ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України в частині імплементації положень актів права Європейського Союзу (acquis ЄС) щодо збереження тваринного і рослинного світу України»**

**1. Мета**

Проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів в частині імплементації положень актів права Європейського Союзу (acquis ЄС) щодо збереження тваринного і рослинного світу України» (далі – проєкт акта) розроблено з метою гармонізації законодавства України та приведення його у відповідність до деяких актів права Європейського Союзу, які регулюють питання збереження тваринного і рослинного світу.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Ураховуючи набуття Україною статусу кандидата на членство в Європейському Союзі, і необхідністю приведення законодавства країни у відповідність до вимог права Європейського Союзу, потребують адаптації окремі положення законів України «Про природно-заповідний фонд України», «Про тваринний світ», «Про рослинний світ», «Про ліцензування видів господарської діяльності», «Про мисливське господарство та полювання», «Про Червону книгу України» до таких актів права ЄС:

Директива Ради № 1999/22/EC від 29.03.1999 про утримання диких тварин у зоологічних парках;

Директива Ради № 83/129/ЄЕС від 28.03.1983 щодо імпорту до держав-членів шкур деяких видів тюленів та продуктів, отриманих з них;

Директива Ради № 92/43/ЄЕС від 21.05.1992 про збереження природних оселищ та дикої фауни і флори;

Конвенція про міжнародну торгівлю видами дикої фауни і флори, що перебувають під загрозою зникнення від 03.03.1973;

Конвенція про охорону дикої флори та фауни і природних середовищ існування в Європі від 19.09.1979;

Імплементаційний регламент Комісії (ЄС) 2023/2770 від 12.12.2023 про заборону інтродукції до Союзу зразків певних видів дикої фауни та флори відповідно до Регламенту Ради (ЄС) № 338/97 про захист видів дикої фауни та флори шляхом регулювання торгівлі нею;

Регламент Ради (ЄЕС) № 348/81 від 20.01.1981 про загальні правила імпорту китів та інших продуктів китоподібних.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта передбачено:

визначення терміну «зоологічні парки», основні завдання, а також впровадження їх ліцензування, перевірок і закриття;

введення заборони ввезення на територію України та вивезення з її території деяких видів об’єктів тваринного світу, які перебувають під загрозою зникнення або підлягають особливій охороні та продуктів (виробів) з них, а також виключення із законів України «Про тваринний світ» та «Про мисливське господарство та полювання» терміну «шкідливі тварини»;

введення заборони ввезення на територію України деяких видів об’єктів рослинного світу, які перебувають під загрозою зникнення або підлягають особливій охороні;

виключення із Закону України «Про мисливське господарство та полювання» положень, які не відповідають вимогам Конвенції про охорону дикої флори та фауни і природних середовищ існування в Європі від 19.09.1979 та Директиви Ради № 92/43/ЄЕС від 21.05.1992 про збереження природних оселищ та дикої фауни і флори в частині захисту вовка, як виду, який суворо охороняється;

уточнення умов для включення до Червоної книги України та виключення з неї видів рослин або тварин та уточнення підстав для створення територій та об’єктів природно-заповідного фонду.

**4. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють:

Конституція України;

Закон України «Про природно-заповідний фонд України»;

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;

Закон України «Про тваринний світ»;

Закон України «Про рослинний світ»;

Закон України «Про приєднання України до Конвенції про міжнародну торгівлю видами дикої фауни і флори, що перебувають під загрозою зникнення»;

Закон України «Про приєднання України до Конвенції 1979 року про охорону дикої флори і фауни та природних середовищ існування в Європі».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Витрати пов’язані із запровадженням ліцензування зоологічних парків, зокрема ведення ліцензійного реєстру, відрядження до зоологічних парків для здійснення перевірок дотримання ліцензійних умов будуть здійснюватися у межах видатків запланованих на поточні періоди, а також за рахунок коштів юридичних осіб, що не фінансуються з державного або місцевого бюджету та фізичних осіб – підприємців.

У зв’язку з тим, що кількість зоологічних парків є незначною, а органами ліцензування, відповідно до проєкту акта будуть центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації, орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища, запровадження ліцензування зоологічних парків не буде потребувати виділення додаткових штатних одиниць, та відповідно не потребуватиме збільшення видатків з державного бюджету для збільшення фонду заробітної плати.

Враховуючи те, що частиною першою статті 14 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» за видачу ліцензії справляється разова плата в розмірі одного прожиткового мінімуму, виходячи з розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, що діє на день прийняття органом ліцензування рішення про видачу ліцензіїабо в розмірі 10 відсотків від розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, що діє на день прийняття рішення про видачу ліцензії, у разі видачі ліцензії Радою міністрів Автономної Республіки Крим або місцевим органом виконавчої влади, після введення в дію положень проєкту акта щодо впровадження ліцензування зоологічних парків, очікувані надходження бюджету за кодом бюджетної класифікації 22010000 – Плата за надання адміністративних послуг за умови поетапного збільшення протягом років, необхідних для реалізації проєкту акта прожиткового мінімуму для працездатних осіб, можуть скласти 37,990 тис. грн.

Оскільки зоологічні парки засновані на державній та комунальній власності беруть плату за їх відвідування, і відповідно до частини четвертої статті 13 Бюджетного кодексу України кошти є власними надходженнями бюджетних установ, то планується, що одноразова плата за видачу ліцензії буде здійснюватися за рахунок коштів спеціального фонду зазначених зоологічних парків.

Крім цього, зоологічні парки, засновані на державній та комунальній власності, не будуть нести додаткових витрат пов’язаних з приведенням умов утримання тварин до ліцензійних умов, оскільки вони повинні дотримуватись Порядку утримання та розведення диких тварин, які перебувають у стані неволі або в напіввільних умовах, затвердженого наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 30.09.2010 № 429, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 29.12.2010 за № 1384/18679, які планується взяти за основу для ліцензійних умов.

Зважаючи на зазначене реалізація проєкту акта не потребуватиме додаткових витрат з державного та місцевого бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Оскільки проєкт акта спрямований на виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, то відповідно до абзацу дев’ятнадцятого частини другої статті 3 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» дія цього Закону не поширюється на нього.

На виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» проєкт акта буде розміщено на офіційному вебсайті Міндовкілля у рубриці «Консультації з громадськістю».

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті акта відсутні положення, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта стосується зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

Відповідно до абзацу другого пункту 5 § 372 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950 проєкт акта буде направлено до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація проєкту акта не матиме впливу: на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці: у проєкті акта відсутні положення, що впливають на ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Проєкт акта сприятиме координації міжнародної співпраці із збереження вразливих видів дикої фауни і флори та удосконаленню законодавства у сфері охорони, використання і відтворення тваринного та рослинного світу.

|  |  |
| --- | --- |
| **Міністр захисту довкілля та**  **природних ресурсів України** | **Руслан СТРІЛЕЦЬ** |

« \_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 року