**Пояснювальна записка**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічних вимог до експлуатації установок зі спалювання відходів та установок із сумісного спалювання відходів»**

**1. Мета**

Метою проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічних вимог до експлуатації установок зі спалювання відходів та установок із сумісного спалювання відходів» (далі – проєкт акта) є визначення основних умов, що висуваються до операторів стаціонарних та мобільних установок спалювання відходів або установок сумісного спалювання відходів під час їх експлуатації, для запобігання або зменшення обсягів ймовірного забруднення навколишнього природного середовища та небезпеки для здоров’я людей.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт акта розроблено на виконання частини п’ятої
статті 39 Закону України «Про управління відходами» для створення правового механізму функціонування та експлуатації установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів відповідно до європейських стандартів екологічної безпеки, зокрема передбачених:

Директивою Європейського Парламенту та Ради 2008/98/ЄС
від 19 листопада 2008 року про відходи та скасування директив;

Директивою Європейського Парламенту та Ради 2010/75/ЄС
від 24 листопада 2010 року про промислові викиди (інтегрований підхід до запобігання забрудненню та його контролю);

Імплементаційним рішенням Європейської комісії (EU) 2019/2010 від 12 листопада 2019 року про встановлення висновків щодо найкращих доступних методів (НДМ) для спалювання відходів, відповідно до Директиви 2010/75/ЄС Європейського парламенту та Ради ЄС.

Крім того, Міндовкілля визначене відповідальним за виконання завдань, передбачених пунктом 1763 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта пропонується затвердити Технічні вимоги до експлуатації установок зі спалювання відходів та установок із сумісного спалювання відходів.

Пунктом 2 проекту Технічних вимог передбачається, що Вимоги є обов’язковими для виконання усіма операторами установок, крім установок, які визначені частинами третьою та четвертою статті 38 Закону України «Про управління відходами».

**4. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють:

1) Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони», ратифікована Законом України від 16 вересня
2014 року №1678-VII;

2) Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

3) Закон України «Про охорону атмосферного повітря»;

4) Закон України «Про управління відходами».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень проєкту акта не потребує додаткових фінансових витрат з державного або місцевого бюджетів.

Фінансування заходів щодо функціонування та експлуатації установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів, здійснення операторами таких установок моніторингу установок здійснюється за рахунок власних коштів суб’єктів господарювання у сфері управління відходами, які експлуатують об’єкт оброблення відходів, незалежно від форм власності та організаційно-правових форм, а також з інших джерел, не заборонених законодавством.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, зазначається позиція відповідних заінтересованих сторін: уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови, а також визначається ступінь відображення такої позиції в проекті акта.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності і не потребує консультацій із Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

З огляду на положення абзацу вісімнадцятого частини другої статті 3 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», згідно з яким його дія не поширюється на здійснення регуляторної діяльності, пов’язаної з прийняттям нормативно-правових актів, що містять положення, спрямовані на виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами – членами, з іншої сторони, у тому числі додатків до неї, проєкт акта не потребує погодження з Державною регуляторною службою України.

На виконання вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 3 листопада 2010 р. № 996 “Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики”, проект постанови розміщено на офіційному веб-сайті Міндовкілля.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт акта містить положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, зокрема:

 Директиви Європейського Парламенту та Ради 2008/98/ЄС
від 19 листопада 2008 року про відходи та скасування директив;

 Директиви Європейського Парламенту та Ради 2010/75/ЄС
від 24 листопада 2010 року про промислові викиди (інтегрований підхід до запобігання забрудненню та його контролю);

Імплементаційного рішення Європейської комісії (EU) 2019/2010 від 12 листопада 2019 року про встановлення висновків щодо найкращих доступних методів (НДМ) для спалювання відходів, відповідно до Директиви 2010/75/ЄС Європейського парламенту та Ради ЄС.

Проєкт акта не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

Проєкт акта не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, на ринок праці, та не містить положень, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Норми проєкту акта не містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією; відсутні положення, які створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта буде направлено до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація проєкту акта матиме позитивний вплив на навколишнє природне середовище, забезпечить ефективне функціонування установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів, застосування методів та заходів скорочення викидів в атмосферне повітря та скидів у водні об’єкти, застосування операторами установок найкращих доступних технологій у роботі зазначених установок, ефективне здійснення моніторингу роботи установок і вимірювання показників стану атмосферного повітря, підземних та поверхових вод, ґрунтів, запахів, шумового забруднення, що вцілому, призведе до покращення здоров’я населення та санітарно-епідеміологічного стану територій установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів.

Реалізація проєкту акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Суб’єкти господарювання | Позитивний | Затвердження чітких технічних вимог до експлуатації установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів, призведе до функціонування таких установок згідно з вимогами найкращих європейських практик та Закону України «Про управління відходами», що дозволить запобігти чи зменшити та контролювати негативні наслідки для навколишнього природного середовища від об’єктів оброблення відходів. |
| Негативний | Збільшення операційних витрат на застосування методів управління та заходів, спрямованих на скорочення викидів в атмосферне повітря та скорочення скидів у водні об’єкти, вжиття заходів до зменшення шумового забруднення та запахів від установок, запобігання аваріям, та здійснення моніторингу роботи установок. |
| Населення | Позитивний | Уникнення чи зменшення шкідливого впливу установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів на здоров’я населення, покращення санітарно-епідеміологічного стану територій довкола об’єктів термічного оброблення відходів, зменшення соціального впливу та негативного відношення населення до об’єктів оброблення відходів. |

**Міністр захисту довкілля та
природних ресурсів України Руслан СТРІЛЕЦЬ**

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 р.