**Таблиця врахування пропозицій та зауважень**

**до проєкту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України**

**«Про затвердження Інструкції про вимоги до оформлення документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Пропозиція | Оприлюднено в редакції | Враховано/враховано частково/відхилено |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **ПАТ «Крюківський вагонобудівний завод»** |
| 1. | У пункті 4 розділу І проекту Інструкції внести коригування у визначені терміну виклавши його в редакції: «третя група – об’єкти, які не входять до першої та другої груп, - документи, передбачені розділом ІІ, за винятком підпунктів 3.1 – 3.5, 7.2, 7.3, пунктів 8, 10, 11, 14, 15 цієї Інструкції».Вищезазначена необхідність обґрунтовується тим, що без внесення вказаних змін для об’єктів третьої групи для отримання дозволу на викиди буде необхідно планувати заходи із скорочення викидів (пункт 14) та з проведення інструментально – лабораторного контролю на джерелах викидів (пункт 15), вимоги щодо яких, у зв’язку із незначним впливом викидів забруднюючих речовин від об’єктів третьої групи, у діючій редакції Інструкції не встановлюються. | «третя група – об’єкти, які не входять до першої і другої груп, – документи, передбачені розділом ІІ, за винятком підпунктів 3.1 – 3.5, 7.2, 7.3, пунктів 8, 10, 11 розділу ІІ цієї Інструкції». | **Відхилено**Постановою Кабінету Міністрів України від 24.01.2023 № 63 «Про внесення змін до постанови КМУ від 13.03.2002 № 302 (Додаток 1) затверджено форму дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами куди включено Заходи щодо скорочення викидів (таблиця 7 додатку) і Перелік заходів щодо здійснення контролю за дотриманням встановлених гранично допустимих викидів та умов до дозволу (таблиця 10 додатку), де немає вимог до об’єктів якої групи, як наприклад у підпункті 1 пункту 4 додатку до дозволу, де зазначено для об’єктів першої групи. |
| 2. | У пункті 8.4 розділу ІІ проекту Інструкції необхідно викласти у новій редакції, а саме: «8.4. інформація щодо середньорічних концентрацій та максимальної з разових концентрацій забруднюючих речовин надається для населених пунктів, у яких проводяться спостереження гідрометеорологічними організаціями ДСНС, та за речовинами, за якими ведуться спостереження, а саме тільки для тих забруднюючих речовин за якими визначена доцільність проведення розрахунку розсіювання на ЕОМ». Неврахування цього доповнення призведе до суттєвого збільшення витрат суб’єктів господарювання на отримання довідки відповідних органів ДСНС по усьому переліку забруднюючих речовин по яких ведуться спостереження замість тих по яких дійсно доцільно проводити розрахунок розсіювання. | 8.4. інформація щодо середньорічних концентрацій та максимальної з разових концентрацій забруднюючих речовин надається для населених пунктів, у яких проводяться спостереження гідрометеорологічними організаціями ДСНС, та за речовинами, за якими ведуться спостереження; | **Відхилено**10.…визначення доцільності проведення розрахунку розсіювання забруднюючих речовин на ЕОМ проводиться відповідно до вимог пункту 5.21 ОНД-86. (Довідку доцільно отримувати на забруднюючі речовини на вимоги зазначені в пункті 5.21 ОНД-86). |
| 3. | У абзаці першому пункту 10 розділу ІІ проекту Інструкції речення: «…, що одержані при проведенні інструментальних методів досліджень акредитованими лабораторіями в установленому законодавством порядку» необхідно замінити на: «…, що одержані при проведені інструментально – лабораторних вимірювань лабораторіями які відповідають вимогам законодавства про метрологію та метрологічну діяльність». Необхідність внесення відповідних змін пояснюється нижчевикладеним. Використання вимірювань виконаних лише «акредитованими» лабораторіями (по ДСТУ ISO 17025 в НААУ) суперечить нормам ст.10 ЗУ «Про охорону атмосферного повітря», згідно із якими для контролю викидів забруднюючих речовин необхідно використовувати методики вимірювань та засоби вимірювальної техніки, які відповідають вимогам законодавства про метрологію та метрологічну діяльність та не передбачена обов’язкова акредитація лабораторії (по ДСТУ ISO 17025) для можливості виконання вимірювань в галузі охорони атмосферного повітря. Також «акредитація» (в Національному агентстві з акредитації України) є добровільною процедурою. Окрім того, вартість послуг «акредитованими» лабораторіями в цій галузі (яких нараховується незначна кількість) призведе до значного збільшення витрат суб’єктів господарювання на виконання робот та суттєвого гальмування процесу їх проведення. Використання лише терміну «інструментальних методів досліджень» (тобто із використанням приладів для прямих вимірювань – газоаналізаторів) призведе до колізії норм права, згідно із якою використання «лабораторних вимірювань (тобто вимірювань із виконанням хімічних аналізів, яке здійснюється для вимірювання більшості показників) буде неможливим, що призведе до неможливості підготовки суб’єктом господарювання необхідного комплекту документів. | 10. Оцінка впливу викидів забруднюючих речовин на стан забруднення атмосферного повітря здійснюється за даними результатів розрахунків розсіювання забруднюючих речовин в атмосферному повітрі та даними, що одержані при проведенні інструментальних методів досліджень акредитованими лабораторіями в установленому законодавством порядку: | **Відхилено**Пропозиція слушна, якщо інструментально-лабораторні вимірювання виконуються на джерелах викиду або джерелах утворення. На ці вимірювання однозначно розповсюджуються вимоги Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність».Пункт 10 відносяться до вимірювань параметрів у приземному шарі атмосферного повітря, тобто до моніторингу.Законом України від 20 березня 2023 року № 2973−IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державної системи моніторингу довкілля, інформації про стан довкілля (екологічної інформації) та інформаційного забезпечення управління у сфері довкілля» внесені зміни у Закони України:«Про охорону навколишнього природного середовища» (зміна редакції статті 22, доповнено новими статтями 221-223), «Про охорону атмосферного повітря» (нова редакція статті 32, доповнено статтею 321 – створення Центральної референс-лабораторії) все це стосовно моніторингу. На підставі викладеного вище, в даний час внесення змін недоцільне до прийняття підзаконних актів.  |
| 4. | У пункті 18 розділу ІІ проекту Інструкції наявні посилання на «технологічні регламенти» необхідно замінити на «технологічні процеси» та/або технологічну документацію» (для визначення обсягів викидів від діючих виробництв) так як у більшості випадків при організації промислового виробництва (ДСТУ 2962-94) вищезазначених термінів не використовується. У абзаці восьмому (для нового будівництва та/або реконструкції тощо) слова: «…з технологічних регламентів» необхідно замінити на: «… з відповідних розділів…» та потім за текстом речення так як вимога щодо розробки технологічних регламентів у складі проектної документації на будівництво, реконструкцію, технічне переоснащення тощо об’єктів у складі ДБН А 2.2-3-2014 «Склад та зміст проектної документації на будівництво» та інших нормативно-правових актах прийнятих на виконання ЗУ «Про регулювання містобудівної діяльності» відсутнє і вищезгадані документи у складі відповідної проектної документації не розробляються. | 18. Первинні дані визначення обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря за результатами проведення інвентаризації викидів.Надаються такі дані:інструментально-лабораторних вимірювань параметрів джерел утворення та джерел викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря;розрахункових методів;матеріали **технологічного регламенту** та проектних показників. | **Відхилено****Технологі́чний регла́мент** – основний [технічний документ](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B5%D1%85%D0%BD%D1%96%D1%87%D0%BD%D0%B0_%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0%D1%86%D1%96%D1%8F), що визначає [технологію](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D1%96%D1%8F), режим, **порядок проведення операцій** [**технологічного процесу**](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D1%96%D1%87%D0%BD%D0%B8%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%86%D0%B5%D1%81), показники [якості продукції](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%AF%D0%BA%D1%96%D1%81%D1%82%D1%8C_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%83%D0%BA%D1%86%D1%96%D1%97) та [безпечні умови роботи](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B5%D0%B7%D0%BF%D0%B5%D0%BA%D0%B0_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D1%86%D1%96). Крім того, технологічний регламент визначає порядок проведення окремих стадій технологічного процесу, порядок планового пуску, планової і аварійної зупинки процесу, оптимальні технологічні режими виробництва продукції, що випускається. |
| 5. | У пункті 1 Додатку 3 до проекту Інструкції, з метою виключення можливості множинного розуміння, необхідно навести визначення терміну «теплосилова установка» та вимоги щодо «котелень» в частині щодо встановленого критерія «загальної сумарної» потужності устаткування більш 50 МВт відносно його застосування до конкретних одиниць устаткування котельні із потужністю більш ніж 50 МВт чи до усього устаткування котельні у разі перевищення сумарної потужності всіх одиниць обладнання 50 МВт. | «котельні (у складі яких є технологічне устаткування (котлоагрегат, газотурбінна установка, установка комбінованого циклу, тощо), яке призначене для виробітку теплової, механічної енергії, в тому числі, і когенераційні установки, шляхом перетворення хімічної енергії палива, загальна сумарна потужність якого більш 50 МВт)» | **Враховано**Визначення «теплосилова установка» надано в наказі Мінприроди від 22.10.2008 № 541 (із змінами) «Про затвердження технологічних нормативів допустимих викидів забруднюючих речовин із теплосилових установок, номінальна теплова потужність яких перевищує 50 МВт» |
| 6. | У графі 1 таблиці 6.2 Додатку 6, Додатку 7 та таблиці 10.1 Додатку 10 до проекту Інструкції посилання на обов’язковість використання ЕМЕР/ЕЕА Emission Inventory Guidebook (Керівництво по інвентаризації атмосферних викидів CORINAIR)) для визначення коду та назви технологічного процесу до якого відносяться джерела утворення та викидів забруднюючих речовин суперечить вимогам законодавства та ст.19 ЗУ «Про міжнародні договори України» в частині неможливості безпосереднього використання акту законодавства ЕС згода на обовязковість виконання якого не схвалена ВР України. Тому вважаємо за доцільне ввести до складу проекту Інструкції перелік відповідних кодів та назв виробничих та технологічних процесів у вигляді окремого Додатку. | «у графі 1 – вказується код та назва виробничих та технологічних процесів, до якого відносяться джерела утворення та викидів забруднюючих речовин, відповідно до EMEP/EEA Emission Inventory Guidebook (Керівництво по інвентаризації атмосферних викидів (CORINAIR)) <https://www.eea.europa.eu/publications/emep-eea-guidebook-2019>;» | **Відхилено**Код та назва виробничих та технологічних процесів, до якого відносяться джерела утворення та викидів забруднюючих речовин, відповідно до EMEP/EEA Emission Inventory Guidebook (Керівництво по інвентаризації атмосферних викидів (CORINAIR)) уже реалізовані при виконанні Постанови КМУ від 05.08.2022 № 891 «Про реалізацію експериментального проекту щодо взяття на державний облік (зняття з обліку і коригування відомостей про об’єкт) об’єктів, які справляють або можуть справити шкідливий вплив на здоров’я людей і стан атмосферного повітря, видів та обсягів забруднюючих речовин, що викидаються в атмосферне повітря, в електронній формі». Після завершення експериментального проєкту вони будуть затверджені, як додаток до Постанови. |
| **Громадська спілка «Асоціація професіоналів довкілля»** |
| 1. | 4. Склад Документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів, залежить від ступеня впливу об’єкта на забруднення атмосферного повітря. Об’єкти, для яких розробляються Документи, в яких обґрунтовуються обсяги викидів, розподіляються на три групи. Для кожної групи об’єктів склад Документів, в яких обґрунтовуються обсяги, викидів повинен бути таким: …… третя група – об’єкти, які не входять до першої і другої груп, – документи, передбачені розділом ІІ, за винятком підпунктів 3.1 – 3.5, 7.2, 7.3, пунктів 8, 10, 11, **14, 15** розділу ІІ цієї Інструкції. | 4. Склад Документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів, залежить від ступеня впливу об’єкта на забруднення атмосферного повітря. Об’єкти, для яких розробляються Документи, в яких обґрунтовуються обсяги викидів, розподіляються на три групи. Для кожної групи об’єктів склад Документів, в яких обґрунтовуються обсяги, викидів повинен бути таким:…..«третя група – об’єкти, які не входять до першої і другої груп, – документи, передбачені розділом ІІ, за винятком підпунктів 3.1 – 3.5, 7.2, 7.3, пунктів 8, 10, 11 розділу ІІ цієї Інструкції». | **Відхилено**Постановою КМУ від 24.01.2023 № 63 «Про внесення змін до постанови КМУ від 13.03.2002 № 302 (Додаток 1) затверджено форму дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами куди включено Заходи щодо скорочення викидів (таблиця 7 додатку) і Перелік заходів щодо здійснення контролю за дотриманням встановлених гранично допустимих викидів та умов до дозволу (таблиця 10 додатку), де немає вимог до об’єктів якої групи (тобто для всіх), як наприклад у підпункті 1 пункту 4 додатку до дозволу, де зазначено для об’єктів першої групи. |
| 2. | 2.3. Відомості про об’єкти інших суб’єктів господарювання, що знаходяться на території об’єкта/промислового майданчика (назва об’єкта, місцезнаходження). | 2.3. відомості про об’єкти інших суб’єктів господарювання, що знаходяться на території об’єкта/промислового майданчика (назва об’єкта, місцезнаходження, **наявність дозвільних документів, тощо**). | **Відхилено**На території об’єкта/ промислового майданчика, об’єкти інших суб’єктів господарювання знаходяться як правило за договорами оренди (обладнання, приміщень). Слід зазначати що взято в оренду (виробничий корпус з обладнанням, приміщення без обладнання, тощо) а також куди включено джерела викидів і хто отримує дозвіл на викиди на них (власник чи орендатор самостійно). Як правило всі ці вимоги передбачаються договорами оренди.  |
| 3. | 18. Первинні дані визначення обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря за результатами проведення інвентаризації викидів.Надаються такі дані: інструментально-лабораторних вимірювань параметрів джерел утворення та джерел викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря; розрахункових методів; матеріали технологічного регламенту, **та/або технологічної документації** та проектних показників. ….. Проектна величина викиду береться з **відповідних розділів**, що входять в проектні матеріали на будівництво, реконструкцію, технологічного переобладнання і таке інше, а у випадку модернізації технологічного процесу, в ході їх експлуатації, за матеріалами останнього затвердженого технологічного регламенту **(за наявності)**.Надаються первинні матеріали результатів періодичних інструментальнолабораторних вимірювань параметрів викидів та/або автоматизованих систем контролю викидів забруднюючих речовин, виконаних і оформлених відповідно до вимог нормативних документів, законодавства про метрологію та метрологічну діяльність, і результати, які одержані розрахунковим методом, а також матеріали технологічного регламенту **та/або технологічної документації** та проектних показників. | 18. Первинні дані визначення обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря за результатами проведення інвентаризації викидів.Надаються такі дані:інструментально-лабораторних вимірювань параметрів джерел утворення та джерел викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря;розрахункових методів;матеріали технологічного регламенту та проектних показників.……Проектна величина викиду береться з технологічних регламентів, що входять в проектні матеріали на будівництво, реконструкцію, технологічного переобладнання і таке інше, а у випадку модернізації технологічного процесу, в ході їх експлуатації, за матеріалами останнього затвердженого технологічного регламенту.Надаються первинні матеріали результатів періодичних інструментально-лабораторних вимірювань параметрів викидів та/або автоматизованих систем контролю викидів забруднюючих речовин, виконаних і оформлених відповідно до вимог нормативних документів, законодавства про метрологію та метрологічну діяльність, і результати, які одержані розрахунковим методом, а також матеріали технологічного регламенту та проектних показників. | **Відхилено****Технологі́чний регла́мент** – основний [технічний документ](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B5%D1%85%D0%BD%D1%96%D1%87%D0%BD%D0%B0_%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0%D1%86%D1%96%D1%8F), що визначає [технологію](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D1%96%D1%8F), режим, **порядок проведення операцій** [**технологічного процесу**](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D1%96%D1%87%D0%BD%D0%B8%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%86%D0%B5%D1%81), показники [якості продукції](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%AF%D0%BA%D1%96%D1%81%D1%82%D1%8C_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%83%D0%BA%D1%86%D1%96%D1%97) та [безпечні умови роботи](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B5%D0%B7%D0%BF%D0%B5%D0%BA%D0%B0_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D1%86%D1%96). Крім того, технологічний регламент визначає порядок проведення окремих стадій технологічного процесу, порядок планового пуску, планової і аварійної зупинки процесу, оптимальні технологічні режими виробництва продукції, що випускається. |
| 4. | **20. Суб’єкт господарювання несе відповідальність за своєчасне представлення необхідної інформації, щодо ведення техпроцесів (технологічна документація, режимні карти, сировини, що використовується і т.д.) та створення необхідних умов по проведенню вимірів. Розробник Документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для отримання дозволу на викиди, несе відповідальність за точність та достовірність інформації, що викладається у вказаних Документах.** | 20. Суб’єкт господарювання несе відповідальність за точність та достовірність інформації, що викладається у Документах, в яких обгрунтовуються обсяги викидів для отримання дозволу на викиди, у тому числі, які були подані уповноваженою особою. | **Відхилено**Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря»від 09.07.2022 № 2393-IX, частину дев’яту статті 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» було виключено, а саме: [Перелік](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1755-12/ed20210805#n14) установ, організацій та закладів, яким надається право на розробку документів, що обгрунтовують обсяги викидів для підприємств, установ, організацій та громадян - суб’єктів підприємницької діяльності, визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища. |
| 5. | **Додаток 12 Перелік кодів та назв технологічного процесу до якого відносяться джерела утворення та викидів забруднюючих речовин відповідно до ЕМЕР/ЕЕА Emission Inventory Guidebook (Керівництво по інвентаризації атмосферних викидів CORINAIR).** | Відсутній | **Відхилено**Код та назва виробничих та технологічних процесів, до якого відносяться джерела утворення та викидів забруднюючих речовин, відповідно до EMEP/EEA Emission Inventory Guidebook (Керівництво по інвентаризації атмосферних викидів (CORINAIR)) уже реалізовані при виконанні Постанови КМУ від 05.08.2022 № 891 «Про реалізацію експериментального проекту щодо взяття на державний облік (зняття з обліку і коригування відомостей про об’єкт) об’єктів, які справляють або можуть справити шкідливий вплив на здоров’я людей і стан атмосферного повітря, видів та обсягів забруднюючих речовин, що викидаються в атмосферне повітря, в електронній формі». Після завершення експериментального проєкту вони будуть затверджені, як додаток до Постанови. |
| **ТОВ «Центр практичної екології»** |
| 1. | 1. У зазначеній редакції Інструкції відсутні визначення понять «виробничий майданчик», «промисловий майданчик», «зона впливу», що надалі широко зустрічаються у документі. Також відсутні чіткі критерії віднесення об’єктів проектування до одного чи декількох об’єктів/промислових майданчиків | Відсутні | **Враховано частково**Виробничий і промисловий майданчики були у редакції проєкту наказу про внесення змін до Інструкції. У проєкті наказу від 21.04.2023 застосовується термін «об’єкт/промисловий майданчик». Визначення термінів «об’єкт» і «промисловий майданчик» надані у постанові КМУ від 13.03.2002 № 302 (в редакції постанови КМУ від 24.01.2023 № 63)Поняття «зона впливу» визначено пунктом 2.19 ОНД-86.  |
| 2. | п. 2.3. розділу ІІ вимога щодо зазначення у документах інформації щодо наявності дозвільних документів у суб’єктів господарювання, об’єкти яких знаходяться на території об’єкта/промислового майданчика є неправомірною, відсутні правові підстави та законодавчо-визначений механізм одержання такої інформації для включення до документів; | 2.3. відомості про об’єкти інших суб’єктів господарювання, що знаходяться на території об’єкта/промислового майданчика (назва об’єкта, місцезнаходження, наявність дозвільних документів, тощо); | **Відхилено**На території об’єкта/ промислового майданчика, об’єкти інших суб’єктів господарювання знаходяться як правило за договорами оренди (обладнання, приміщень). Слід зазначати що взято в оренду (виробничий корпус з обладнанням, приміщення без обладнання, тощо) а також куди включено джерела викидів і хто отримує на них дозвіл на викиди (власник чи орендатор самостійно). Як правило всі ці вимоги прописуються (повинні прописуватись) в договорах оренди. |
| 3. | п. 3.4. розділу ІІ містить неоднозначні трактування в останньому реченні, відсутня інформація щодо способів ідентифікації та співвідношення виробничих майданчиків об’єкта/промислового майданчика. Як витікає зі змісту самого документа, дозвіл на викиди видається на всі джерела викидів у межах одного об’єкта/промислового майданчика. Тоді є незрозумілим, як в межах одного документа наводиться перелік та опис окремо для всіх виробничих майданчиків об’єкта/промислового майданчика. | …Перелік та опис наводяться окремо для всіх **виробничих майданчиків** об’єкта/ промислового майданчика. | **Враховано**Останнє речення абзацу викласти в редакції: **«Перелік та опис наводяться окремо для кожного об’єкта/промислового майданчика»** |
| 4. | п. 5. розділу ІІ застосування «Методика расчета концентраций в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий» (далі ОНД-86) для моделювання забруднення атмосферного повітря не відповідає сучасним науковим підходам у даній галузі. Зазначена вище методика була розроблена майже 40-років тому і на даний час застосовується для моделювання забруднення атмосферного повітря лише деякими країнами колишнього СРСР. У зв’язку з необхідністю виконання вимог Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом та максимальної гармонізації вітчизняного природоохоронного законодавства з вимогами Європейського Союзу, вважаємо абсолютно недоцільним застосування застарілої радянської методики для моделювання забруднення атмосферного повітря. Натомість пропонується використання широко поширеного в Європейському Союзі сучасного програмного забезпечення GRAMM/GRAL (https://gral.tugraz.at/), яке, до речі, є абсолютно безкоштовним або аналогічного. | 5. …Нормативний розмір СЗЗ повинен перевірятися розрахунками забруднення атмосферного повітря відповідно до вимог “Методики расчета концентраций в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий”, затвердженої Головою Державного комітету СРСР по гідрометеорології та контролю природного середовища 04 серпня 1986 року (далі – ОНД-86), з урахуванням перспективи розвитку об’єкта/промислового майданчика та фактичного забруднення атмосферного повітря.… | **Відхилено**З метою імплементації Директиви 2010/75/ЄС та створення правових та інституційних передумов для ефективного запобігання, зменшення і контролю промислового забруднення в Україні, розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 22.05.2019 № 402 схвалено Концепцію реалізації державної політики у сфері промислового забруднення (далі – Концепція), від 27.12.2019 № 1422 затверджено План заходів із впровадження Концепції реалізації державної політики у сфері промислового забруднення.Концепція передбачає реформування дозвільної процедури у сфері охорони навколишнього природного середовища з метою зменшення промислового забруднення довкілля. Зокрема, йдеться про впровадження інтегрованого довкільного дозволу і найкращих доступних технологій та методів управління, запровадження європейських підходів до оцінки комплексного впливу промислового об’єкта на довкілля..Після прийняття одного із зазначених вище законопроєктів та реалізації реформи у сфері запобігання промисловому забрудненню, можливим буде і врахування всіх пропозицій (ОНД-86, РД 52.04.52-86, іншихЗапропонована модель особливо підходить для умов слабкого вітру та складного рельєфу. Інтегрована мікромасштабна модель поля потоку враховує вплив будівель на розсіювання забруднюючих речовин.Початковим рушієм для розробки GRAL була потреба в моделі, яка могла б мати справу з частими умовами низької швидкості вітру (< 1,5 м/с протягом 90 відсотків часу) у внутрішньоальпійських басейнах Австрії. Іншою важливою особливістю GRAL є здатність справлятися з розсіюванням забруднюючих речовин, що викидаються з порталів автомобільних тунелів.  |
| 5. | п. 6. розділу ІІ відповідно до ч. 1 ст. 1 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» документацією, що підтверджує відповідність вимогам санітарного законодавства є: - висновок державної санітарно-епідеміологічної експертизи - документ установленої форми, що засвідчує відповідність (невідповідність) об'єкта державної санітарно-епідеміологічної експертизи медичним вимогам безпеки для здоров'я і життя людини, затверджується відповідним головним державним санітарним лікарем і є обов'язковим для виконання власником об'єкта експертизи; - санітарно-епідеміологічний сертифікат - разовий документ, виданий органами державної санітарно-епідеміологічної служби, що підтверджує безпеку для здоров'я та життя людини окремих видів товарів широкого вжитку (парфумерно-косметичних виробів, товарів дитячого асортименту, виробів побутового призначення тощо) на підставі результатів проведених санітарнохімічних, токсикологічних, фізико-хімічних, радіологічних, мікробіологічних та інших досліджень. В тій же статті зазначено, що об'єкт державної санітарно-епідеміологічної експертизи - будь-яка діяльність, технологія, продукція та сировина, реалізація (функціонування, використання) яких може шкідливо вплинути на здоров'я людини, а також діючі об'єкти у випадках, коли їх шкідливий вплив встановлено в процесі функціонування (використання), а також у разі закінчення встановленого терміну дії висновку державної санітарноепідеміологічної експертизи. Згідно з п. 6 розділу І Інструкції «виробничий процес – систематичне та цілеспрямоване змінювання в часі та просторі кількісних та якісних характеристик засобів виробництва та робочої сили для отримання готової продукції з вихідної сировини згідно із заданою програмою». Таким чином сировина, хімікати, паливо-мастильні матеріали використовуються під час виробничого процесу з метою виробництва продукції, яка в залежності від виду та способів подальшого використання проходить оцінювання на відповідність вимогам санітарного законодавства. Не є зрозумілим з якою метою є необхідним надання посилання на документацію, що регламентує вимоги у сфері санітарного законодавства, саме для сировини, хімікатів та паливно-мастильних матеріалів, які в подальшому будуть перероблені. Забезпечення якості сировини та матеріалів, у тому числі паливномастильних матеріалів здійснюється, у тому числі, шляхом стандартизації та оцінювання відповідності існуючим національним та міжнародним стандартам (ДСТУ, ГСТУ, ТУ, ISO тощо). Тому вважаємо за доцільне в даному пункті надавати посилання на стандарти (ДСТУ, ГСТУ, ТУ, ISO тощо), що регламентують вимоги до якості сировини, хімікатів та паливо-мастильних матеріалів. | 6. У відомостях щодо сировини, хімікатів, пально-мастильних матеріалів та інших матеріалів, що використовуються на об’єкті/промисловому майданчику, їх зберігання та споживання вказується документація, що регламентує вимоги у сфері санітарного законодавства.Надаються відомості щодо сировини, що використовується, допоміжних матеріалів, напівфабрикатів, продукції, що випускає суб’єкт господарювання, використання палива для технологічних потреб, вироблення тепла, пари та електричної енергії, а також транспортних потреб на території об’єкта/промислового майданчика. Інформація надається за формою, наведеною у таблицях 4.1, 4.2 додатка 4 до цієї Інструкції. | **Відхилено**Зауваження і пропозиції до цього пункту відносяться до компетенції Міністерства охорони здоров’я і Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів з якими **погоджено** проєкт наказу.Крім того, сировина, що використовується, допоміжні матеріали, у результаті використання яких в атмосферне повітря надходять забруднюючі речовини повинні відповідати вимогам санітарного законодавства з метою уникнення форс-мажорних обставин при їх використанні.  |
| 6. | п. 7.1. розділу ІІ зазначений пункт Інструкції належним чином не структуровано, відсутні чіткі зрозумілі вимоги щодо того, які об’єкти підлягають визначенню геодезичних координат в залежності від ступеня впливу на стан атмосферного повітря (перша, друга та третя групи). З запропонованої редакції стає зрозумілим, що для об’єктів першої групи необхідним є визначення координат центроїда об’єкта/промислового майданчика, виробництв та технологічного обладнання на яких повинні впроваджуватися найкращі доступні технології та методи керування. Інформація про вимоги щодо визначення координат для об’єктів другої групи, які беруться на державний облік і не потребують впровадження найкращих доступних технологій та методів керування взагалі відсутня. Посилання на те, що визначення геодезичних координат для об’єктів третьої групи проводиться суб’єктами господарювання самостійно відповідно до вимог Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність» не є коректним. Оскільки відповідно до зазначеного вище закону будь-яку топографо-геодезичну діяльність мають право провадити виключно сертифіковані інженери-геодезисти чи інженери-землевпорядники. Відтак, якщо б законотворець для об’єктів третьої групи (об’єкти, що не справляють суттєвого впливу на стан атмосферного повітря) мав намір зменшити навантаження доцільно було б запропонувати визначення геодезичних координат самостійно за допомогою онлайн веб-ресурсів. В запропонованій редакції інструкції не зазначено, які саме об’єкти потребують визначення координат для підприємств третьої групи; | 7.1 ….Наводяться геодезичні координати географічного центру (центроїду) об’єкта/промислового майданчика і виробництв та технологічного устаткування, на яких повинні впроваджуватися найкращі доступні технології та методи керування. | **Відхилено**Геодезичні координати географічного центру (центроїду) наводяться для:- об’єкта/промислового майданчика (1, 2 і 3 групи);- виробництв та технологічного устаткування, на яких повинні впроваджуватися найкращі доступні технології та методи керування.(Таблиця 5.1 додатка 5 до Інструкції де теж не зазначається група). |
| 7. | п. 7.2. розділу ІІ містить посилання на пункт 4 застарілої методики ОНД-86;  | - | З метою імплементації Директиви 2010/75/ЄС та створення правових та інституційних передумов для ефективного запобігання, зменшення і контролю промислового забруднення в Україні, розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 22.05.2019 № 402 схвалено Концепцію реалізації державної політики у сфері промислового забруднення (далі – Концепція), від 27.12.2019 № 1422 затверджено План заходів із впровадження Концепції реалізації державної політики у сфері промислового забруднення.Концепція передбачає реформування дозвільної процедури у сфері охорони навколишнього природного середовища з метою зменшення промислового забруднення довкілля. Зокрема, йдеться про впровадження інтегрованого довкільного дозволу і найкращих доступних технологій та методів управління, запровадження європейських підходів до оцінки комплексного впливу промислового об’єкта на довкілля..Після прийняття одного із зазначених вище законопроєктів та реалізації реформи у сфері запобігання промисловому забрудненню, можливим буде і врахування всіх пропозицій (ОНД-86, РД 52.04.52-86, інших. |
| 8. | п. 7.4. розділу ІІ в пункті міститься посилання на поняття «зона впливу», яке є законодавчо не визначеним; | Відсутнє | Поняття «зона впливу» визначено пунктом 2.19 ОНД-86. |
| 9. | п. 8.5. розділу ІІ потребує конкретизації щодо безпосереднього виконавця робіт з визначення фонових концентрацій розрахунковим способом. В поточній редакції з даного пункту можна зробити висновок, що обов’язок з розрахунку фонових концентрацій покладається на підприємства, що здійснюють розробку документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, що є принципово неможливим, оскільки вони не мають доступу до бази підприємств, що здійснюють викиди забруднюючих речовин у атмосферне повітря стаціонарними джерелами. Зазначене питання належить до компетенції органів державної влади на місцях; |  | **Відхилено**Інформація щодо фонових концентрацій наводиться відповідно до вимог Порядку визначення величин фонових концентрацій забруднювальних речовин в атмосферному повітрі, затвердженому наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 30 липня 2001 року № 286, зареєстрованому в Міністерстві юстиції України 15 серпня 2001 року за № 700/5891 (підпункт 8.6, примітка до таблиці 5.3 додатка 5).Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря»від 09.07.2022 № 2393-IX, частину дев’яту статті 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» було виключено, а саме: [Перелік](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1755-12/ed20210805#n14) установ, організацій та закладів, яким надається право на розробку документів, що обгрунтовують обсяги викидів для підприємств, установ, організацій та громадян - суб’єктів підприємницької діяльності, визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища.Постановою КМУ від 04.11.2022 №1249 затверджено Порядок реалізації експериментального проєкту щодо отримання довідки про визначення величин фонових концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі розрахунковим методом в електронній формі. Учасниками експериментального проекту є фізичні особи, фізичні особи - підприємці та юридичні особи, які виявили намір приєднатися до експериментального проекту з використанням Єдиної екологічної платформи “ЕкоСистема” |
| 10. | п. 10. розділу ІІ містить посилання на пункти 2.19 та 5.21 застарілої методики ОНД-86. Не є зрозумілою доцільність оцінки впливу викидів на стан забруднення атмосферного повітря за даними результатів розсіювання одночасно на межі СЗЗ, в сельбищній зоні та зоні відпочинку з наступних підстав. Керуючись вимогами п. 5.10 ДСП 173-96 стає зрозумілим, що в межах санітарно-захисної зони не допускається розміщення сельби них зон та зон відпочинку. Якщо розсіювання забруднюючих речовин у атмосферному повітрі дозволяє досягти нормативів якості повітря передбачених відповідними гігієнічними регламентами на межі нормативної санітарно захисної зони, то і для сельбищної та відпочинкової зон, що розташовані за її межами, ця вимога теж буде виконуватися. В іншому ж випадку законодавством передбачена процедура корегування санітарно-захисної зони з винесенням за її межі сельбищної та відпочинкової зон; |  | З метою імплементації Директиви 2010/75/ЄС та створення правових та інституційних передумов для ефективного запобігання, зменшення і контролю промислового забруднення в Україні, розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 22.05.2019 № 402 схвалено Концепцію реалізації державної політики у сфері промислового забруднення (далі – Концепція), від 27.12.2019 № 1422 затверджено План заходів із впровадження Концепції реалізації державної політики у сфері промислового забруднення.Концепція передбачає реформування дозвільної процедури у сфері охорони навколишнього природного середовища з метою зменшення промислового забруднення довкілля. Зокрема, йдеться про впровадження інтегрованого довкільного дозволу і найкращих доступних технологій та методів управління, запровадження європейських підходів до оцінки комплексного впливу промислового об’єкта на довкілля..Після прийняття одного із зазначених вище законопроєктів та реалізації реформи у сфері запобігання промисловому забрудненню, можливим буде і врахування всіх пропозицій (ОНД-86, РД 52.04.52-86, інших.Законом України від 20 березня 2023 року № 2973−IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державної системи моніторингу довкілля, інформації про стан довкілля (екологічної інформації) та інформаційного забезпечення управління у сфері довкілля» внесені зміни у Закони України:«Про охорону навколишнього природного середовища» (зміна редакції статті 22, доповнено новими статтями 221-223), «Про охорону атмосферного повітря» (нова редакція статті 32, доповнено статтею 321 – створення Центральної референс-лабораторії) все це стосовно моніторингу. На підставі викладеного вище, в даний час внесення змін недоцільне до прийняття підзаконних актів. |
| 11 | п. 13.1. розділу ІІ в пропозиціях щодо умов для обладнання і споруд, що встановлюються в дозволі на викиди, можливо, помилково вказано посилання на метод очищення очистки або тип спорудження. Зазвичай така інформація вказується стосовно наступного підпункту «очистка газопилового потоку»;  | 13.1…обладнання та споруд (визначається метод очистки або тип споруджень, що експлуатуються);очистки газопилового потоку (визначається ступінь очистки);… | **Відхилено**У підпункті «обладнання та споруд» зазначаються установки очистки газу за групами та методами очистки (1 - сухі механічні пиловловлювачі (гравітаційні), сухі інерційні та ротаційні; II - мокрі пиловловлювачі (інерційні, пінні, конденсаційні), скрубери (механічні, ударно-інерційні порожні, насадкові, відцентрові), скрубери центрові; III - промислові фільтри (рукавні, волокнисті, зернисті) з регенерацією імпульсною, зворотною продувкою, ультразвуком, механічним і віброструшуванням; IV - електричні пиловловлювачі (сухі і мокрі електрофільтри); V - установки сорбційної хімічної очистки газу від газоподібних домішок (адсорбери, абсорбери); VI - установки термічної та термокаталітичної очистки газу від газоподібних домішок; VII - установки інших методів очищення (комбіновані) (додаток 1 до Правил технічної експлуатації установок очистки газу, наказ Мінприроди від 06.02.2009 № 52).Ступінь очищення газу (ефективність роботи установки очистки газу) - відношення масової витрати забруднюючої речовини, що вловлена (знешкоджена) установкою очистки газу, до її масової витрати, що надходить до установки очистки газу, %. |
| 12 | п. 14 розділу ІІ в пункті міститься посилання на застарілий РД 52.04.52-86 «Регулирование выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях»; |  | З метою імплементації Директиви 2010/75/ЄС та створення правових та інституційних передумов для ефективного запобігання, зменшення і контролю промислового забруднення в Україні, розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 22.05.2019 № 402 схвалено Концепцію реалізації державної політики у сфері промислового забруднення (далі – Концепція), від 27.12.2019 № 1422 затверджено План заходів із впровадження Концепції реалізації державної політики у сфері промислового забруднення.Концепція передбачає реформування дозвільної процедури у сфері охорони навколишнього природного середовища з метою зменшення промислового забруднення довкілля. Зокрема, йдеться про впровадження інтегрованого довкільного дозволу і найкращих доступних технологій та методів управління, запровадження європейських підходів до оцінки комплексного впливу промислового об’єкта на довкілля..Після прийняття одного із зазначених вище законопроєктів та реалізації реформи у сфері запобігання промисловому забрудненню, можливим буде і врахування всіх пропозицій (ОНД-86, РД 52.04.52-86, інших. |
| 13 | п. 18 розділу ІІ в пункті містяться посилання на необхідність використання при розробці документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів матеріалів технологічних регламентів. Там же зазначено, що «проектна величина викиду береться з технологічних регламентів, що входять в проектні матеріали на будівництво…». Зазначене твердження не відповідає дійсності, оскільки ДБН А.2.2-3:2014 СКЛАД І ЗМІСТ ПРОЕКТНОЇ ДОКУМЕНТАЦІЇ НА БУДІВНИЦТВО взагалі не містить вимог, щодо наявності у складі проектної документації технологічних регламентів, тобто зазначений документ не є будівельною документацією. Також в Інструкції відсутня інформація про порядок дій у випадку відсутності на підприємстві технологічного регламенту на виробництво (наприклад якщо такий документ було втрачено або якщо підприємство не здійснює виробничу діяльність,а спеціалізується на наданні послуг). Зважаючи на законодавчу невизначеність поняття «технологічний регламент» вважаємо за доцільне видалити з інструкції посилання на нього. |  | **Відхилено****Технологі́чний регла́мент** – основний [технічний документ](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B5%D1%85%D0%BD%D1%96%D1%87%D0%BD%D0%B0_%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0%D1%86%D1%96%D1%8F), що визначає [технологію](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D1%96%D1%8F), режим, **порядок проведення операцій** [**технологічного процесу**](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D1%96%D1%87%D0%BD%D0%B8%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%86%D0%B5%D1%81), показники [якості продукції](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%AF%D0%BA%D1%96%D1%81%D1%82%D1%8C_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%83%D0%BA%D1%86%D1%96%D1%97) та [безпечні умови роботи](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B5%D0%B7%D0%BF%D0%B5%D0%BA%D0%B0_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D1%86%D1%96). Крім того, технологічний регламент визначає порядок проведення окремих стадій технологічного процесу, порядок планового пуску, планової і аварійної зупинки процесу, оптимальні технологічні режими виробництва продукції, що випускається. |