

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України у сфері моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів»

1. Мета

Метою прийняття проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України у сфері моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» є удосконалення вимог здійснення моніторингу та звітності щодо викидів парникових газів від установок відповідно до Закону України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів».

2. Обґрунтування необхідності прийняття постанови

Проєкт постанови спрямований на наближення законодавства України до законодавства ЄС щодо моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів (далі – МЗВ), зокрема Директиви № 2003/87/ЄС від 13 жовтня 2003 року у частині, що стосується системи МЗВ, а також Регламентів Комісії (ЄС) № 601/2012 та № 2018/2066 про моніторинг та звітність щодо викидів парникових газів та № 600/2012, № 2018/2067 про верифікацію даних і акредитацію верифікаторів, що передбачено Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), а також на виконання пункту 11 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та покращення бізнес-клімату, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 року № 1413 (у редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 31 січня 2023 року № 89).

3. Основні положення проєкту

Пропонується удосконалити:

1. Перелік видів діяльності, викиди парникових газів в результаті провадження яких підлягають моніторингу, звітності та верифікації, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 року № 880 шляхом розширення переліку видів діяльності, а саме врегулювати діяльність з виробництво скла, включаючи скловолокно, з потужністю плавлення понад 20 тонн на добу, що більше відповідатиме Директиві № 2003/87/ЄС у частині, що стосується системи МЗВ та є актуальним від зацікавлених суб'єктів.

2. Порядок верифікації звіту оператора про викиди парникових газів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 року № 959 щодо обмеження на особу з персоналу верифікатора, уповноважену для засвідчення верифікаційного звіту; надання можливості проведення невіїзної верифікації за наявності загрози життю та здоров'ю внаслідок бойових дій; уточнення стандартів, за яким акредитується верифікатор.

3. Порядок здійснення моніторингу та звітності щодо викидів парникових газів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 року № 960 шляхом:

внесення змін з метою дерегуляції процесів МЗВ;
узгодження формулювання істотних змін з текстом ЄС;
збільшення термінів для подання змін до ПМ оператором та уточнення;
уточнення порогових значень для необґрунтованих витрат;
продовження «перехідного періоду» впровадження системи МЗВ;
усунення невідповідностей щодо невизначеності ЗВТ;
уточнення вимог до застосування вимірювальних систем поза контролем оператора;
включення значень за замовчуванням з літературних джерел;
уточнення щодо коефіцієнтів, які публікуються на сайті Міндовкілля;
унікнення необхідності щорічного оновлення плану моніторингу при зміні коефіцієнтів з Національного кадастру;
надання можливості акредитації лабораторії не лише за стандартом ДСТУ ISO/IEC 17025:2019;
послаблення вимог до використання неакредитованих лабораторій в частині підтвердження управління якістю;
уточнення одиниць виміру для коефіцієнта викидів;
уточнення вимоги щодо вдосконалення методики моніторингу;
зміни термінів подання звіту про вдосконалення;
зміни рівня точності для даних документів постачальника;
доповнення джерел для рівня точності 1 розрахункових коефіцієнтів;
уточнення одиниць виміру;
уточнення назв видів діяльності;
узгодження зазначених рівнів точності Додатку 2 з Додатком 1;
доповнення новим видом діяльності (виробництво скла) і доповнення розділом 5 в Додатку 1.

4. Правові аспекти

У вказаній сфері діють такі акти:

Директива № 2003/87/ЄС від 13 жовтня 2003 року про встановлення системи торгівлі квотами на викиди парникових газів у межах Союзу та внесення змін до Директиви Ради 96/61/ЄС.

Закон України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 року № 880 «Про затвердження переліку видів діяльності, викиди парникових газів в результаті провадження яких підлягають моніторингу, звітності та верифікації».

Постанова Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 року № 960 «Про затвердження Порядку здійснення моніторингу та звітності щодо викидів парникових газів».

Постанова Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 року № 959 «Про затвердження Порядку верифікації звіту оператора про викиди парникових газів».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація постанови Кабінету Міністрів України не потребує додаткового фінансування з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудої сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування. Проект не стосується соціально-трудої сфери і сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект постанови розміщено для обговорення на офіційному вебсайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України.

7. Оцінка відповідності

Проект постанови не матиме впливу на забезпечення прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, не створює підстави для дискримінації.

Відповідно до § 37-2 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, проект акта буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Проект постанови сприятиме наближенню законодавства у сфері моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів до сучасних вимог законодавства Європейського Союзу, а також удосконалить нормативно-правову базу у цій сфері.

Міністр захисту довкілля та природних ресурсів України

Руслан СТІЛЕЦЬ

_____ 2023 р.