**Таблиця врахування коментарів та зауважень Європейської Бізнес Асоціації,**

**які надійшли до Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку класифікації відходів та Національного переліку відходів»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Пропозиція** | **Оприлюднено в редакції** | **Враховано/враховано частково/відхилено** |
| **Зауваження Європейської Бізнес Асоціації** | | | |
|  | 1. Пунктом 17 частини 1 статті 1 Закону України «Про управління відходами» №2320-IX від 20 червня 2022 року (далі – Закон №2320-IX) визначено поняття *«інертних відходів»*. Водночас в Проєкті Постанови відсутні відходи, які можуть бути віднесені до інертних відходів, без необхідності надання підтверджуючих документів. Наприклад, бетон, цегла та цегляний бій, облицювальна плитка, черепиця та кераміка, скло. |  | **Відхилено**  Відсутнє у Рішенні Комісії від 03 травня 2000 року № 2000/532/ЄС, що замінює Рішення 94/3/ЄC, яке визначає список відходів відповідно до статті 1(а) Директиви Ради 75/442/ЄEC про відходи, та Рішенні Ради 94/904/ЄС, яке визначає список небезпечних відходів відповідно до статті 1 (4) Директиви Ради 91/689/ЄЕС про небезпечні відходи |
|  | 2. Відповідно до частини 1 статті 9 Закону №2320-IX, речовини, предмети, що утворюються при виробництві основної продукції і не є метою даного виробництва, але придатні як сировина в іншому виробництві чи для використання як готова продукція, розглядаються як побічні продукти, а не відходи, у разі дотримання критеріїв встановлених Законом №2320-IX. При цьому, згідно з частиною 2 цієї статті «*Критерії віднесення речовин або предметів до побічних продуктів та порядок віднесення речовин або предметів до побічних продуктів затверджуються Кабінетом Міністрів України*».  Таким чином, низка речовин та предметів за умови відповідності критеріям визнаються побічними продуктами, а не відходами. Разом з тим, для встановлення такого факту потрібно здійснити ряд дій (порядок), який буде визначатись відповідним нормативно-правовим актом Кабінету Міністрів України.  Компанії-члени Асоціації відмічають, що такі дії з однієї сторони будуть займати певний час, а з іншої відповідні речовини і матеріали в цей період часу будуть мати невизначений статус (ще не побічний продукт, але не відходи).  З метою усунення суперечностей щодо статусу таких речовин та предметів, а також недопущення віднесення їх до відходів (в т.ч. в процесі їх віднесення до побічних продуктів) експерти Асоціації вбачають за доцільне доповнити Проєкт Порядку відсилочними нормами щодо побічних продуктів. |  | **Відхилено**  Дія проекту акта поширюється виключно на класифікацію відходів |
|  | 3. Відповідно до пункту 4 Проєкту Порядку, утворювачам відходів та суб’єктам господарювання надається право самостійно визначати класифікацію відходів, що відповідно до пункту 12 Проєкту Порядку відбувається з урахуванням властивостей відходів, які роблять відходи небезпечними, наявності компонентів відходів, для яких перевищення лімітів концентрації небезпечних речовин може привести до визнання відходів небезпечними. При цьому, відповідний перелік небезпечних компонентів відходів наведений у Додатку 2 до Проєкту Порядку , але ліміти концентрацій небезпечних речовин не встановлено. Відтак, суб’єкт господарювання не має можливості визначення відходів, як таких, що не є небезпечними. Для визначення відходів як безпечних, так і небезпечних залишаються лише лабораторні дослідження. При цьому лабораторія повинна отримати відповідну акредитацію, яких, за інформацією компаній-членів Асоціації, на сьогодні в Україні є незначна кількість. Таким чином, це потенційно обумовить додаткове фінансове навантаження на суб’єктів господарювання. |  | **Відхилено**  Можливість залучення лабораторій не є новою нормою.  Лабораторні дослідження були передбачені постановою Головного державного санітарного лікаря України від 01.07.99 № 29 "Державні санітарні правила та норми 2. Комунальна гігієна. 2.7. Грунт, очистка населених місць, побутові та промислові відходи, санітарна охорона грунту. "Гігієнічні вимоги щодо поводження з промисловими відходами та визначення їх класу небезпеки для здоров'я населення" ДСанПіН 2.2.7.029-99" |
|  | 4. Проєктом Порядку вводиться поняття *«дзеркальні коди»*, тобто відповідно до пункту 10 Проєкту Порядку одні і ті ж відходи у класифікаторі віднесено як до небезпечних з позначкою (\*), так і до тих, що не є небезпечними без позначки (\*). Як зазначають представники бізнесу, на практиці буде складно довести, що відходи класифіковано правильно. При цьому, у пункті 15 Проєкту Порядку зазначається, що утворювач відходів або суб’єкт господарювання в сфері управління відходами може класифікувати відходи за кодом без позначки (\*) тільки за умови надання відповідних документів, що засвідчують відсутність небезпечних властивостей. Однак сам перелік відповідних документів, що може засвідчувати відсутність небезпечних властивостей, відсутній. Відповідно до Закону №2320-IX, визначення небезпечності відходів наведені тільки у Додатку 3 до Закону №2320-IX «Перелік властивостей, що роблять відходи небезпечними». Разом з цим, слід зауважити, що стаття 7 Закону №2320-IX передбачає, що *«класифікація здійснюється відповідно до Національного переліку відходів і Порядку класифікації відходів з урахуванням Переліку властивостей, що роблять відходи небезпечними (додаток 3)»*, з цього вбачається, що Перелік та порядок має враховувати Додаток 3 до Закону №2320-IX. |  | **Відхилено**  Відповідні норми містяться у додатках 1 та 3 до Порядку класифікації відходів |
|  | 5. У Додатку 1 до Проєкту Порядку приведено коди висловів щодо виду небезпечного впливу «Н», але не надано перелік компонентів, які входять до нього. З огляду на це, представникам бізнесу не зовсім зрозумілим є зв’язок Додатків 1 та 2 до Проєкту Порядку |  | **Відхилено**  Методичні рекомендації щодо використання Порядку класифікації відходів та Національного переліку відходів будуть оприлюднені після затвердження проект акта Кабінетом Міністрів України |
|  | 6. У Проєкті Переліку, на переконання експертів Асоціації, некоректно відображено відходи споживання, а саме: 1) відпрацьовані лампи, що містять ртуть; 2) елемент живлення відпрацьований (батарейки відпрацьовані); 3) відходи гумотехнічних виробів від різних технологічних процесів.  Так, відходи за кодом 20 01 21\* «Люмінесцентні лампи та інші ртутьвмісні відходи» віднесено до групи 20 «Побутові відходи (відходи домогосподарств та подібні відходи комерційних організацій, промислових підприємств, установ), включаючи окремо зібрані фракції». Разом з тим, як зазначать компанії-члени Асоціації, у юридичних осіб такий вид відходів є окремим видом відходів, та не має відношення до побутових відходів. У зв’язку з цим, на думку експертів Асоціації, його доцільно виділити з групи «Побутові відходи» в окремий вид відходів.  Відходи гумотехнічних виробів віднесено за кодом 19 12 04 до виду «Пластмаси і гума» підгрупи 19 12 «Відходи від механічного оброблення відходів (наприклад, сортування, подрібнення, ущільнення, гранулювання) інакше не зазначені». При цьому, як зауважують експерти Асоціації, пластмаси і гума – це різні види відходів, для утилізації яких застосовуються різні технології. Відтак, вбачається за доцільне гуму виділити в окремий вид відходів.  Окрім цього, на думку представників бізнесу, до Проєкту Переліку доцільно внести окремий вид відходів споживання – «Елемент живлення відпрацьований (батарейки відпрацьовані)», який наразі відсутній у запропонованій редакції Проєкту Переліку. |  | **Відхилено**  Методичні рекомендації щодо використання Порядку класифікації відходів та Національного переліку відходів будуть оприлюднені після затвердження проект акта Кабінетом Міністрів України |
|  | 7. В Проєкті Переліку спостерігається дублювання однакових видів відходів в різних групах та підгрупах як окремих видів відходів. Наприклад, експерти Асоціації звертають увагу, що відходи пластмаси внесено до: групи 02 «Відходи сільського і лісового господарства, садівництва, мисливства, рибальства та аквакультури, виробництва та обробки харчових продуктів» підгрупи 02 01 «Відходи сільського і лісового господарства, аквакультури, садівництва, мисливства і рибальства» за кодом 02 01 04 «Відходи пластмаси (за винятком паковання/упаковки)»; групи 07 «Відходи процесів органічної хімії» підгрупи 07 02 «Відходи виробництва, приготування, постачання та використання пластмас, синтетичного каучуку, та штучних волокон» за кодом 07 02 13 «Відходи пластмас»; групи 15 «Відходи упаковки; абсорбенти, обтиральне ганчірʼя, фільтрувальні матеріали та захисний одяг, не визначені в інших групах» підгрупи 15 01 «Упаковка (включаючи роздільно зібрану упаковку з побутових відходів)» за кодом 15 01 02 «Пластикова упаковка»; групи 16 «Відходи, не зазначені в інших групах» підгруп 16 01 «Транспортні засоби різних видів транспорту (включаючи машини позадорожнього призначення), зняті з експлуатації , відходи від демонтажу зношених транспортних засобів і обслуговування транспортних засобів (за винятком 13, 14, 16 06 і 16 08)» та 16 12 «Відходи, що утворились у зв’язку з пошкодженням (руйнуванням) будівель та споруд внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій або проведенням робіт з ліквідації їх наслідків» за кодами 16 01 19 «Пластмаси» та 16 12 08 «Пластмаси» відповідно; групи 17 «Відходи будівництва та знесення (включаючи ґрунт знятий із забруднених ділянок)» підгрупи 17 02 «Деревина, скло та пластмаси» за кодом 17 02 03 «Пластмаси»; групи 19 «Відходи з об’єктів оброблення відходів, окремих установок з очищення стічних вод та підготовки води, призначеної для споживання людьми, та води для промислового використання» підгрупи 19 12 «Відходи від механічного оброблення відходів (наприклад, сортування, подрібнення, ущільнення, гранулювання) інакше не зазначені» за кодом 19 12 04 «Пластмаси і гума»; групи 20 Побутові відходи (відходи домогосподарств та подібні відходи комерційних організацій, промислових підприємств, установ), включаючи окремо зібрані фракці» підгрупи 20 01 «Окремо зібрані фракції (за винятком 15 01)» за кодом 20 01 39 «Пластмаса».  Відходи скла віднесено до: групи 15 «Відходи упаковки; абсорбенти, обтиральне ганчірʼя, фільтрувальні матеріали та захисний одяг, не визначені в інших групах» підгрупи 15 01 «Упаковка (включаючи роздільно зібрану упаковку з побутових відходів)» за кодом 15 01 07 «Скляна тара (упаковка)»; групи 16 «Відходи, не зазначені в інших групах» підгруп 16 01 «Транспортні засоби різних видів транспорту (включаючи машини позадорожнього призначення), зняті з експлуатації , відходи від демонтажу зношених транспортних засобів і обслуговування транспортних засобів (за винятком 13, 14, 16 06 і 16 08)» та 16 12 «Відходи, що утворились у зв’язку з пошкодженням (руйнуванням) будівель та споруд внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій або проведенням робіт з ліквідації їх наслідків» за кодами 16 01 20 «Скло» та 16 12 07 «Скло» відповідно; групи 17 «Відходи будівництва та знесення (включаючи ґрунт знятий із забруднених ділянок)» підгрупи 17 02 «Деревина, скло та пластмаси» за кодом 17 02 02 – «Скло»; групи 19 «Відходи з об’єктів оброблення відходів, окремих установок з очищення стічних вод та підготовки води, призначеної для споживання людьми, та води для промислового використання» підгрупи 19 12 «Відходи від механічного оброблення відходів (наприклад, сортування, подрібнення, ущільнення, гранулювання) інакше не зазначені» за кодом 19 12 05 «Скло»; групи 20 Побутові відходи (відходи домогосподарств та подібні відходи комерційних організацій, промислових підприємств, установ), включаючи окремо зібрані фракції» підгрупи 20 01 «Окремо  зібрані фракції (за винятком 15 01)» за кодом за кодом 20 01 02 «Скло». Аналогічною ситуація є із відходами картону та паперу, які містяться у Проєкті Переліку за кодами: 15 01 01 «Паперова та картонна упаковка»; 16 12 41 «Папір і картон»; 19 12 01 «Папір і картон»; 20 01 01 «Папір та картон». Так, на  переконання компаній-членів Асоціації, дублювання однакових видів відходів в різних групах та підгрупах може призвести до різного розуміння суб’єктами господарювання та контролюючими органами до якої групи чи підгрупи слід відносити той чи інший вид відходів. |  | **Відхилено**  Методичні рекомендації щодо використання Порядку класифікації відходів та Національного переліку відходів будуть оприлюднені після затвердження проект акта Кабінетом Міністрів України |
|  | 8. Проєктом Переліку надається можливість класифікувати деякі відходи одночасно як відходи, що утворилися у зв’язку з пошкодженням (руйнуванням) та відходи будівництва та знесення. Мова йде про бетон; цеглу та цегляний бій; облицювальну плитку, черепицю та кераміку тощо. Як зазначають компанії-члени Асоціації, наразі в Україні відсутня інфраструктура щодо окремого за видами поводження з такими відходами, як бетон, цегла та цегляний бій, облицювальна плитка, черепиця та кераміка; відходи, що містять азбест. Ці відходи вивозяться на загальні полігони. Тому екологічно та економічно недоцільно виділяти окремо ці види відходів, сортувати їх та вивозити разом в одній машині на полігони. На переконання експертів Асоціації, такий підхід не в повній мірі співвідноситься із ідеєю роздільного за видами збирання відходів. |  | **Відхилено**  Підгрупу 16 12 «Відходи, що утворились у зв’язку з пошкодженням (руйнуванням) будівель та споруд внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій або проведенням робіт з ліквідації їх наслідків» введено для реалізації Порядку поводження з відходами, що утворились у зв’язку з пошкодженням (руйнуванням) будівель та споруд внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій або проведенням робіт з ліквідації їх наслідків, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 вересня 2022 р. № 1073 |
|  | 9. Відповідно до Проєкту Переліку до групи 01 «Відходи, що утворюються при розвідці, видобутку корисних копалин та розробці кар’єрів, їх фізичному та хімічному обробленні» віднесено, зокрема, відходи видобування металічних корисних копалин (рудні) (код 01 01 01), відходи фізичного та хімічного перероблення металічних корисних копалин (підгрупа 01 03). При цьому, відповідно до абзацу 2 пункту 2.16 Положення про проектування внутрішнього відвалоутворення та складування відходів виробництва в залізорудних і флюсових кар’єрах1 (далі – Положення про відвалоутворення) «*не належать до відходів виробництва гірничодобувних підприємств: некондиційна мінеральна сировина, яка складується в межах та за межами гірничого відводу; розкривні породи, шлами та хвости збагачення, інші нетоксичні утворення, які складуються в межах гірничого відводу у відпрацьовані кар’єри, у попередньо створені ділянки діючих кар’єрів при поетапній розробці родовищ корисних копалин або використовуються для технологічних потреб, для будівництва та виконання технічної рекультивації порушених гірничими роботами земель*».  У чинній редакції Державного класифікатора України «Класифікатор відходів ДК 005-96»2 за кодами, зокрема, 1310.2.3.01 «Шлам та «хвости» збагачення руд залізних» та 1310.2.9.01 «Відходи розроблення кар’єром руди залізної» дані речовини чітко вказані як відходи. Як зауважують представники бізнесу, ознакою їх не приналежності до відходів є умова складування в межах гірничого відводу у відпрацьовані ділянки кар’єрів при поетапній розробці або використання для технологічних потреб/рекультивації.  При цьому, у Проєкті Переліку чіткого розмежування з огляду на види відходів видобування металічних корисних копалин не простежується (розкривні породи, шлами, хвости збагачення).  Таким чином, експертам Асоціації не зовсім зрозумілим є питання, чи зберігають шлами та хвости збагачення, розкривні породи статус відходів видобування металічних корисних копалин? Якщо відповідь на питання ствердна – за яким кодом класифікації, а також чи зберігається принцип, задекларований Положенням про відвалоутворення? |  | **Відхилено**  Методичні рекомендації щодо використання Порядку класифікації відходів та Національного переліку відходів будуть оприлюднені після затвердження проект акта Кабінетом Міністрів України |