**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про внесення змін до деяких постанов**

**Кабінету Міністрів України у сфері управління відходами»**

**І. Визначення проблеми**

Розробка проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України у сфері управління відходами» (далі – проєкт постанови) обумовлена необхідністю виконання вимог Закону України «Про управління відходами» (далі – Закон), який набрав чинності 9 липня 2023 року, запустив реформу та оновив термінологію, основні принципи та підходи до управління відходами, відповідно до Директиви Європейського Парламенту і Ради від 19.11.2008 № 2008/98/ЄС «Про відходи та про скасування деяких директив».

Наприклад Закон не містить визначення «поводження з відходами», «пункт утилізації відходів та полігону для їх захоронення», а використовує відповідно поняття «управління відходами», «об’єкт оброблення відходів».

З метою належного виконання пункту 1.31 Плану щодо приведення нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом, проєктом постанови вносяться відповідні зміни до постанов Кабінету Міністрів України від  19  квітня  2022  року № 474, від 27 вересня 2022 року № 1073,   
від 19 червня 2023 року № 625, які регулюють сферу управління відходами від руйнувань та були прийняті до набрання чинності Законом.

Водночас Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» втратив чинність з 01 жовтня 2023 року.

На сучасному етапі розвитку суспільства важливим аспектом гармонізації людини і природи є вирішення завдань ефективного використання ресурсів та рециклінгу відходів. Поряд з розвитком промисловості і зростанням споживання різноманітних видів енергії швидкими темпами зростає й обсяг відходів і виробничих залишків різноманітних виробництв. Свідоме ставлення до питань екології, зменшення обсягу відходів та пошук шляхів корисного їх застосування сьогодні набуває першочергового значення в багатьох галузях діяльності людини.

Задля вирішення цієї проблеми статтею 9 Закону України «Про управління відходами» (далі – Закон), визначено, що речовини, предмети, що утворюються при виробництві основної продукції і не є метою даного виробництва, але придатні як сировина в іншому виробництві чи для використання як готова продукція, розглядаються як побічні продукти, а не відходи.

На виконання [частини другої](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2320-20#n127) статті 9 та [пункту 4](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2320-20#n248) частини першої статті 19 Закону Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 17 листопада   
2023 року № 1214 «Деякі питання віднесення речовин або предметів до побічних продуктів» (далі – постанова № 1214).

Відповідно до пункту 2 постанови № 1214 ця постанова набирає чинності з дня її опублікування та вводиться в дію через шість місяців з дня припинення або скасування дії правового режиму воєнного стану в Україні.

Протягом 2023 року та першого кварталу 2024 року до Міндовкілля надходили численні звернення суб’єктів господарювання щодо внесення змін до постанови № 1214, зокрема в частині дати введення в дію постанови та механізму використання побічних продуктів у власному виробництві, що було враховано у проєкті постанови.

Важливою особливістю структури утворення відходів в Україні у зв’язку з сировинною спрямованістю економіки є домінування в їх складі гірничопромислових відходів (88 %), тоді як частка відходів інших галузей промисловості становить близько 10 %, а побутових – не перевищує 2 %.

Водночас, сфера управління відходами видобувної промисловості вимагає приведення нормативно-правової бази у відповідність до законодавства Європейського Союзу. Україна підписала Угоду про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифіковану Законом України від 16 вересня 2014 року №1678-VII, та взяла на себе зобов’язання з впровадження положень (Рамкової) Директиви № 2006/21/ЄС про управління відходами видобувної промисловості та внесення змін і доповнень до Директиви № 2004/35/ЄС ( далі – Директива 2006/21/ЄC).

Директива 2006/21/ЄC передбачає заходи, процедури та гарантії для попередження та зменшення, наскільки це можливо, будь-якого негативного впливу на навколишнє природне середовище, зокрема воду, атмосферне повітря, ґрунти, фауну, флору та ландшафт, а також будь-яку загрозу, що може виникнути у зв’язку з цим, для здоров’я населення, в результаті управління відходами від видобувних галузей промисловості.

Наразі Міндовкілля на виконання пункту 114.5 плану заходів з виконання рекомендацій Європейської Комісії, представлених у Звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2023 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 9 лютого 2024 р. № 133, розроблено проєкт Закону України «Про управління відходами видобувної промисловості» (далі – законопроєкт), який містить положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції передбачено перелік адміністративних послуг у сфері управління відходами видобувної промисловості, до яких зокрема належать:

- погодження плану та зміненого плану управління відходами;

- видача, переоформлення дозволу на об’єкт для відходів видобувної промисловості;

- переоформлення дозволу на об’єкт для відходів видобувної промисловості за спрощеною процедурою;

- надання згоди на закриття об’єкта;

- надання підтвердження про завершення заходів по закриттю об’єкта тощо.

Міндовкілля утворено Робочу групи з опрацювання пропозицій та зауважень до законопроєкту, до складу якої увійшли експерти, представники бізнес-спільноти, громадських організацій екологічного спрямування.

Під час засідання цієї Робочої групи акцентовано увагу на тому, що механізми дозвільної системи управління відходами видобувної промисловості, які ураховують вимоги відповідних європейських директив, суттєво відрізняється від механізму, запровадженого Порядком видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 року № 1328 (далі – Порядок № 1328).

Ураховуючи те, що видобувна промисловість відіграє важливу роль для економіки України та становить майбутнє для промислового розвитку та економічного підйому країни, Міндовкілля докладає зусиль щодо належного опрацювання положень Директиви № 2006/21/ЄС, зокрема моделі дозвільної системи у сфері управління відходами видобувної промисловості, яка буде вперше запроваджена в Україні.

Таким чином, запропонована у проєкті постанови зміна до Порядку   
№ 1328, дозволяє уникнути колапсу на ринку відходів видобувної промисловості, які мають свої особливості, зокрема управління вскришними породами.

Міндовкілля здійснило аналіз ситуації на ринку відходів видобувної промисловості.

За даними Державної служби статистики України кількість діючих суб’єктів великого, середнього, малого та мікро підприємництва за видами економічної діяльності в 2022 році в Україні\*:

в галузі «Збирання, оброблення й видалення відходів» – 2175;

в галузі «Добувна промисловість і розроблення кар’єрів» – 1355.

Таким чином загальна кількість суб’єктів господарювання, які здійснювали діяльність у видобувній галузі в 2022 році – 3530, і вони:

не підпадатимуть під регуляторний вплив Порядку № 1328;

підпадатимуть під регуляторний вплив постанови № 1214.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Держава | + | - |
| Громадяни | - | + |
| Суб’єкти господарювання,  у тому числі суб’єкти  малого підприємництва | + | - |

Врегулювання проблеми не може бути здійснено за допомогою:

діючих нормативно-правових актів;

ринкових механізмів, оскільки:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\* За даними Держстату (<http://www.ukrstat.gov.ua/>)

низка нормативно-правових актів, які регулюють сферу управління відходами від руйнувань, були прийняті до набрання чинності Закону;

критерії та порядок віднесення речовин або предметів до побічних продуктів затверджені постановою № 1214 (далі – Критерії);

видача, відмова у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів здійснюється відповідно до Порядку № 1328.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Основними цілями державного регулювання, що будуть досягнуті з прийняттям проєкту постанови, є:

приведення низки нормативно-правових актів, які регулюють сферу управління відходами від руйнувань, у відповідність до вимог Закону;

захист прав, законних інтересів, життя та здоров’я населення, охорона навколишнього природного середовища шляхом вживання відповідних заходів;

створення умов для реалізації прийнятого рішення суб’єктом господарювання, у яких під час виробничого процесу утворюються речовини або предмети, що можуть бути використані як сировина у власному виробничому циклі та/або в іншому виробництві чи як готова продукція про доцільність їх віднесення до побічних продуктів.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  Залишення законодавства без змін | Така альтернатива є неприйнятною, оскільки низку нормативно-правових актів не буде приведено у відповідність до Закону, що не дасть змоги досягти поставлених цілей державного регулювання |
| Альтернатива 2 Прийняття проєкту постанови | Така альтернатива вирішує проблему, описану у розділі І цього Аналізу регуляторного впливу, та дає змогу досягти цілі державного регулювання, а також дасть змогу суб’єкту господарювання реалізувати прийняте ним рішення про доцільність віднесення виробничих залишків до побічних продуктів та отримати додаткову вигоду від їх продажу |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 Залишення законодавства без змін | Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною | Відсутні |
| Альтернатива 2 Прийняття проєкту постанови | Удосконалення законодавства у сфері управління відходами, оскільки низку нормативно-правових актів буде приведено у відповідність до Закону. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Проєкт не належить до сфери регулювання цивільних відносин та не розповсюджується на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць станом на 2022 рік | 13281 | 45200 | 3437 | 619181 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 21,45% | 73% | 5,55% | 100% |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Залишення законодавства без змін | Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною | Суб’єкти господарювання не мають змоги реалізувати рішення про віднесення виробничих залишків до побічних продуктів та отримати додаткову вигоду від їх продажу |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту постанови | Отримання можливості реалізувати самостійно прийняте рішення про доцільність віднесення виробничих залишків до побічних продуктів та отримати додаткову вигоду від їх продажу.  Створення прозорого конкурентного середовища. | Прогнозуються витрати на ознайомлення з новим регулюванням.  Для одного суб’єкта господарювання в перший рік регулювання витрати прогнозуються на рівні –  24 гривні. |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1За даними Держстату (<http://www.ukrstat.gov.ua/>)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Внесення змін до Критеріїв дасть змогу суб’єктам господарювання використовувати побічні продукти у власному виробництві. | Для всіх суб’єктів господарювання в перший рік регулювання витрати прогнозуються на рівні –  1486 тис. гривень |

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1. Залишення законодавства без змін Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва  згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | 0 гривень |
| Альтернатива 2. Прийняття проєкту постанови Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва  згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | 1403,5 тис. гривень |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал резуль-тативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1  Залишення законодавства без змін | 1 | Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання. Залишається проблема зазначена у розділі І цього Аналізу регуляторного впливу |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту постанови | 4 | Така альтернатива є оптимальною та дозволяє вирішити описану проблему, досягає поставленої мети щодо реалізації прийнятого рішення суб’єктом господарювання, у яких під час виробничого процесу утворюються речовини або предмети, які можуть бути використані як сировина в іншому виробництві чи як готова продукція про доцільність їх віднесення до побічних продуктів, а також надає можливість забезпечити виконання вимог Закону |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результа-тивності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтерна-тива 1  Залишення законодавства без змін | Для держави та суб’єктів господарювання: відсутні | Держава не нестиме витрат, а суб’єкти господарювання не мають змоги реалізувати рішення про віднесення виробничих залишків до побічних продуктів та отримати додаткову вигоду від їх продажу | Проблема продовжить існувати, що не забезпечить досягнення поставлених цілей |
| Альтерна-тива 2  Прийняття проєкту постанови | Для держави  удосконалення законодавства у сфері управління відходами, оскільки  низку нормативно-правових актів буде приведено у відповідність до Закону.  Суб’єкти господарювання  отримують можливість: реалізувати самостійно прийняте рішення про доцільність віднесення виробничих залишків до побічних продуктів та отримати додаткову вигоду від їх продажу;  створення прозорого конкурентного середовища;  внесення змін до Критеріїв дасть змогу використовувати побічні продукти у власному виробництві | Для держави витрати відсутні.  Прогнозуються витрати для суб’єктів господарювання на ознайомлення з вимогами регуляторного акта | У разі прийняття проєкту постанови задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого акта |
| Альтернатива 1  Залишення законодавства без змін | Х | Х |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту постанови | Повністю відповідає нормам Закону | Зміна економічних факторів (інфляція, конкуренція, інвестиції, тощо).  Вплив природно-екологічих факторів (стихійні лиха, зміна кліматичних умов тощо) |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

З метою розв’язання визначеної проблеми розроблено проєкт постанови, яким передбачається затвердити зміни до постанов Кабінету Міністрів України:

від  19  квітня  2022  р. № 474 «Про затвердження Порядку виконання робіт з демонтажу об’єктів, пошкоджених або зруйнованих внаслідок надзвичайних ситуацій, воєнних дій або терористичних актів, затвердженому»;

від 27 вересня 2022 р. № 1073 «Про затвердження Порядку поводження з відходами, що утворились у зв’язку з пошкодженням (руйнуванням) будівель та споруд внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій або проведенням робіт з ліквідації їх наслідків»;

від 19 червня 2023 р. № 625 «Деякі питання поводження з побутовими відходами в особливих умовах», та в назву постанови;

від 19 грудня 2023 р. № 1328 «Про затвердження Порядку видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів»;

від 17 листопада 2023 р. № 1214 «Деякі питання віднесення речовин або предметів до побічних продуктів».

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для великих та середніх суб’єктів господарювання здійснювався згідно з   
додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (додається).

Прийняття проєкту постанови створить умови для зменшення обсягів утворення відходів і ефективного використання виробничих залишків шляхом запровадження найкращих технологій та найкращих природоохоронних практик.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта встановлюється на необмежений термін. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни законодавчого акту, на виконання якого розроблений цей проект регуляторного акта.

Термін набрання чинності регуляторного акта – з дня його офіційного опублікування.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності дії регуляторного акта є:

рівень інформованості суб’єктів господарювання – 100% (проєкт постанови розміщений на вебсайті Міндовкілля (<https://mepr.gov.ua>);

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта – 0% (не передбачається додаткових надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів);

кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання –

61918;

розмір часу та коштів, що витрачатимуться суб’єктами господарювання на виконання вимог акта – витратити суб’єктів господарювання для виконання вимог акта – у перший рік орієнтовно складатимуть 24,0 грн (0,5 години) 2 для відповідальних працівників на ознайомлення з новим регулюванням, на створення облікового запису в інформаційній системі та внесення відповідних звітів.

Числові визначення додаткових показників результативності регуляторного акта, за якими буде проведено базове відстеження є:

кількість утворювачів виробничих залишків, які прийняли рішення про віднесення виробничих залишків до побічних продуктів шляхом занесення відповідних даних до облікового запису інформаційної системи управління відходами та проходження відповідного тесту;

кількість утворювачів побічних продуктів, внесених до реєстру побічних продуктів.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстежень показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватиметься виключно статистичний показник.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися один раз на три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2Згідно зі статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік»   
з квітня 2024 році мінімальна заробітна плата складає у погодинному розмірі –   
48,0 гривень

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення неврегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

|  |  |
| --- | --- |
| **Міністр захисту довкілля та природних ресурсів України**  \_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 р. | **Руслан СТРІЛЕЦЬ** |

|  |
| --- |
| Додаток  до Аналізу регуляторного впливу |

**ВИТРАТИ**  
**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

**за альтернативою 2**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 0 грн | 0 грн |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | 0 грн | 0 грн |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 0 грн | 0 грн |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | 0 грн | 0 грн |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | 0 грн | 0 грн |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | 0 грн | 0 грн |
| 7 | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | 0 грн | 0 грн |

2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8 | Інше (уточнити), гривень  Витрати, пов’язані з ознайомленням регуляторного акта та процедури організації виконання вимог регулювання  48,0 грн/год\* х 1 годину (час, який витрачається суб’єктом господарювання на ознайомлення з регуляторним актом) | 48,0:2 = 24,0 грн | 24,0 грн |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | 24,0 грн | 24,0 грн |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 58481 | 58481 |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 1403,5  тис. грн | 1403,5  тис. грн |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\* Згідно зі статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік»   
з квітня 2024 році мінімальна заробітна плата складає у погодинному розмірі –   
48,0 гривень