**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту** **наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України** «**Деякі питання експлуатації установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів»**

**1. Мета**

Метою проєкту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Деякі питання експлуатації установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів» (далі – проєкт наказу) є затвердження умов та вимог до експлуатації стаціонарних та мобільних установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів за-для запобігання, зменшення та/або обмеження до максимально можливого ступеня забруднення навколишнього природного середовища та небезпеки для здоров’я людей, у тому числі викидів небезпечних речовин, що виділяються внаслідок горіння, в атмосферне повітря, ґрунти, поверхневі та підземні води, та викликаного цим ризику для здоров’я людей.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт наказу розроблено відповідно до пункту 4 частини першої   
статті 20 Закону України «Про управління відходами» (далі – Закон) та статтей 361 і 363 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованої Законом України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII.

Проєкт наказу визначає умови та вимоги до експлуатації установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів, з метою запобігання, зменшення та/або обмеження до максимально можливого ступеня забруднення навколишнього природного середовища та небезпеки для здоров’я людей, у тому числі внаслідок потрапляння забруднюючих речовин, що надходять в результаті спалювання в атмосферне повітря, ґрунти, поверхневі та підземні води.

Затвердження проєкту Правил технічної експлуатації установок із спалювання відходів та установок із сумісного спалювання забезпечить застосування єдиних підходів до установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів, а також уніфікованих заходів та процедур до управління ними та моніторингу викидів (скидів) забруднюючих речовин, що узгоджуються з європейськими вимогами, зокрема вимогами Рамкової Директиви Європейського Парламенту та Ради від 19 листопада 2008 року № 2008/98/ЄС про відходи та скасування деяких директив і Директиви Європейського Парламенту та Ради   
від 24 листопада 2010 року № 2010/75/ЄС про промислові викиди (інтегрований підхід до запобігання забрудненню та його контролю).

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом наказу пропонується затвердити Правила технічної експлуатації установок із спалювання відходів та установок із сумісного спалювання, які визначають вимоги до експлуатації стаціонарних та мобільних установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів, такі як:

організаційні вимоги,

вимоги до процесу приймання відходів,

умови експлуатації установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів, управління залишками від спалювання,

нормативи гранично допустимих викидів забруднювачів в атмосферне повітря,

нормативи гранично допустимих скидів забруднювачів у водні об’єкти,

моніторинг та контроль викидів у атмосферне повітря та воду,

вимоги до вимірювання викидів забруднювачів у атмосферне повітря,

вимоги щодо вимірювання скидів забруднювачів у води,

оцінка дотримання нормативів гранично допустимих викидів забруднювачів у атмосферне повітря,

оцінка дотримання нормативів гранично допустимих скидів забруднювачів у водні об’єкти,

умови роботи обладнання в разі порушення технологічного процесу.

Також проєктом наказу пропонується внести зміни до Нормативів граничнодопустимих викидів забруднюючих речовин із стаціонарних джерел, затверджених наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 27 червня 2006 року № 309, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 01 серпня 2006 року за № 912/12786, та Технологічних нормативів допустимих викидів забруднюючих речовин із устаткування (установок) для виробництва цементного клінкеру в обертових випалювальних печах, виробнича потужність яких перевищує 500 тонн на день, затверджених наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища України 20 січня 2009 року № 23, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 9 лютого 2009 року за № 120/16136, за-для узгодженості із положеннями проєкту наказу.

**4. Правові аспекти**

У даній сфері правового регулювання діють:

Угода про Асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони;

Водний кодекс України;

Закони України «Про охорону навколишнього природного середовища»; «Про управління відходами»; «Про оцінку впливу на довкілля»; «Про охорону атмосферного повітря»; «Про дозвільну систему в сфері господарської діяльності».

постанови Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 р. № 1328  
«Про затвердження Порядку видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів»; від 01 березня 2024 р. № 229   
«Про затвердження Технічних вимог до експлуатації установок із спалювання відходів та установок із сумісного спалювання відходів»;

накази Міністерства охорони навколишнього природного середовища України   
від 27 червня 2006 року № 309 «Про затвердження нормативів граничнодопустимих викидів забруднюючих речовин із стаціонарних джерел», зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 01 серпня 2006 року за № 912/12786; від 22 жовтня 2008  року № 541 **«**Про затвердження технологічних нормативах допустимих викидів забруднюючих речовин із теплосилових установок, номінальна теплова потужність яких перевищує 50 МВт», зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 17 листопада 2008 року за № 1110/15801.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація наказу не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

На виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації держаної політики» проєкт акта було розміщено на офіційному вебсайті Міндовкілля для проведення консультацій із громадськістю.

Проєкт наказу не стосується питань соціально-трудової сфери, функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проєкт наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт наказу містить положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції. Так, проєктом наказу імплементуються положення Директиви 2008/98/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 19 листопада   
2008 року про відходи та Директиви № 2010/75/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 24 листопада 2010 року про промислові викиди (інтегрований підхід до запобігання забрудненню та його контролю).

Проєкт наказу не містить положень, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проєкту наказу не проводилися.

Проєкт наказу потребує проведення цифрової експертизи та отримання відповідного висновку Міністерства цифрової трансформації України.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття проєкту наказу забезпечить виконання положень Закону, що сприятиме закріпленню вимог до експлуатації стаціонарних та мобільних установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів.

Проект наказу в цілому має значний позитивний вплив та потенційні вигоди для промисловості, суспільства та органів державної влади та місцевого самоврядування. Затвердження вимог до експлуатації установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів сприятиме зменшення та/або обмеження до максимально можливого викидів небезпечних речовин, що виділяються внаслідок горіння, в атмосферне повітря, ґрунти, поверхневі та підземні води, та викликаного цим забруднення навколишнього природного середовища та ризику для здоров’я людей.

Реалізація наказу матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Вплив реалізації акта на заінтере-совану сторону** | **Пояснення очікуваного впливу** |
| 1. Держава | Позитивний | Прийняття проєкту наказу: забезпечить виконання норм Закону України «Про управління відходами» та зобов’язань в рамках Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами – членами, з іншої сторони;  закріпить вимоги до експлуатації установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів;  сприятиме запобіганню, зменшенню та/або обмеженню до максимально можливого ступеня забруднення навколишнього природного середовища та небезпеки для здоров’я людей, у тому числі викидів небезпечних речовин, що виділяються внаслідок горіння, в атмосферне повітря, ґрунти, поверхневі та підземні води |
| 2. Суб’єкти господарювання | Позитивний | Прийняття проєкту наказу сприятиме ефективному управлінню установками спалювання відходів та установами сумісного спалювання відходів (скидів) та сприятиме зменшенню забрудненню навколишнього природного середовища |
| 3. Громадяни | Позитивний | Прийняття проєкту наказу сприятиме створенню передумов для зменшення ризиків для здоров’я населення та запобігання, зменшення та/або обмеження до максимально можливого ступеня забруднення навколишнього природного середовища, у тому числі викидів (скидів) небезпечних речовин, що виділяються внаслідок горіння, в атмосферне повітря, ґрунти, поверхневі та підземні води, та викликаного цим ризику для здоров’я людей |

**Міністр захисту довкілля та**

**природних ресурсів України Руслан СТРІЛЕЦЬ**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 р.