**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України у сфері моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів»**

**І. Визначення проблеми**

Відповідно до Закону України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» функціонує система моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів (далі – МЗВ). Подання звітності здійснюється у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Також прийняття проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України у сфері моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» (далі – проєкт постанови) сприятиме вирішенню проблеми із зменшенням навантаження на суб’єктів господарювання та спрощення процесу звітування в сфері МЗВ у зв’язку з конкретизацією вимог.

Деталізація та чітке розуміння нормативно-правових актів в сфері МЗВ буде спонукати та дисциплінувати суб’єктів господарювання робити необхідні кроки для виконання своїх обов’язків.

Зазначену проблему передбачається вирішити шляхом прийняття проєкту постанови.

Основні групи (підгрупи), на які проблема здійснює вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни, іноземці | – | + |
| Держава | + | – |
| Суб’єкти господарювання | + | – |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва\* | – | + |

Врегулювання зазначеної проблеми не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів і чинних регуляторних актів, оскільки узгодження регуляторних актів може бути здійснене лише шляхом внесення до них змін або їх скасування.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Цілями державного регулювання є подолання визначеної проблеми шляхом:

- наближенням законодавства України до законодавства ЄС, зокрема Директиви № 2003/87/ЄС у частині, що стосується системи МЗВ;

- удосконалення законодавства у сфері МЗВ з урахуванням пропозицій зацікавлених суб’єктів господарювання у сфері МЗВ на основі досвіду практичної роботи системи МЗВ з 2021 року.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів.

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернатив** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1 | Прийняття проєкту постанови.  Прийняття проєкту постанови забезпечить досягнення вищезгаданих цілей державного регулювання відносин у сфері МЗВ, а також виконання Україною міжнародних зобов’язань у сфері зміни клімату відповідно до Директиви № 2003/87/ЄС від 13 жовтня 2003 року у частині, що стосується системи МЗВ та стане ще одним кроком на шляху до адаптації законодавства України до законодавства ЄС. Зміни забезпечать створення більш удосконаленої системи МЗВ з урахуванням досвіду суб’єктів господарювання у сфері МЗВ. |
| Альтернатива 2 | Збереження чинного регулювання.  У випадку залишення ситуації, що склалася, без змін, поставлені цілі державного регулювання не будуть досягнуті і вищезазначена проблема у сфері МЗВ не буде вирішена. За таких умов в Україні не буде завершене створення повноцінної системи МЗВ, і не буде досягнуто прогресу в дерегуляції господарської діяльності та покращенні бізнес-клімату. |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 р. № 880 врегульовують вид діяльності (виробництво скла) не охопленого зараз системою МЗВ.  Зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 р. № 959 поліпшують контроль якості верифікації, сприяють проведенню верифікацій в умовах воєнного стану та враховують у вимогах до акредитації процесу оновлення стандартів.  Зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 р. № 960 наближують вимоги з моніторингу та звітності до останньої версії відповідного законодавства ЄС, усувають виявлені недоліки та невідповідності, поліпшують умови для бізнесу для виконання нормативних вимог, врахування особливостей та обмежень роботи в період воєнного стану | Додаткові витрати на процедуру організації виконання вимог регулювання |
| Альтернатива 2 | В Україні не буде завершене створення повноцінної системи МЗВ, не буде досягнуто прогресу в дерегуляції господарської діяльності та покращенні бізнес-клімату | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Проєкт регуляторного акту не передбачає впливу на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 171 | 316 | – | – | 487\* |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 35 % | 65 % | – | – | 100% |

\*Примітка: показники кількості суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання отримані із даних Міндовкілля щодо кількості суб’єктів господарювання, які зареєстровані в Єдиному реєстрі з моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Врегулювання виробництва скла, включаючи скловолокно, з потужністю плавлення понад 20 тонн на добу.  Удосконалення Порядка верифікації звіту оператора про викиди парникових газів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 р. № 959 та Порядка здійснення моніторингу та звітності щодо викидів парникових газів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 р. № 960. | Додаткові витрати на процедуру організації виконання вимог регулювання |
| Альтернатива 2 | Відсутні | Відсутні |

Витрати які будуть виникати в наслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення впливу регуляторного акта)

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат, гривень** |
| Альтернатива 1  Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту») | 78 816,08 |
| Альтернатива 2  Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту») | 0 |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного балу** |
| Альтернатива 1 | 4 | Максимальний бал. Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним, оскільки прийняття запропонованого проєкту дозволить забезпечити вдосконалення положень нормативно-правових актів, які регулюють суспільні відносини у зазначеній сфері та дозволить спростити вимоги до здійснення МЗВ викидів парникових газів на строк дії воєнного стану в Україні |
| Альтернатива 2 | 1 | Мінімальний бал, який показує неможливість досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1 | Прийняття акта забезпечить ефективне здійснення діяльності у сфері МЗВ | Відсутні у держави і громадян.  Додаткові витрати у великих і середніх суб’єктів господарювання на процедуру організації виконання вимог регулювання | Прийняття акта дозволяє досягнути визначених цілей державного регулювання |
| Альтернатива 2 | У разі залишення наявної на сьогодні ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб’єктів господарювання відсутні | Відсутні | Залишення ситуації, яка існує на сьогодні, не вирішує проблему та не сприяє виконанню вимог Закону України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» |
|  |  |  |  |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1 | Прийняття акта забезпечить у повному обсязі досягнення задекларованих цілей та є єдиним необхідним і достатнім способом вирішення проблеми | | Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується |
| Альтернатива 2 | Залишення наявної на сьогодні ситуації без змін не забезпечить досягнення цілей | | Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується |

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти запропонований альтернативою 1 регуляторний акт.

Негативних наслідків від прийняття регуляторного акта не очікується.

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для вирішення проблем, визначених у розділі І, та досягнення цілей, визначених у розділі ІІ цього аналізу регуляторного впливу, проєктом акта передбачено механізм розв’язання проблеми шляхом внесення змін до Переліку видів діяльності, викиди парникових газів в результаті провадження яких підлягають моніторингу, звітності та верифікації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 р. № 880, Порядку верифікації звіту оператора про викиди парникових газів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 р. № 959 і Порядку здійснення моніторингу та звітності щодо викидів парникових газів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 р. № 960.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація проєкту постанови не передбачає додаткових фінансових витрат з коштів державного бюджету, тому не наводиться інформація щодо бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб’єктів великого і середнього підприємництва, яка передбачена додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Прийняття проєкту постанови надасть можливість забезпечити всі сфери інтересів, зокрема таких груп, як суб’єкти господарювання, інтереси держави.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, відповідно до характеру відносин, які він регулює.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблено цей проєкт регуляторного акта.

Проєкт регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються після набрання чинності проєктом регуляторного акта. Ефективність та доцільність впровадженого регулювання визначають показники результативності:

* кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта. Дія регуляторного акта поширюється на суб’єктів господарювання, діяльність яких підпадає під систему МЗВ – 487 шт.;
* додаткові надходження до державного та місцевих бюджетів у зв’язку з прийняттям проєкту регуляторного акта не передбачаються;
* розмір коштів і час, що витрачається суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта:

– час, що необхідно буде витратити одному суб’єкту господарювання для виконання вимог регуляторного акта – орієнтовно 4 години на процедуру організації виконання вимог регулювання;

– кошти, які необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання для виконання вимог регуляторного акта – орієнтовно 161 грн. 84 коп. на процедуру організації виконання вимог регулювання;

* рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проєкта регуляторного акту та аналіз регуляторного впливу регуляторного акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводиться за допомогою заходів, спрямованих на оцінку стану впровадження регуляторного акта, шляхом аналізу звітів про проведення загальнодержавного моніторингу.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до кінця календарного року з моменту набрання ним чинності.

Через рік після набрання чинності регуляторним актом планується здійснити повторне відстеження його результативності, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження, з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Відповідні відстеження будуть проводитися шляхом аналізу статистичних даних, виконавцем яких є Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів та уповноважений орган.

**Міністр захисту довкілля та**

**природних ресурсів України Руслан СТРІЛЕЦЬ**

«\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 року

**ВИТРАТИ**

на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1. | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | - | - |
| 2. | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | - | - |
| 3. | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень  (4 години роботи працівника для виконання вимог нормативно-правового акту) | 161,84 | 809,2 |
| 4. | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень | - | - |
| 5. | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | - | - |
| 6. | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | - | - |
| 7. | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | - | - |
| 8. | Інше (уточнити), гривень. | - | - |
| **9.** | **РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень** | 161,84 | 809,2 |
| **10.** | **Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць** | **487** | **487** |
| **11.** | **Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень** | **78 816,08** | **394 080,4** |

Примітка:

Відповідно до статті 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» з 1 січня 2023 року мінімальна заробітна плата у погодинному розмірі – 40,46 гривні.

4 години роботи працівника для виконання вимог нормативно-правового акту.

**Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | У перший рік | Періодичні (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо | 0 | 0 | 0 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) | 0 | 0 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій за рік | Разом за рік | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу) | 161,84 | 0 | 161,84 | 809,2 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік) | Разом за рік | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо) | 0 | 0 | 0 | 0 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо) | Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий) | Разом за рік (стартовий) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | 0 | 0 | 0 | 0 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | За рік (стартовий) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | 0 | 0 | 0 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу | 0 | 0 |