**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку уповноваження підприємств, установ, організацій на здійснення державних випробувань з метою біологічної, екологічної та токсиколого-гігієнічної оцінки для цілей державної реєстрації пестицидів і агрохімікатів та внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 4 березня 1996 р. № 295»**

**І. Визначення проблеми**

Екологічна безпека є однією із найважливіших складових екологічної безпеки України. На сьогодні на Україна, як одна із найбільших світових агропромислових країн, для підтримки продовольчої безпеки змушена використовувати значну кількість пестицидів і агрохімікатів, що може призвести до виникнення негативних чинників, які впливають на здоров’я людей, тварин та безпеку навколишнього природного середовища.

Надзвичайно важлива роль у дотриманні екологічної безпеки належить до державному регулюванню допуску до ринку пестицидів і агрохімікатів.

На сьогодні, відповідно до Закону України «Про пестициди і агрохімікати» (далі – Закон), основними принципами державної політики у сфері діяльності, пов'язаної з пестицидами і агрохімікатами Є:

пріоритетність збереження здоров'я людини і охорони навколишнього природного середовища по відношенню до економічного ефекту від застосування пестицидів і агрохімікатів;

державна підконтрольність їх ввезення на митну територію України, реєстрації, виробництва, зберігання, транспортування, торгівлі і застосування;

обгрунтованість їх застосування;

мінімалізація використання пестицидів за рахунок впровадження біологічного землеробства та інших екологічно безпечних, нехімічних методів захисту рослин;

безпечність для здоров'я людини та навколишнього природного середовища під час їх виробництва, транспортування, зберігання, випробування і застосування за умови дотримання вимог, встановлених санітарними нормами та іншими нормативно-правовими актами.

При цьому, статтею 4 зазначеного Закону передбачено, що пестициди і агрохімікати вітчизняного, а також іноземного виробництва, що завозяться для використання на територію України, повинні відповідати таким вимогам:

висока біологічна ефективність щодо цільового призначення;

безпечність для здоров'я людини та навколишнього природного середовища за умови дотримання регламентів їх застосування;

відповідність санітарним нормам та іншим нормативно-правовим актам.

Слід зазначити, що до використання на території України допускаються лише ті пестициди і агрохімікати, які пройшли процедуру державної реєстрації.

При цьому частиною третьою статті 7 Закону передбачено, що обов'язковою умовою державної реєстрації пестицидів та агрохімікатів є наявність відповідної документації щодо їх безпечного застосування, включаючи позитивний висновок державної санітарно-епідеміологічної експертизи та позитивну еколого-експертну оцінку матеріалів, поданих для реєстрації пестицидів та агрохімікатів, методик визначення залишкових кількостей пестицидів і агрохімікатів у сільськогосподарській продукції, кормах, харчових продуктах, грунті, воді, повітрі.

Для дотримання зазначених вимог Законом (стаття 5) передбачено механізм державних випробувань пестицидів і агрохімікатів, та встановлено, що державні випробування з метою біологічної, екологічної та токсиколого-гігієнічної оцінки для цілей державної реєстрації пестицидів і агрохімікатів здійснюються підприємствами, установами, організаціями, уповноваженими центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища.

Слід зазначити, що Верховною радою України прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення державного регулювання у сфері поводження з пестицидами і агрохімікатами», яким, зокрема внесено зміни до статті 5 Закону, де передбачено, що порядок уповноваження підприємств, установ, організацій на здійснення державних випробувань з метою біологічної, екологічної та токсиколого-гігієнічної оцінки для цілей державної реєстрації пестицидів і агрохімікатів затверджується Кабінетом Міністрів України.

Слід зазначити, що на даний час Порядок уповноваження науково-дослідних установ, підприємств та організацій на проведення державних випробувань пестицидів та агрохімікатів затверджено наказом Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 28 грудня 2020 р. № 392, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 3 лютого 2021 р. за № 148/35770.

У зв’язку з вказаним, із вступом в дію положень Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення державного регулювання у сфері поводження з пестицидами і агрохімікатами» виникає проблема відсутності належного правового регулювання процедури уповноваження підприємств, установ, організацій на здійснення державних випробувань з метою біологічної, екологічної та токсиколого-гігієнічної оцінки для цілей державної реєстрації пестицидів і агрохімікатів, а також необхідності внесення змін до Порядку проведення державних випробувань, державної реєстрації та перереєстрації, видання переліків пестицидів і агрохімікатів, дозволених до використання в Україні, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 4 березня 1996 р. № 295 (далі – Порядок реєстрації), з метою його приведення у відповідність до вимог Закону.

Крім того, Законом України «Про систему громадського здоров’я» внесено зміни до Закону України «Про пестициди і агрохімікати», зокрема, до статті 7 та скасовано умову наявності позитивного висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи для державної реєстрації пестицидів та агрохімікатів, що також потребує відображення в порядку реєстрації.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | - | + |
| Держава | + | - |
| Суб’єкти господарювання (у тому числі суб’єкти малого підприємництва) | + | - |

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки Законом передбачено затвердження Кабінетом Міністрів України окремого акта Уряду.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Основними цілями прийняття проєкту акта є:

забезпечення виконання функцій держави щодо дотримання екологічної безпеки при допуску до ринку пестицидів і агрохімікатів, які пройшли процедуру державних випробувань в підприємствах, установах чи організаціях, які володіють належною матеріально-технічною базою, кадровим та лабораторним потенціалом;

Приведення нормативно-правових актів у відповідність до вимог законодавства України у сфері поводження із пестицидами і агрохімікатами;

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1: | Залишити чинне регулювання у сфері поводження із пестицидами і агрохімікатами. |
| Альтернатива 2: | Забезпечити виконання вимог законодавства у сфері поводження із пестицидами і агрохімікатами та визначити на рівні постанови Кабінету Міністрів України порядок уповноваження підприємств, установ, організацій на здійснення державних випробувань з метою біологічної, екологічної та токсиколого-гігієнічної оцінки для цілей державної реєстрації пестицидів і агрохімікатів, із одночасним приведенням положень Порядку у відповідність до вимог законодавства. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1. | При збереженні правового регулювання, яке існує сьогодні, проблема не розв’язується.  Вимоги Закону не виконуються.  Порядок не відповідає Закону. | відсутні |
| Альтернатива 2. | Забезпечення виконання вимог законодавства України у сфері поводження із пестицидами і агрохімікатами | Реалізація проєкту акта здійснюватиметься за рахунок раціонального використання наявних матеріально-технічних ресурсів та перерозподілу наявних трудових ресурсів у процесі державного управління.  Додаткових витрат з державного бюджету не потребує. |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1. | Відсутні. | Відсутні |
| Альтернатива 2. | Забезпечення дотримання екологічної безпеки з боку держави при допуску до ринку пестицидів та агрохімікатів застосування яких належним чином науково обґрунтоване, та для яких розроблені регламенти застосування, що дають змогу мінімізувати вплив на людину та навколишнє природне середовище. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі\* | Середні\* | Малі\* | Мікро\* | Разом\* |
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 11 | 35 | 5 | 0 | 51 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 21,6 | 68.6 | 9,8 | 0 | 100 |

\*Взято до уваги кількість суб’єктів, які станом на даний момент здійснюють діяльність із проведення державних випробувань пестицидів і агрохімікатів.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1. | Відсутні. | Відсутні |
| Альтернатива 2. | Суб’єкти господарювання діють в чітко визначеному державою правовому полі.  Продукція, яку розміщують на ринку суб’єкти господарювання відповідає вимогам законодавства щодо її безпечності. | Прогнозуються витрати, пов’язані з необхідністю ознайомлення з новими вимогами регулювання процесу, підготовки та подання відповідної документації до державного органу а саме: для одного суб’єкта господарювання  **1 180,26** грн. |

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1. | 0 |
| Альтернатива 2.  Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту») | 54 291,96 |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала | |
| Альтернатива 1. | | 1 | | Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання. Залишаються проблеми зазначені у Розділі І аналізу | |
| Альтернатива 2. | | 4 | | Така альтернатива сприятиме досягненню цілей державного регулювання зазначених у Розділі ІІ аналізу | |
|  | | | | | |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | | Витрати (підсумок) | | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1 | Вигоди цього способу відсутні, оскільки даний спосіб не відповідає вимогам Закону | | Відсутні | | Проблема не вирішена |
| Альтернатива 2 | Максимальні вигоди, приведення нормативно-правових актів у відповідність із Законом. | | У держави та громадян витрати відсутні.  Витрати передбачені для суб’єктів господарювання для ознайомлення з новим регулюванням та подання документів до державного органу. | | Проблема вирішена.  Цілі державного регулювання досягнуті. |

Ризики впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта відсутні.

**V. Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Механізмом, який забезпечить розв’язання проблеми, є прийняття проєкту регуляторного акта, що в свою чергу забезпечить:

визначення процедури уповноваження підприємств, установ, організацій на здійснення державних випробувань пестицидів і агрохімікатів з метою біологічної, екологічної та токсиколого-гігієнічної оцінки для цілей державної реєстрації пестицидів і агрохімікатів;

приведення Порядку у відповідність до законодавства.

Заходи, які мають здійснити органи державної влади та місцевого самоврядування для впровадження цього регуляторного акта:

забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет – на офіційному вебсайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України;

здійснити погодження проєкту регуляторного акта заінтересованими центральними органами виконавчої влади та подати його на розгляд Уряду.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Витрати органів державної влади та місцевого самоврядування на впровадження регуляторного акта здійснюватимуться за рахунок раціонального використання наявних матеріально-технічних ресурсів та перерозподілу наявних трудових ресурсів у процесі державного управління.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Проведено розрахунок витрат на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва.

Бюджетні витрати на впровадження регуляторного акта для органів державної влади та місцевого самоврядування не збільшуються, проте реалізація проєкту акта потребуватиме фінансових витрат від суб’єктів господарювання для ознайомлення з новим регулюванням (відповідний розрахунок зазначено у витратах на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта).

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Дія цього регуляторного акта встановлюється на необмежений строк, оскільки необхідність виконання положень регуляторного акта є постійною.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – відсутній.

2. Кількість суб’єктів господарювання – юридичні особи та фізичні особи - підприємці, які мають намір здійснювати державні випробування пестицидів і агрохімікатів.

3. Розмір коштів, які витрачатимуться суб’єктом господарювання у зв’язку із виконанням вимог проєкту акта становить 1 180,26 грн.

4. Кількість часу, який витрачатиметься суб’єктом господарювання у зв’язку із виконанням вимог проєкту акта: 6 год.

5. Рівень поінформованості суб’єктів господарювання і фізичних осіб – високий. Проєкт акта та аналіз розміщено на офіційному вебсайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України.

6. Після прийняття регуляторного акта він буде опублікований у Офіційному віснику України та засобах масової інформації.

7. Додатковими показниками результативності запровадження регуляторного акта, виходячи з його цілей, є:

кількість суб’єктів господарювання уповноважених на проведення державних випробувань пестицидів і агрохімікатів;

кількість скарг від суб’єктів господарювання, які надійшли до Міндовкілля, стосовно функціонування процедури уповноваження на проведення державних випробувань пестицидів і агрохімікатів.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстежень статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення неврегульованих або проблемних питань буде розглядатися необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України шляхом розгляду пропозицій та зауважень, які надійдуть до нього.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Для відстеження результативності будуть використовуватися дані, отримані за результатами процедури розгляду заяв на уповноваження підприємств, установ, організацій на здійснення державних випробувань з метою біологічної, екологічної та токсиколого-гігієнічної оцінки для цілей державної реєстрації пестицидів і агрохімікатів.

|  |  |
| --- | --- |
| **Міністр захисту довкілля**  **та природних ресурсів України**  \_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 р. | **Руслан СТРІЛЕЦЬ** |

**ВИТРАТИ**  
**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ З/П** | **Витрати** | **За перший рік** | **За п’ять років** | |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 0,00 | 0,00 | |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | 0,00 | 0,00 | |
| 3 | Витрати, пов’язані з підготовкою документів, необхідних для уповноваження, гривень | 40,46\* х 5 (планові витрати часу суб’єкта господарювання)  **202,3** | **202,3** (припущено, що суб’єкт господарювання повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік) | |
| 4 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | 0,00 | 0,00 | |
| 5 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень | 0,00 | 0,00 | |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень  (Середня кількість аркушів в одній справі про уповноваження – 225.  Звідси витрати на:  придбання паперу 2,5 (грн./арк.) Х 225 = 562,5 грн.;  друк копій – 3 (грн./арк.) Х 75 = 225 грн.;  ксерокопіювання документів 1 (грн./арк.) Х 150 = 150 грн.) | 562,5+225+150 = **937,5** | **937,5** (припущено, що суб’єкт господарювання повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік) | |
| 7 | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | 0,00 | 0,00 | |
| 8 | Інше (уточнити), гривень  (Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання) | **40,46\* х 1**  (час, який витрачається суб’єктом господарювання на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет та ознайомлення з ним)  **40,46** | **40,46**  (припущено, що суб’єкт господарювання повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік) | |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків:1+2+3+4+5+6+7+8), гривень | **1 180,26** | **1 180,26** | |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 46 | | |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | **54 291,96** | | **54 291,96** |

**\***  У розрахунку вартості 1 години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік», з 1 січня 2023 року становить – 40,46 гривень.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | | | У перший рік | | Періодичні  (за рік) | | | Витрати за п’ять років | |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо | | | **937,5** | | 0 | | | **937,5** | |
|  | | |  | |  | | |  | |
| Вид витрат | | Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік) | | | | Витрати за п’ять років | | | |
| Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) | | 0 | | | | 0 | | | |
|  | |  | | | |  | | | |
|  | |  | | | |  | | | |
| Вид витрат | Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік) | | | Витрати на оплату штрафних санкцій за рік | | | Разом за рік | | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу) | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік) | | Витрати на оплату штраф-них санкцій та усунення виявлених порушень (за рік) | Разом за рік | | Витрати за п’ять років | |
| Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо) | 0 | | 0 | 0 | | 0 | |
|  | | | | | | | |
| Вид витрат | Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо) | Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий) | | | Разом за рік (стартовий) | | Витрати за п’ять років |
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | 0 | 0 | | | 0 | | 0 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | За рік (стартовий) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | **937,5** | 0 | **937,5** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу | 0 | 0 |

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**