**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови** **Кабінету Міністрів України**

**«Деякі питання виявлення та обліку відходів,  
власник яких не встановлений»**

**1. Мета**

Метою проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання виявлення та обліку відходів, власник яких не встановлений» (далі – проєкт акта)  
є затвердження Порядку виявлення та обліку відходів, власник яких  
не встановлений, задля ефективного управління такими відходами, забезпечення ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ та зменшення їх негативного впливу  
на навколишнє природне середовище та здоров’я людей.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт акта розроблено на виконання вимог частини шостої статті 12  
та пункту 14 частини першої статті 19 Закону України «Про управління відходами», підпункту 16 пункту 1 Плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону України «Про управління відходами».

Прийняття проєкту акта забезпечить вдосконалення механізму виявлення відходів, власник яких не встановлений, сприятиме запобіганню утворенню та ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ, забезпечить зменшення впливу на навколишнє природне середовище.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта пропонується:

затвердити Порядок виявлення та обліку відходів, власник яких  
не встановлений (далі – Порядок);

визнати такою, що втратила чинність, постанову Кабінету Міністрів України від 3 серпня 1998 р. № 1217 «Про затвердження Порядку виявлення та обліку безхазяйних відходів» та зміни до неї;

внести зміни до Переліку видів діяльності, що належать до природоохоронних заходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 р. № 1147.

**4. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють:

Закон України «Про управління відходами»;

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

Закон України «Про місцеві державні адміністрації»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2023 р. № 1279 «Про затвердження Порядку створення та адміністрування інформаційної системи управління відходами»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 28 липня 2023 р. № 783 Деякі питання функціонування сервісу фіксації фактів заподіяння шкоди навколишньому природному середовищу внаслідок надзвичайних ситуацій, подій, збройної агресії Російської Федерації «ЕкоЗагроза»;

Методика визначення розмірів шкоди, зумовленої забрудненням і засміченням земельних ресурсів через порушення природоохоронного законодавства, затверджена наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища 27 жовтня 1997 р. № 171, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 5 травня 1998 р. за № 285/2725;

Постанова Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2023 р. № 1102 «Про затвердження Порядку класифікації відходів та Національного переліку відходів».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Фінансово-економічні розрахунки до проєкту акта надаються додатково до цієї пояснювальної записки та передбачають визначення прямого та/або опосередкованого впливу проєкту акта на надходження та витрати місцевих бюджетів на середньостроковий період до 2027 року включно.

Наявна аналітична інформація не дозволяє визначити кількість звернень (заяв, повідомлень), які надійдуть до органів місцевого самоврядування або місцевих органів виконавчої влади щодо виявлення відходів, власник яких не встановлений.

Заходи щодо видалення відходів, що є небезпечними, власник яких не встановлений, фінансуватимуться за рахунок надходжень від екологічного податку та грошових стягнень, які надходять до спеціального фонду місцевих бюджетів за місцем заподіяння екологічної шкоди та на якому виявлені такі відходи.

Водночас, залучення представників екологічної інспекції або територіального органу Національної поліції України до встановлення особи утворювача або власника виявлених відходів, що передбачено частиною другою статті 12 Закону України «Про управління відходами», здійснюватиметься в межах бюджетних призначень на утримання відповідних органів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

На виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації держаної політики» проєкт акта було розміщено на офіційному вебсайті Міндовкілля для проведення консультацій із громадськістю.

Проєкт акта не стосується питань соціально-трудової сфери, тому не потребує погодження зі всеукраїнськими профспілками, їх об’єднаннями та всеукраїнськими об’єднаннями організацій роботодавців.

Проєкт акта стосується питань функціонування місцевого самоврядування, місцевого та регіонального розвитку, прав та інтересів територіальних громад, тому погоджено з Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація об’єднаних територіальних громад» та відповідними органами місцевого самоврядування.

Проєкт акта не стосується питань прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проєкт наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності і не потребує консультацій із Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

**7. Оцінка відповідності**

Зобов’язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові) щодо предмета правового регулювання проєкту акта відсутні.

Проєкт акта не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; на ринок праці, громадське здоров’я, екологію та навколишнє природне середовище; не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Норми проєкту акта не містять ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією; відсутні положення, які створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття проєкту акта забезпечить виконання положень Закону,  
що сприятиме закріпленню уніфікованого порядку виявлення та обліку відходів, власник яких не встановлений.

Прийняття проєкту акта сприятиме вирішенню питання ефективнішого управління такими відходами, зменшення їх негативного впливу на навколишнє природне середовище та здоров’я людей; визначення власника відходів та запобігання утворенню та ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ.

Реалізація постанови матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Держава. Органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування | Забезпечення виконання норм Закону України «Про управління відходами» в частині виявлення та обліку відходів, власник яких не встановлений.  Короткостроковий вплив (до року): позитивний  Середньостроковий вплив (більше року): позитивний | Прийняття проєкту акта сприятиме вдосконаленню механізму управління відходами, власник яких не встановлений, запобігання утворенню та ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ |
| Власники, користувачі земельних ділянок | Стимулювання вжиття заходів з охорони земельних ділянок, що перебувають у власності чи користуванні юридичних осіб чи фізичних осіб, від несанкціонованого розміщення відходів на таких земельних ділянках.  Короткостроковий вплив (до року): позитивний.  Середньостроковий вплив (більше року): позитивний | Прийняття проєкту акта сприятиме ефективному вжиттю заходів з охорони земельних ділянок, що перебувають у власності чи користуванні юридичних осіб чи фізичних осіб, від несанкціонованого розміщення відходів на таких земельних ділянках, що в подальшому мінімізує ризик можливих витрат на управління такими відходами |
| Громадяни | Зменшення ризиків для здоров’я населення та покращення стану навколишнього природного середовища.  Короткостроковий вплив (до року): позитивний.  Середньостроковий вплив (більше року): позитивний | Прийняття проєкту акта сприятиме зменшенню обсягів відходів та забезпеченню запобігання і мінімізації їх негативного впливу на навколишнє природне середовище та безпеку людей |

**Міністр захисту довкілля**

**та природних ресурсів України Руслан СТРІЛЕЦЬ**

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 року