

ЗАТВЕРДЖУЮ

Голова Громадської ради при
Міністерстві захисту довкілля та
природних ресурсів України



С.В. Берзіна

21 липня 2023 року

Протокол № 19
засідання Громадської ради при Міндовкіллі

Київ

21 липня 2022 року

Зареєстровані та присутні згідно з реєстром, що додається.

Із загального складу членів громадської ради (35 осіб) на засіданні присутні 19 осіб, кворум є.

Від Міндовкілля:

Сергій Матвеев – заступник директора Департаменту природно-заповідного фонду та земельних ресурсів;

Євгенія Сімкова – начальник Відділу з публічних комунікацій та зв'язків з громадськістю, секретар громадської ради при Міндовкіллі.

Від Департаменту екології та природних ресурсів Дніпропетровської ОДА:

Катерина Шаповалова – директор Департаменту.

Від громади с. Бохоники, Вінницького району, Вінницької області:

Ірина Берник, тел. +380975133073, iryna_bernyk@ukr.net

Від ГО Містобудівна платформа «Ренесанс»:

Віктор Глеба – голова ГО

Відкриття засідання Громадської ради при Міндовкіллі (далі – ГР).

Ухвалення порядку денного.

СЛУХАЛИ:

С. Берзіну, яка відкрила засідання ГР та привітала всіх присутніх. Вона запропонувала такий порядок денний:

1. Про стан здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності в частині що стосується дотримання природоохоронного законодавства під час воєнного стану та про необхідність внесення змін до законодавства у цій сфері.

2. Про реалізацію державної політики та дотримання законодавства у сфері ОВД на регіональному рівні (у тому числі розгляд звернення ГО ЕКО Патруль що додається).

3. Про порядок призначення на посади керівників НПП в умовах воєнного стану (за результатом розгляду Міністерством попередніх рекомендації громадської ради).

4. Про реалізацію заходів Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021 – 2026 роки, зокрема щодо ресурсного та фінансового забезпечення реалізації таких заходів.

5. Про управління небезпечними відходами які утворились внаслідок руйнації будівель і споруд внаслідок російських обстрілів, зокрема тих що містять азбест.

6. Про створення гідрологічного заказника (комплексної пам'ятки місцевого значення) озеро Тельбин, в Дніпровському районі міста Києва.

7. Різне.

УХВАЛИЛИ: Затвердити порядок денний у запропонованій редакції.

Результати голосування:

«за» – одноголосно.

Рішення прийнято.

Питання № 1. Про стан здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності в частині що стосується дотримання природоохоронного законодавства під час воєнного стану та про необхідність внесення змін до законодавства у цій сфері.

ВИСТУПИЛИ:

С. Берзіна, яка за відсутністю компетентних представників Міндовкілля та Держекоінспекції по цьому питанню проінформувала, що відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 13.03.2022 №303 «Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану», Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» у період воєнного стану

планові перевірки дотримання природоохоронного законодавства не проводяться. Позапланові перевірки по виявленим фактам наявності загрози, що має значний негативний вплив на захист навколишнього природного середовища проводяться за зверненням фізичних або юридичних осіб. Розповіла про звернення на адресу громадської ради мешканців с. Бохоники, Вінницького району, Вінницької області.

І. Берник, яка розповіла що на земельній ділянці за адресою с. Бохоники, вул. Гагаріна 66 б, за кадастровим номером 0520680500:06:002:0014 розташовані нежитлові будівлі (тваринницькі ферми), які припинили існування біля 20 років назад. Земельна ділянка державної форми власності знаходиться в користуванні державного підприємства "Дослідне господарство "Бохоницьке" Інституту кормів та сільського господарства Поділля Національної академії аграрних наук України" (надалі – ДП) на праві постійного користування за цільовим призначенням для дослідних і навчальних цілей. З 2022 року ДП передало в оренду на підставі договору від 01.02.2022 №2022/2 ФОП Шевчуку Антону Михайловичу земельну ділянку разом з майновим комплексом зі зміною сфери діяльності під свиноферму з поголів'ям 2000 голів та котельнею.

О. Картавцев, якій зазначив що відповідно до статі 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» репрофілювання потужності для вирощування свиней (1 тисяча місць і більше, для свиноматок - 500 місць і більше) є планованою діяльністю та об'єктом, які можуть мати значний вплив на довкілля та підлягають оцінці впливу на довкілля.

І. Берник, яка проінформувала що така оцінка не проводилась. Свиноферма функціонує без дозвільних документів які визначають її умови діяльності та дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря від котельні. Також, зазначена діяльністю призводить до забруднення атмосферного повітря та земельних ресурсів (грунтів) та має значний негативний вплив на довкілля, в тому числі для безпечності життєдіяльності людей та їхнього здоров'я, флори, фауни, біорізноманіття, ґрунту, повітря, води, природних територій та об'єктів що знаходяться поряд з свинофермою.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати громаді с. Бохоники, Вінницького району, Вінницької області звернутись до Дежекоінспекції колективним зверненням із зазначенням фактів порушення природоохоронного законодавства що пов'язані з діяльністю тваринницького комплексу. Питання взяти на контроль ГР.

2. Доручити головам комітетів ГР з питань контролю дотримання природоохоронного законодавства (Т. Лампіка) та з питань екологічної оцінки та ОВД (О. Картавцев) розробити рекомендовану форму звернення по виявленим фактам наявності загрози, що має значний негативний вплив на захист навколишнього природного середовища разом з поясненням до неї.

Результати голосування:

«за» – одноголосно.

Рішення прийнято.

Питання № 2. Про реалізацію державної політики та дотримання законодавства у сфері ОВД на регіональному рівні (у тому числі розгляд звернення ГО ЕКО Патруль що додається).

ВИСТУПИЛИ:

Т. Лампіка, яка зазначила що ГФ «Екологічний Патруль» отримало велику кількість негативних коментарів та скарг відносно дій Департаменту екології та природних ресурсів Дніпропетровської ОДА як від розробників дозвільної документації, так і від підприємств, які намагаються отримати дозвільні документи. Зокрема:

- не видачу висновків за результатами процедури ОВД (за останні пів року не видано жодного висновку);

- відмови в отриманні дозвільних документів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря (за останній квартал видано лише 3 дозволи).

Оцінюючи таку результативність пані Тетяна зазначила, що діяльність Департаменту йде врозріз із політикою держави та Міністерства щодо прозорості, вчасності і обґрунтованості умов видачі дозвільних документів.

К. Шаповалова, директор Департаменту екології та природних ресурсів Дніпропетровської ОДА заперечила Т. Лампіки і проінформувала всіх присутніх що діяльність Департаменту відповідає законодавству, зокрема в частині дозвільної діяльності. Департамент демонструє відкритість до діалогу з усіма заінтересованими сторонами. При Департаменті діє громадська рада.

С. Берзіна, яка зазначила що на звернення громадської ради Міндовкілля Департамент в особі керівника присутній на засіданні що демонструє готовність до діалогу. По фактам зловживань і неправомірних дій необхідно наводити конкретні факти і звернення до компетентних органів.

В обговоренні взяли участь: К. Шаповалова, Т. Лампіка, О. Картавцев, С. Берзіна.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати директору Департаменту екології та природних ресурсів Дніпропетровської ОДА (К. Шаповалова) поглибити комунікацію з громадськістю та іншими заінтересованими роботами, надавати публічні

роз'яснення щодо правомірності своїх дій в діяльності яка має вплив на сталий розвиток виробництва, зокрема у дозвільній сфері.

2. Рекомендувати голові комітету ГР з питань контролю дотримання природоохоронного законодавства (Т. Лампіка) провести консультації зі скаржниками і винести на розгляд конкретні факти з ознаками порушення Департаментом законодавства (за наявністю таких фактів).

3. Рекомендувати Міндовкіллю розробити і реалізувати план заходів по взаємодії з ОДА щодо координації в реалізації державної екологічної політики на регіональному рівні.

Результати голосування:

«за» – 18

«утримався» - 1

Рішення прийнято.

Питання № 3. Про порядок призначення на посади керівників НПП в умовах воєнного стану (за результатом розгляду Міністерством попередніх рекомендації громадської ради).

ВИСТУПИЛИ:

С. Берзіна, яка нагадала всім присутнім про попередні рекомендації громадської ради (08.09.2022 р.) щодо призначення директорів НПП з врахуванням думки колективу НПП, громади і громадських організацій природоохоронного спрямування.

С. Матвєєв, заступник директора Департаменту природно-заповідного фонду та земельних ресурсів, якій інформував, що 20 травня 2022 року набрав чинності Закон України від 12 травня 2022 року № 2259 «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування державної служби та місцевого самоврядування у період дії воєнного стану» (далі — Закон № 2259), яким внесені зміни до Закону України «Про правовий режим воєнного стану». Зазначеними змінами, зокрема, врегульовано питання призначення на посади керівників суб'єктів господарювання державного сектору економіки, комунальних підприємств, установ, організацій керівником державної служби або суб'єктом в період дії воєнного стану без конкурсного відбору, обов'язковість якого передбачена законом, на підставі поданої заяви, заповненої особової картки встановленого зразка та документів, що підтверджують наявність у таких осіб громадянства України, освіти та досвіду роботи згідно з вимогами законодавства, встановленими щодо відповідних посад.

При цьому Департамент перед призначенням директорів НПП проводить консультації щодо кандидатури на посаду з колективом парку, громадою і організаціями природоохоронного спрямування які здійснюють діяльність в регіоні місцезнаходження парку.

С. Берзіна, яка запропонувала залучити до консультацій Комітет ГР з питань природно-заповідного фонду, екомережі і збереження біорізноманіття (В. Коніщук, д.б.н.). Попередньо голова Комітету входив до складу конкурсної комісії по відбору кандидатів на посади директорів НПП і зарекомендував себе як компетентний і неупереджений член комісії.

С. Матвєєв, якій інформував що в процесі опрацювання попередніх рекомендацій ГР – Департамент підтримує рекомендації щодо консультації з профільним Комітетом ГР з питань призначення директорів НПП.

УХВАЛИЛИ:

Підтримати рішення Міндовкілля щодо проведення консультації з Комітетом ГР з питань природно-заповідного фонду, екомережі і збереження біорізноманіття (В. Коніщук, д.б.н.) з питань призначення директорів НПП.

Результати голосування:

«за» – одноголосно.

Рішення прийнято.

Питання № 4. Про реалізацію заходів Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021 – 2026 роки, зокрема щодо ресурсного та фінансового забезпечення реалізації таких заходів

ВИСТУПИЛИ:

Є. Сімкова, яка проінформувала що Указом Президента України від 27 вересня 2021 року № 487/2021 була затверджена Національна стратегія сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021-2026 роки. З метою реалізації Національного плану, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2023 р. № 160-р, був затверджений план заходів, якій зокрема враховує рекомендації ГР. Зокрема підпунктом 5 пункту 37 Плану заходів до 2024 року у період 2023-2024 заплановано провести конкурс проєктів інститутів громадянського суспільства «Стале споживання – краще для тебе і довкілля» (надалі – Конкурс). Виконавці заходу: Міндовкілля, інші заінтересовані органи виконавчої влади, обласні, Київська міська військові адміністрації. Виходячи з умов воєнного стану фінансування заходу за рахунок бюджетних видатків не передбачено.

С. Берзіна, яка зазначила що провести Конкурс можна без фінансування за рахунок бюджету, залучивши заінтересовані сторони і проекти технічної допомоги.

В обговоренні взяли участь С. Берзіна, О. Картавцев, Д. Павловський, Т. Годовська.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Міндовкілля на період воєнного стану:

1) Розробити і затвердити Положення про Конкурс в якому визначити номінації та умови участі;

2) Розробити план заходів по організації проведення Конкурсу, у тому числі по підвищенню рівня знань інститутів громадянського суспільства щодо сталого споживання. Рекомендуємо провести Конкурс у форматі *хакатон* під час якого учасники сформуують команди та підготують конкретні пропозиції за визначеними в рамках Конкурсу завданнями (по основній темі Конкурсу). 2-3 денний захід може бути проведений на базі одного з національних природних парків із залученням експертів-менторів команд у сфері сталого споживання, комунікацій та управління проектами.

3) Сформувати і затвердити склад конкурсної комісії. До складу конкурсної комісії рекомендуємо запросити представників проектів міжнародної технічної підтримки (МТП), які зацікавлені в подальшому впровадженню ідей і пропозицій напрацьованих під час виконання командами конкурсних завдань.

4) Запросити проекти МТП прийняти участь в організації Конкурсу і надати технічну підтримку проведення Конкурсу.

2. Громадська рада готова долучитись до усіх перелічених заходів і делегує до складу конкурсної комісії своїх представників: С. Берзіну, Г. Веремійчика, С. Потоцьку.

3. Доручити координацію проведення робочих консультацій - секретарю громадської ради, Є. Сімковій.

Результати голосування:

«за» – одноголосно.

Рішення прийнято.

Питання № 5. Про управління небезпечними відходами які утворились внаслідок руйнації будівель і споруд внаслідок російських обстрілів, зокрема тих що містять азбест.

ВИСТУПИЛИ:

С. Берзіна, яка проінформувала що за оцінками Міндовкілля на початок 2023 року обсяг відходів, що утворились у зв'язку з пошкодженням (руйнуванням) будівель та споруд внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій становить близько 10-12 млн тон. Остаточні дані будуть відомі після звільнення території України від окупантів.

Уряд вже встановив чіткий алгоритм, що і як робити з такими відходами схваливши постановою Кабінету Міністрів України від 27.09.2022 № 1073 Порядок поводження з відходами руйнації. Механізм працює наступним чином: громади звозять відходи руйнації у місця тимчасового складування, де далі відбувається їх сортування, виокремлюються небезпечні, будівельні відходи тощо. Будівельні відходи подрібнюють для повторного використання. Роботи організують з залученням міжнародних партнерів, які готові допомагати із сучасними технологіями, обладнанням, впровадженням конкретних рішень.

Д. Павловській, якій зазначив що деякі відходи які утворились внаслідок руйнації будівель і споруд внаслідок російських обстрілів (надалі – відходи руйнації), зокрема тих що містять азбест. Презентував матеріали до розгляду щодо азбесту, зокрема:

- повідомлення Єврокомісії до Європарламенту, Ради ЄС, Європейських економічних і соціальних Комітетів та комітету про роботу над майбутнім без азбесту: європейський підхід до вирішення проблеми безпека азбесту для здоров'я (Брюссель, 28.9.2022 COM(2022) 488);

- проєкт МТД UNDP – Miyamoto International (Японія) якій спрямований на практичне вирішення проблем пов'язаних з переробкою відходів руйнації;

- протокол управління азбестовмісними відходами та матеріалами для підрядників і партнерів UNDP.

Матеріали до презентації доступні за посиланням:

<https://bit.ly/MiyamotoUkraineAsbestosResources>

В обговоренні взяли участь: С. Берзіна, О. Картавцев, П. Жила, В. Коніщук.

УХВАЛИЛИ:

1. Взяти до уваги інформацію щодо проблемних питань, які виникають в управлінні відходами які утворились внаслідок руйнації будівель і споруд внаслідок російських обстрілів (надалі – відходи руйнації), зокрема тих що містять азбест.

2. Рекомендувати Міндовкілля виступити з ініціативою імплементації протоколу UNDP по управлінню азбестовмісними відходами та матеріалами на законодавчому рівні.

Результати голосування:

«за» – одноголосно.

Рішення прийнято.

Питання № 6. Про створення гідрологічного заказника (комплексної пам'ятки місцевого значення) озеро Тельбин, в Дніпровському районі міста Києва.

ВИСТУПИЛИ:

В. Глеба, голова ГО Містобудівна платформа «Ренесанс», якій проінформував про ініціативу ГО створення гідрологічного заказника (комплексної пам'ятки місцевого значення) озеро Тельбин, в Дніпровському районі міста Києва. Закликав підтримати ГР ініціативу. Наукове обґрунтування на 16 аркушах було попередньо надіслано ел. поштою членам ГР.

В обговоренні взяли участь: С. Берзіна, О. Картавцев, Т. Лампіка, В. Глеба.

В процесі обговорення з'ясувалось, що попередній розгляд клопотань про створення чи оголошення територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення не розглядається Київською міською державною адміністрацією у зв'язку з тим що Указом Президента України від 24.02.2022 № 68/2022 «Про утворення військових адміністрацій» було утворено Київську міську військову адміністрацію.

Згідно з статтею 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд», розробка проектів створення регіональних ландшафтних парків, заповідних урочищ, а також заказників, пам'яток природи та парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого значення забезпечується Київською міською державною адміністрацією, але не вказано інших органів державної влади, сформованих на час воєнного стану.

Згідно з Положенням про Департамент захисту довкілля та адаптації до змін клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департамент є підзвітним і підконтрольним Київській міській раді (органу місцевого самоврядування) та Київському міському голові, і не підпорядкований військовій адміністрації.

В правовому полі відсутній порядок попереднього погодження і забезпечення розробки проектів об'єктів чи територій природно-заповідного фонду місцевого значення для органу місцевого самоврядування столиці.

Потребує роз'яснення або уточнення щодо повноважень військових адміністрацій створювати чи оголошувати території та об'єкти природно-заповідного фонду місцевого значення, відповідно до статей 51, 52, 53 Закону України «Про природно-заповідний фонд» (під час воєнного стану).

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати ГО Містобудівна платформа «Ренесанс» щодо створення гідрологічного заказника (комплексної пам'ятки місцевого значення) озеро Тельбин, в Дніпровському районі міста Києва та подати відповідне клопотання до Київської

міської ради, Департаменту захисту довкілля та адаптації до змін клімату, Київської міської військової адміністрації.

2. Звернутись до Міндовкілля з проханням надати роз'яснення щодо повноважень військових адміністрацій та органів місцевого самоврядування створювати чи оголошувати території та об'єкти природно-заповідного фонду місцевого значення.

Результати голосування:

«за» – одногосно.

Рішення прийнято.

Питання № 7. Різне

ВИСТУПИЛИ:

С. Берзіна, яка звернулась до голів комітетів ГР з проханням провести аналіз виконання плану роботи ГР на 2023 р. і підготувати пропозиції до наступного засідання ГР у вересні. Нагадала що попередньо питання мають розглядатись на засіданнях Комітетів і виноситись на розгляд ГР з інформацією по суті питання, переліком осіб яких необхідно запросити та проектом рішення.

Порядок денний має бути сформований за 10 робочих днів для належного узгодження з Міністерством представників на засіданні.

УХВАЛИЛИ:

1. Взяти до уваги інформацію відома і подальшої роботи.

Результати голосування:

«за» – 18.

«утримався» – 1.

Рішення прийнято.

Протокол вела



Є.Є. Сімкова