

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту Закону України «Про ратифікацію Поправки до
Монреальського протоколу про речовини, що руйнують озоновий шар»

1. Мета

Ратифікація Поправки до Монреальського протоколу про речовини, що руйнують озоновий шар, яка була прийнята на двадцять восьмій Нараді Сторін Монреальського протоколу про речовини, що руйнують озоновий шар 15 жовтня 2016 року в м. Кігалі, Руанда (далі – Кігалійська поправка), щодо поступового скорочення споживання фторованих парникових газів, які мають значний вплив на клімат.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Україна є Стороною Монреальського протоколу про речовини, що руйнують озоновий шар (далі – Монреальський протокол) з 1988 року. Згодом до Монреальського протоколу були внесені поправки, які набрали чинності для України шляхом їх ратифікації Верховною Радою України: Лондонська поправка 1990 року (Закон України від 22.11.1996 № 545/96-ВР), Копенгагенська поправка 1992 року (від 02.11.2000 № 2083-III); Монреальська 1997 року та Пекінська 1999 року поправки (Закон України від 18.10.2006 № 255-V). Україною забезпечується дотримання взятих на себе зобов'язань як Сторони Монреальського протоколу.

У країні провадиться державна політика у сфері регулювання господарської діяльності з озоноруйнівними речовинами та фторованими парниковими газами, зокрема прийнято Закон України «Про регулювання господарської діяльності з озоноруйнівними речовинами та фторованими парниковими газами», який регулює правовідносини щодо виробництва, імпорту, експорту, зберігання, використання, розміщення на ринку та поводження з озоноруйнівними речовинами, фторованими парниковими газами, товарами та обладнанням, які їх містять або використовують, що впливає на озоновий шар та на рівень глобального потепління, та низку нормативно-правових актів у цій сфері.

Підготовка законопроекту визначена пунктом 214 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2023 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 7 лютого 2023 року № 910-IX та пунктом 530 Плану пріоритетних дій Уряду на 2023 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 березня 2023 року № 221.

3. Основні положення проєкту акта

Законопроектом передбачено ратифікувати Поправку до Монреальського протоколу про речовини, що руйнують озоновий шар, прийняту 15 жовтня 2016 року в м. Кігалі, яка набирає чинності для України на дев'яностий день після передачі на зберігання депозитарію документа про ратифікацію.



4. Правові аспекти

Правовими підставами для розроблення законопроекту є:

Конституція України;

Закон України «Про ратифікацію Рамкової конвенції ООН про зміну клімату»;

Закон України «Про ратифікацію Поправок до Монреальського протоколу про речовини, що руйнують озоновий шар»;

Закон України «Про міжнародні договори України».

У сфері правового регулювання, у якій діятиме запропонований законопроект, діють:

Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

Закон України «Про охорону атмосферного повітря»;

Закон України «Про зовнішньоекономічну діяльність»;

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

Закон України «Про регулювання господарської діяльності з озоноруйнівними речовинами та фторованими парниковими газами»;

постанова Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 р. № 992 «Деякі питання регулювання діяльності у сфері охорони озонового шару»;

постанова Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 р. № 1086 «Деякі питання видачі кваліфікаційного документа (сертифіката) для виконання робіт, визначених частиною першою статті 10 Закону України «Про регулювання господарської діяльності з озоноруйнівними речовинами та фторованими парниковими газами»».

Реалізація цього проекту акта не потребує внесення змін до чинних актів та визнання недійсними актів чинного законодавства.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація законопроекту не потребуватиме фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови потребує проведення громадського обговорення та оприлюднюється на офіційному вебсайті Міндовкілля.

Публічні консультації проводяться відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», шляхом отримання та аналізу пропозицій та зауважень, що надходять під час публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю. Таблиця врахування зауважень та пропозицій від фізичних і юридичних осіб та їх об'єднань буде опублікована на офіційному сайті міністерства після остаточного доопрацювання проекту постанови.

Законопроект не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Законопроект не стосується соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Законопроект не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Законопроект відповідає положенням статті 363 та додатка XXX до Глави 6 «Навколишнє середовище» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

Законопроект не містить положення які:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації;

стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

Відповідно до абзацу другого пункту 1 § 37² Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, законопроект буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи законопроекту не проводилися.

8. Прогноз результатів

Очікуваний вплив реалізації акта на:

ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави: законопроект не є регуляторним актом і не стосується соціально-трудової сфери;

розвиток регіонів: законопроект не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць;

підвищення чи зниження спроможності територіальних громад: проєкт не стосується питання спроможності територіальних громад;

ринок праці: у законопроекті відсутні положення, що впливають на ринок праці;

рівень зайнятості населення: у законопроекті відсутні положення, що впливають на зайнятість населення;

громадське здоров'я: опосередковано сприятиме покращенню стану здоров'я населення або окремих груп;

екологію та навколишнє природне середовище: позитивно вплине на екологію та навколишнє природне середовище, зокрема завдяки скороченню споживання гідрофторвуглеців – холодоагентів з високим потенціалом глобального потепління, що в свою чергу можуть спричиняти значний вплив на клімат;

обсяг природних ресурсів: законопроект не стосується питання природних ресурсів;

рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами: у законопроекті відсутні положення, що впливають на забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема, забруднення утвореними відходами.

**Міністр захисту довкілля та
природних ресурсів України**

Руслан СТІЛЕЦЬ

«___» _____ 2023 р.