**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України у сфері здійснення оцінки впливу на довкілля»**

1. **Мета**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо здійснення оцінки впливу на довкілля» (далі – проєкт акта) розроблений з метою врегулювання здійснення громадських слухань у режимі відеоконференції в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля на період дії воєнного стану в Україні.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 9 грудня 2020 р.
№ 1236, **30 червня 2023 року звершено строк дії карантину**, встановленого постановами Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 р. № 211 “Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2”, від 20 травня 2020 р.
№ 392 “Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2” та від 22 липня 2020 р. № 641 “Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2”.

Відповідно до пункту 21 статті 17 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» тимчасово, на період дії та в межах території карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України коронавірусної хвороби (COVID-19), до повного його скасування та **протягом 30 днів з дня скасування карантину, громадське обговорення планованої діяльності проводиться у формі надання письмових зауважень і пропозицій** (у тому числі в електронному вигляді), про що зазначається в оголошенні про початок громадського обговорення звіту з оцінки впливу на довкілля та у звіті про громадське обговорення. У цей період громадські слухання, передбачені статтею 7 цього Закону, не проводяться і на дати, що припадають на цей період, не призначаються. Заплановані громадські слухання, дата проведення яких припадає на цей період, вважаються такими, що не відбулися, і повторно не проводяться.

Тобто з 31 липня 2023 органи, що здійснюють оцінку впливу на довкілля мають забезпечити проведення громадських слухань згідно постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку проведення громадських слухань у процесі оцінки впливу на довкілля» від 13.17.22017 № 989, так як слухання проводились до запровадження карантину.

З огляду правовий режим воєнного стану на території України, введений Указом Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 № 64, затвердженим Законом України від 24 лютого 2022
№ 2102–IX "Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні", а також з урахуванням безпекової ситуації проведення таких громадських слухань є необґрунтованим.

У зв’язку із викладеним, Міндовкілля розроблено законопроєкт «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення та цифровізації процедури оцінки впливу на довкілля» (13.07.2023 було прийнято Верховною Радою України в цілому та 14.07.2023 направлено на підпис Президенту України), підпункт 12 пункту 1 розділу І якого передбачає доповнення статті 17 "Прикінцеві та перехідні положення" Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» пунктом 22 такого змісту:

"22 . Тимчасово, на період дії воєнного стану на території України, введеного Указом Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженим Законом України "Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 2102–IX, **громадські слухання, передбачені статтею 7 цього Закону,** **проводяться у режимі відеоконференції**, про що зазначається в оголошенні про початок громадського обговорення звіту з оцінки впливу на довкілля та у звіті про громадське обговорення. У цей період оцінка впливу на довкілля планованої діяльності, що провадитиметься на територіях територіальних громад, які розташовані в районі проведення воєнних (бойових) дій або які перебувають у тимчасовій окупації, оточенні (блокуванні), не здійснюється, строки розгляду поданої документації зупиняються, висновки з оцінки впливу на довкілля щодо такої планованої діяльності не видаються.

За необхідності суб’єкт господарювання з власної ініціативи має право ініціювати проведення оцінки впливу на довкілля планованої діяльності на територіях територіальних громад, які розташовані в районі проведення воєнних (бойових) дій, але за умови, що на території такої територіальної громади здійснюють свої повноваження органи державної влади України та існує можливість забезпечити проведення оцінки впливу на довкілля відповідно до вимог цього Закону"

Окрім того Розділ ІІ. «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України
від 13 липня 2023 № № 3227-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення та цифровізації процедури оцінки впливу на довкілля» передбачає, що підпункт 12 пункту 1 розділу І цього Закону набирає чинності з дня, наступного за днем опублікування цього Закону.

У зв’язку із викладеним, проєкт акта має на меті врегулювання проведення громадських слухань у форматі відеоконференції на період дії правового режиму воєнного стану.

Реалізація проєкту акта дозволить виконати обов’язок органів, що здійснюють оцінку впливу на довкілля, а саме проводити громадські слухання.

1. **Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта передбачається доповнення існуючого Порядку проведення громадських слухань у процесі оцінки впливу на довкілля положеннями щодо проведення таких слухань у режимі відеоконференції.

Окрім того пропонується привести у відповідність пункт 12 Додатку 2 та пункт 5 Додатку 3 до Порядку передачі документації для надання висновку з оцінки впливу на довкілля та фінансування оцінки впливу на довкілля, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2017 № 1026, до вимог Закону України від 13 липня 2023 № 3227-IX. «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення та цифровізації процедури оцінки впливу на довкілля».

Наразі Додаток 2 затверджує форму Повідомлення про плановану діяльність і у пункті 12 містить норму щодо не проведення громадських слухань у період дії карантину, Додаток 3 затверджує форму Оголошення про початок громадського обговорення Звіту з оцінки впливу на довкілля та у пункті 5 містить аналогічну норму щодо не проведення громадських слухань. Проєктом акта пропонується змінити редакції вказаних пунктів Додатків щодо не проведення громадських слухань на період дії карантину на норму ,яка визначає проведення таких слухань у форматі відеоконференції.

1. **Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють:

Указ Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 № 64, затверджений Законом України від 24 лютого 2022 № 2102–IX "Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні";

Закон України «Про оцінку впливу на довкілля»;

постанова Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2020 № 1236 «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2»;

постанова Кабінету Міністрів України від 13 грудня 2017 № 1026 «Про затвердження Порядку передачі документації для надання висновку з оцінки впливу на довкілля та фінансування оцінки впливу на довкілля та Порядку ведення Єдиного реєстру з оцінки впливу на довкілля»;

постанова Кабінету Міністрів України від 13 грудня 2017 № 989 «Про затвердження Порядку проведення громадських слухань у процесі оцінки впливу на довкілля».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту акта не потребуватиме додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів, оскільки громадські слухання в процесі оцінки впливу на довкілля здійснювались у штатному режимі до запровадження карантину (з 2017 року до березня 2020 року).

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта не потребує погодження уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт акта розміщено для громадських обговорень з 28.07.2023 на вебсайті Міндовкілля.

1. **Оцінка відповідності**

У проєкті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини та основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертиз.

Проєкт акта буде направлено для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи до Національного агентства з питань запобігання корупції.

1. **Прогноз результатів**

Проєкт акта за предметом правового регулювання не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Прийняття проєкту акта дозволить реалізацію повноважень органів, що здійснюють процедуру оцінки впливу на довкілля з проведення громадських слухань у форматі відеоконференції.

Міністр захисту довкілля

та природних ресурсів України Руслан СТРІЛЕЦЬ

 \_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 р.