта в Реєстрі, **Міндовкілля приймає рішення про внесення відповідних даних до Реєстру** або про відмову у формі інформаційного повідомлення.  **У разі прийняття рішення про внесення відповідних даних до Реєстру програмними засобами ЕкоСистеми вносяться відповідні зміни до Реєстру** та забезпечується скасування державної реєстрації об’єкта у Реєстрі.  34. **Програмними засобами ЕкоСистеми автоматично здійснюється скасування державної реєстрації об’єкта у Реєстрі у разі** відображення у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців інформації про припинення юридичної особи оператора або припинення підприємницької діяльності фізичною особою - підприємцем оператором.  35. … **За результатами розгляду заяви оператора про прийняття звіту (уточненого звіту) оператора, Міндовкілля приймає рішення про прийняття звіту (уточненого звіту)** або про відмову у формі інформаційного повідомлення.  **У разі прийняття рішення про прийняття звіту (уточненого звіту) програмними засобами ЕкоСистеми вносяться дані, зазначені у звіті (уточненому звіті) оператора до Реєстру.**  41. На підставі наданих довідок про дифузні джерела та даних, отриманих у відповідь на запити Міндовкілля відповідно до частини п’ятої статті 19 Закону, Міндовкілля здійснює розрахунки викидів, що здійснюються дифузними джерелами, створює електронний документ, що містить інформацію про викиди, що здійснюються дифузними джерелами, **та вносить його до Реєстру** до 1 серпня року, наступного за звітним.  З огляду на зазначене інформація в Реєстрі з’являється (тобто є доступною для громадськості) автоматично після накладення електронного підпису, що базується на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису оператора або після прийняття відповідного рішення Міндовкілля, якщо відповідно до Закону передбачено процедуру розгляду. |
| 3. | Додати до Загальних положень Порядку пункт, згідно з яким оброблені дані про викиди та перенесення забруднювачів і відходів, крім інформації з обмеженим доступом, **Міндовкілля регулярно або Реєстр автоматично буде публікувати на**  **Єдиному державному веб-порталі відкритих даних у формі відкритих даних** – набору даних (електронного документа) у форматі, що дає змогу здійснювати автоматизовану обробку електронними засобами даних Реєстру з метою їх повторного використання. | Не передбачено | **Відхилено**  18.04.2023 Кабінет Міністрів України прийняв постанову «Про затвердження Порядку складення та оприлюднення звіту уповноваженого органу про викиди та перенесення забруднювачів і відходів» № 352.  Згідно п. 10 цієї постанови Міндовкілля забезпечує оприлюднення звіту на своєму офіційному веб-сайті та на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних у строк, визначений Законом. Міндовкілля формує щороку звіт на основі даних, що містяться в Національному реєстрі викидів та перенесення забруднювачів, звітах операторів та довідках про дифузні джерела, за відповідний звітний рік шляхом їх узагальнення та аналізу. |
| 4. | Виправити дублювання номерів пунктів Порядку 27 та 28. |  | **Враховано**  Виправлено нумерацію. |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_