**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про затвердження Технічного регламенту класифікації небезпечності, маркування та пакування хімічної продукції»**

**1. Мета**

Метою проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту класифікації небезпечності, маркування та пакування хімічної продукції» (далі – проєкт акта) є затвердження Технічного регламенту класифікації небезпечності, маркування та пакування хімічної продукції.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт акта розроблено відповідно до вимог статей 35 – 36 Закону України «Про забезпечення хімічної безпеки та управління хімічною продукцією» (далі – Закон), абзацу шостого пункту 8 Розділу ХІ «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про управління відходами», частини другої підпункту 7 пункту 2 рішення Ради національної безпеки і оборони України від 19.03.2021 «Про заходи щодо підвищення рівня хімічної безпеки на території України», введеного в дію Указом Президента України від 19.03.2021 № 104, з метою гармонізації процедури класифікації хімічної продукції з європейськими вимогами, зокрема Регламентом (ЄС) Європейського Парламенту та Ради № 1272/2008 від 16 грудня 2008 року про класифікацію, маркування та пакування речовин і сумішей, внесення змін і скасування Директив 67/548/ЄЕС і 1999/45/ЄС, а також внесення змін до Регламенту (ЄС) № 1907/2006.

В Україні наразі відсутні правила і критерії класифікації небезпечності, маркування та пакування хімічної продукції учасниками ринку, які надають таку продукцію на ринку України.

Законом встановлені лише основи класифікації небезпечності та загальні правила маркування хімічної продукції інформацією про небезпеку та запроваджені основи гармонізації національного законодавства з європейським у цій сфері.

Технічний регламент повністю гармонізує законодавство України у відповідній сфері з законодавством ЄС (Регламент № 1272/2008) та міжнародними нормами ООН (система GHS).

Національний технічний регламент класифікації небезпечності, маркування та пакування хімічної продукції в Україні розроблений вперше.

**3. Основні положення проєкту акта**

Основною метою прийняття проєкту акта є введення в дію Технічного регламенту класифікації небезпечності, маркування та пакування хімічної продукції, яким передбачається встановлення правових норм для забезпечення ефективного захисту здоров’я людини і довкілля від впливу небезпечної хімічної продукції, правил її вільного обігу на внутрішньому ринку України, а також імплементація Узгодженої на глобальному рівні системи класифікації та маркування хімічних речовин (GHS) на національному рівні.

Впроваджувані норми передбачають, що виробники, імпортери, постачальники та інші оператори ринку повинні гарантувати, що для хімічної продукції, яку вони надають на ринку України, або експортують, була проведена класифікація небезпечності відповідно до критеріїв, які наведені у відповідних пунктах та додатках до Технічного регламенту, та у разі класифікації хімічної продукції як небезпечної за одним чи декількома класами небезпечності, гарантувати, що така хімічна продукція є належним чином упакованою та має відповідне маркування інформацією про небезпеку.

Для проведення класифікації небезпечності хімічної продукції виробники, імпортери та інші постачальники повинні зібрати всю наявну інформацію щодо небезпечних властивостей хімічних речовин з будь-яких достовірних джерел, оцінити її валідність та застосувати до відібраної інформації критерії класифікації небезпечності за усіма класами, диференціаціями та категоріями у межах класу, що визначаються Технічним регламентом.

**4. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють:

Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікована Законом України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII;

Закон України «Про управління відходами»;

Закон України «Про забезпечення хімічної безпеки та управління хімічною продукцією»;

Закон України «Про систему громадського здоров’я»;

Закон України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності»;

Закон України «Про загальну безпечність нехарчової продукції»;

Закон України «Про захист прав споживачів»;

Закон України «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції»;

Указ Президента України від 19 березня 2021 року № 104/2021 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 19 березня 2021 року «Про заходи щодо підвищення рівня хімічної безпеки на території України».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень проєкту акта не потребує додаткових фінансових витрат з державного або місцевого бюджетів.

Заходи із реалізації проєкту акта, у тому числі розробка та запровадження електронних систем, планується здійснювати за рахунок коштів проєктів міжнародної технічної допомоги та інших джерел, не заборонених законодавством.

Планується проведення консультацій з міжнародними партнерами та узгодження напрямків співпраці та обсягів фінансування необхідних для реалізації запланованих заходів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Дія Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» не поширюється на здійснення регуляторної діяльності, пов’язаної з прийняттям проєкту постанови, як такого, що містить положення, спрямовані на виконання Угоди про Асоціацію.

Проєкт постанови розміщено на офіційному вебсайті Міндовкілля з метою проведення публічних консультацій.

Проєкт постанови не стосується питань соціально-трудової сфери, тому не потребує погодження з всеукраїнськими профспілками, їх об’єднаннями та всеукраїнськими об’єднаннями організацій роботодавців.

Проєкт постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, місцевого та регіонального розвитку, прав та інтересів територіальних громад, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування чи відповідними органами місцевого самоврядування, Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності і не потребує консультацій із Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт акта підлягає повідомленню до СОТ згідно з вимогами  
статті 2.9 Угоди СОТ про технічні бар’єри у торгівлі, а також з дотриманням положень, визначених частинами третьою та п’ятою статті 17 Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності».

Нотифікаційне повідомлення щодо проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту класифікації небезпечності, маркування та пакування хімічної продукції» листом Міндовкілля від 14.04.2023 № 25/4-23/5779-23 надано Міністерству економіки України.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт постанови містить положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції. Так, проєктом акта імплементуються відповідні положення Регламенту (ЄС) № 1272/2008 Європейського Парламенту та Ради   
від 16 грудня 2008 року про класифікацію, маркування та пакування речовин і сумішей, внесення змін і скасування Директив 67/548/ЄЕС і 1999/45/ЄС, а також внесення змін до Регламенту (ЄС) № 1907/2006.

Також прийняття та застосування акта дасть змогу належним чином імплементувати положення інших пов’язаних актів ЄС:

Директиви Європейського Парламенту та Ради Європейського Союзу   
№ 2008/98/ЄС від 19 листопада 2008 р. про відходи та скасування деяких директив;

Директиви 2012/18/ЄС Європейського Парламенту та Ради   
від 4 липня 2012 року «Про контроль небезпеки великих аварій із залученням небезпечних хімічних речовин, яка вносить зміни та скасовує Директиву Ради 96/82/ЄС.

У проєкті постанови відсутні положення, які:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проєкту постанови не проводились.

Проєкт постанови буде надісланий до Національного агентства з питань запобігання корупції з метою визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація проєкту акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону** | **Пояснення очікуваного впливу** |
| Суб’єкти господарювання | Короткостроковий вплив (до року): позитивний.  Середньостроковий вплив (більше року): позитивний. | Приведення у відповідність законодавства України до законодавства ЄС.  Усунення технічних бар’єрів в торгівлі. |
| Громадяни | Короткостроковий вплив (до року): позитивний.  Середньостроковий вплив (більше року): позитивний. | Прийняття проєкту акта сприятиме інформуванню населення про небезпечність хімічної продукції. |

**Міністр захисту**

**довкілля та природних ресурсів України Руслан СТРІЛЕЦЬ**

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 р.