**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про електричне та електронне обладнання та відходи електричного та електронного обладнання»**

1. **Мета**

Метою проєкту закону України «Про електричне та електронне обладнання та відходи електричного та електронного обладнання» (далі – проєкт закону) є визначення правових, економічних і організаційних засад у сфері управління електричним та електронним обладнанням і відходами електричного та електронного обладнання для забезпечення екологічної безпеки, запобігання їх негативного впливу на здоров’я людей та навколишнє природне середовище шляхом запровадження системи розширеної відповідальності виробника, встановлення роздільного збирання та рециклінгу відходів електричного та електронного обладнання, контролю за їх утворенням і обробленням, та повернення в економічний обіг вторинної сировини.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Підписанням Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованої Законом України від 16.09.2014 № 1678 – VІІ, Україна взяла на себе зобов’язання з впровадження положень Директиви Європейського парламенту та Ради № 2008/98/ЄС від 19 листопада 2008 року «Про відходи та скасування деяких директив» (далі - Директива № 2008/98/ЄС) у національне законодавство. Серед зобов’язань передбачається встановлення механізму повного покриття витрат згідно з принципом «забруднювач платить» та принципом розширеної відповідальності виробника.

Джерелом права Європейського Союзу acquis ЄС, яке регулює правовідносини у сфері управління електричним та електронним обладнанням і відходами електричного та електронного обладнання є Директива Європейського парламенту та Ради № 2012/19/ЄС від 04 липня 2012 року «Про відходи електричного та електронного обладнання» (далі - Директива № 2012/19/ЄС) .

Пунктом 17793 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106, передбачено прийняття національного законодавства у сфері управління окремими потоками відходів відповідно до права ЄС, зокрема Директива № 2012/19/ЄС.

Наразі в Україні відсутні окремі статистичні дані щодо утворення відходів електричного та електронного обладнання (далі – ВЕЕО). Згідно з Наказом Державної служби статистики України від 23.01.2015 № 24 «Про затвердження переліків категорій, груп відходів і операцій поводження з відходами», виділяється категорія відходів непридатного обладнання, але вона містить все відпрацьоване обладнання, включаючи електронне. Проте тенденції щодо збільшення обсягів виробництва та використання різноманітного електричного та електронного обладнання дають можливість передбачити зростання обсягів утворення ВЕЕО у наступні роки як у світі, так і в Україні.

Окремий збір та оброблення ВЕЕО дасть можливість забезпечити збереження та повернення в економічний обіг цінної вторинної сировини, яку містять ВЕЕО. ЕЕО різних виробників може дуже відрізнятись і постійно модифікуватись внаслідок технічного прогресу, що зумовлює зміну компонентного складу ВЕЕО. Наукові дослідження показують, що головними компонентами ВЕЕО є пластик і вогнетривкі оксиди (по 30% за масою), а також сполуки міді (близько20%). Головними металами у складі ЕЕО є залізо, алюміній, мідь, свинець, нікель, олово, цинк. Вміст чорних металів у ВЕЕО за деякими оцінками досягає 8-15% за масою. ВЕЕО також містять менш поширені метали: вісмут, кобальт, галій, стронцій і тантал, а також інші, токсичні метали, включаючи барій, берилій, кадмій, хром, стибій, що зумовлює необхідність створення спеціальної системи збирання та оброблення окремо від інших відходів. Змішування небезпечних хімічних речовин, що містяться у ВЕЕО, у разі неправильного управління ВЕЕО може призвести до більш небезпечного забруднення довкілля.

Безпосередній контакт з небезпечними матеріалами електронних відходів призводить до захворювань щитовидної залози, легенів, пошкодження печінки та нирок, порушення психічного розвитку, підвищенню рівня свинця в крові, викликає захворювання на рак, пошкодження репродуктивної функції (мертвонародження, передчасні пологи, зменшення ваги при народженні, мутації, вроджені вади розвитку) тощо.

На цей час в національному законодавстві відсутні правові та організаційні засади для організації ефективної та стійкої системи управління ВЕЕО. Цей законопроект доповнює загальне законодавство України, зокрема Закон України «Про управління відходами», в частині управління ВЕЕО та розроблений з врахуванням основних вимог Директиви № 2008/98/ЄС та Директиви № 2012/19/ЄС.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом закону пропонується запровадити систему розширеної відповідальності виробника для електричної та електронної продукції, яка полягає у відповідальності за весь життєвий цикл продукції починаючи з вироблення продукції та закінчуючи збиранням та обробленням відходів, що утворилися в результаті використання продукції.

Законопроєктом пропонується встановити організаційні, технічні та природоохоронні вимоги до виконання зобов’язань виробниками та провадження діяльності суб’єктами господарювання у сфері управління відходами щодо збирання, зберігання, перевезення, рециклінгу, відновлення та видалення ВЕЕО.

Законопроєктом пропонується запровадження системи управління ВЕЕО шляхом:

 визначення правових, економічних та організаційних засад щодо розміщення на ринку електричного та електронного обладнання;

визначення способів та порядку виконання виробниками своїх зобов’язань;

поліпшення загальних екологічних характеристик електричного та електронного обладнання які полегшить повторне використання, демонтаж та відновлення ВЕЕО;

застосування ієрархії управління відходами (запобігання утворенню відходів, підготовка до повторного використання, рециклінг, відновлення, видалення) до ВЕЕО;

визначення вимог до збирання, зберігання, перевезення, оброблення, в тому числі рециклінгу ВЕЕО;

встановлення мінімальних цільових показників зі збирання та ефективності рециклінгу ВЕЕО;

встановлення вимог для виробників стосовно вжиття ними заходів для підвищення суспільної обізнаності щодо захисту навколишнього природного середовища, заохочення відповідального споживання, правильного управління ВЕЕО;

створення електронної інформаційної системи для реєстрації виробників, організацій розширеної відповідальності виробників та надання звітності що, в свою чергу, стане інструментом контролю і моніторингу за виконанням зобов’язань виробниками;

встановлення відповідальності за порушення вимог законодавства у сфері ВЕЕО.

1. **Правові аспекти**

У цій сфері діють такі нормативні акти:

Конституція України,

Директива Європейського парламенту та Ради № 2008/98/ЄС від 19 листопада 2008 року «Про відходи та скасування деяких директив»;

Директива Європейського парламенту та Ради № 2012/19/ЄС від 12 липня 2012 року «Про відходи електричного та електронного обладнання»;

Директива Європейського Парламенту та Ради № 2018/849/ЄС від 30 травня 2018 року «Про внесення змін до Директив 2000/53/ЄС щодо транспортних засобів, що вийшли з експлуатації, 2006/66/ЄС про батареї та акумулятори та відпрацьовані батареї та акумулятори»;

Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони;

Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

Закон України «Про управління відходами»;

Закон України «Про металобрухт»;

Закон України «Про систему громадського здоров’я»;

Закон України «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції»;

Закон України «Про загальну безпечність нехарчової продукції»;

Закон України «Про вилучення з обігу, переробку, утилізацію, знищення або подальше використання неякісної та небезпечної продукції»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 08.11.2017 № 820 «Про схвалення Національної стратегії управління відходами в Україні до 2030 року»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 20.02.2019 № 117 «Про затвердження Національного плану управління відходами до 2030 року»;

постанова Кабінету Міністрів України від 10.03.2017 № 139 «Про затвердження Технічного регламенту обмеження використання деяких небезпечних речовин в електричному та електронному обладнанні».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття законопроекту не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування.

На виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації держаної політики» проєкт акта було розміщено на офіційному вебсайті Міндовкілля для проведення консультацій із громадськістю.

Проєкт акта не стосується питань соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної і не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності і не потребує консультацій із Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

**7.Оцінка відповідності**

Проєкт акта містить положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції. Так, проєктом акта імплементуються відповідні положення Директиви № 2008/98/ЄС, Директиви № 2012/19/ЄС, Директиви № 2018/849/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 30 травня 2018 року «Про внесення змін до Директив 2000/53/ЄС щодо транспортних засобів, що вийшли з експлуатації, 2006/66/ЄС про батареї та акумулятори та відпрацьовані батареї та акумулятори, а також 2012/19/ЄС щодо відходів електричного та електронного обладнання».

У проєкті акта відсутні положення, які:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проєкту акта не проводились.

Проєкт акта потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для здійснення моніторингу та, у разі необхідності, проведення антикорупційної експертизи.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття законопроєкту сприятиме виконанню зобов’язань, що випливають з Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та залученню інвестицій у сферу збирання та оброблення ВЕЕО.

Реалізація проєкту акта дасть можливість покращити стан навколишнього природного середовища, забезпечить зменшення використання природних ресурсів, знизить рівень забруднення атмосферного повітря, води й земель внаслідок зменшення утворення та захоронення відходів та в цілому призведе до покращення умови життєдіяльності населення, дозволить сформувати стійку та якісну систему управління ВЕЕО, запобігти їх нелегальному ввезенню до країни у якості електричного та електронного обладнання, що було у вжитку. Прийняття законопроєкту сприятиме сталому виробництву й споживанню ЕЕО, запобіганню утворенню ВЕЕО, безпечному для навколишнього середовища рециклінгу та видаленню ВЕЕО, ефективному використанню ресурсів і відновленню цінної вторинної сировини, запровадженню системи звітності та контролю за управлінням ВЕЕО.

Реалізація проєкту акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Суб’єкт господарювання – виробники ЕЕО | Позитивний  | Посилення конкурентоспроможності національного виробника в європейському вимірі, соціальної відповідальності бізнесу |
| Негативний  | Додаткові витрати на створення системи управління ВЕЕО |
| Населення України  | Позитивний  | Покращення санітарного стану населених пунктів, зменшення забруднення довкілля.  |
| Органи місцевого самоврядування/громади | Позитивний | Покращення санітарного стану населених пунктів, зменшення забруднення довкілля. Забезпечення соціальної справедливості, зменшення фінансового навантаження на соціально-незахищені верстви населення.  |

**Міністр захисту довкілля та**

**Природних ресурсів України Руслан СТРІЛЕЦЬ**

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 р.