Додаток

до наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про відмову у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля»

Перелік та опис причин, що стали підставою для відмови у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля

За результатами опрацювання матеріалів планованої діяльності Комунального некомерційного підприємства «Обласний клінічний заклад психоневрологічної допомоги та соціально значущих хвороб» Запорізької обласної ради (далі – Комунальне некомерційне підприємство) «Розширення діяльності Комунального некомерційного підприємства «Обласний клінічний заклад психоневрологічної допомоги та соціально значущих хвороб» Запорізької обласної ради в сфері провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами шляхом використання утилізатора термічного УТ 50Д МЕД, що знаходиться за адресою: Оріхівське шосе, буд. 10 А, Запорізька область» (реєстраційний номер справи в Єдиному реєстрі з оцінки впливу на довкілля (далі – Реєстр) – 3985) встановлено:

* Комунальне некомерційне підприємство планує розширення діяльності в сфері провадження господарської діяльності управління небезпечними відходами шляхом використання утилізатора термічного УТ 50Д МЕД, що знаходиться за адресою: Оріхівське шосе, буд. 10А, м. Запоріжжя, Комунарський р-н., Запорізька область;
* об’єкт планованої діяльності – модульний термічний утилізатор УТ 50Д МЕД влаштовується на існуючому спеціальному майданчику з твердим покриттям на території Комунального некомерційного підприємства, на земельній ділянці за кадастровим номером – 2310100000:03:030:0668, площею 5.2108 га;
* під час провадження планованої діяльності передбачається здійснювати такі операції з видалення відходів: D9 – Фізико-хімічне оброблення, не зазначене в інших позиціях цього додатка, в результаті якого утворюються кінцеві сполуки чи суміші, що видаляються шляхом здійснення операцій, визначених у позиціях D1-D12 цього додатка, у тому числі випарювання, висушування, кальцинування тощо; D10 – Спалювання на суші; D15 – Зберігання перед здійсненням операцій, визначених у позиціях D1-D14. Перелік видів небезпечних відходів та перелік передбачених операцій наводяться в таблиці 1.3.2.1 звіту з оцінки впливу на довкілля.

Відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»   
(далі – Закон) та Порядку передачі документації для надання висновку з оцінки впливу на довкілля та фінансування оцінки впливу на довкілля, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2017 № 1026 (далі – Порядок) суб’єкт господарювання передає уповноваженому центральному органу документацію для надання висновку з оцінки впливу на довкілля.

За результатами опрацювання матеріалів встановлено, що наявна інформація та наведені у звіті з оцінки впливу на довкілля (далі –Звіт з ОВД) дані з оцінки впливу планованої діяльності розширення діяльності Комунального некомерційного підприємства «Обласний клінічний заклад психоневрологічної допомоги та соціально значущих хвороб» Запорізької обласної ради в сфері провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами шляхом використання утилізатора термічного УТ 50Д МЕД, що знаходиться за адресою: Оріхівське шосе, буд. 10А, Запорізька область на фактори довкілля не відповідають вимогам частини другої статті 6 Закону, не дають можливості в повній мірі оцінити вплив на довкілля при реалізації планованої діяльності та визначити допустимість чи обґрунтувати недопустимість провадження даної планованої діяльності, а також визначити екологічні умови її провадження.

Враховуючи викладене, на підставі пунктів 1 та 3 частини першої статті 91 Закону та у зв’язку із виявленням підстав, передбачених частиною п’ятою статті 41 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (а саме: виявлення в документах, поданих суб'єктом господарювання, недостовірних відомостей) відмовляємо у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля Комунальному некомерційному підприємству:

1. У Звіті з ОВД наводиться недостовірна інформація в частині зазначення здійснення планованої діяльності у відповідності до вимог Закону України «Про управління відходами» та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2023 р. № 1278 (далі – Ліцензійні умови).

Відповідно до вимог частини першої статті 44 Закону України «Про управління відходами», господарська діяльність з управління небезпечними відходами здійснюється суб’єктами господарювання на підставі ліцензії, що видається в порядку, встановленому Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності», з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та відповідно до ліцензійних умов здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами.

Відповідно до абзацу п’ятого пункту 24 Технологічних вимог до провадження господарської діяльності Ліцензійних умов, засоби провадження господарської діяльності повинні відповідати правилам технічної експлуатації об’єктів оброблення відходів, затвердженим Міндовкіллям, технологічним регламентам, нормативно-правовим актам у сфері управління відходами, мати відповідні документи контролюючих органів щодо справного, придатного до експлуатації стану, засоби вимірювальної техніки мають відповідати вимогам Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність», що дає змогу в повному обсязі виконувати вимоги цих Ліцензійних умов і забезпечувати, зокрема: очищення газових викидів.

В той же час, відповідно до даних наведених у таблиці 1.5.1.5 «Розрахунок викидів забруднюючих речовин при спалюванні дизельного палива в утилізаторі» Звіту з ОВД, вбачається, що ефективність вторинних заходів (азотоочисні установки) та коефіцієнт роботи азотоочисної установки приймалися у даних розрахунках у значенні – «0».

Відповідно до Технічного паспорту утилізатора термічного УТ 50Д МЕД модульний, що наведений в додатку 11 до Звіту з ОВД вбачається, що даний утилізатор не обладнаний відповідними засобами для очищення газових викидів.

Тобто, з вищезазначеного вбачається, що утилізатор УТ 50Д МЕД не обладнаний засобами очищення газових викидів, що не відповідає вимогам Ліцензійних умов.

2. Відповідно до вимог абзацу четвертого пункту 5 частини другої статті 6 Закону, Звіт з ОВД має включати опис і оцінку можливого впливу на довкілля планованої діяльності, зокрема величини та масштабів такого впливу (площа території та чисельність населення, які можуть зазнати впливу), характеру (за наявності – транскордонного), інтенсивності і складності, ймовірності, очікуваного початку, тривалості, частоти і невідворотності впливу (включаючи прямий і будь-який опосередкований, побічний, кумулятивний, транскордонний, короткостроковий, середньостроковий та довгостроковий, постійний і тимчасовий, позитивний і негативний вплив), зумовленого, крім іншого, здійсненням операцій у сфері управління відходами.

Згідно з вимогами абзацу дев’ятого пункту 16 Ліцензійних умов, під час провадження господарської діяльності ліцензіат повинен дотримуватися, крім іншого, таких організаційних вимог: мати цивільно-правовий договір про передачу небезпечних відходів з метою їх оброблення іншому суб’єктові господарювання, який має відповідну ліцензію на право провадження господарської діяльності.

Однак, не зважаючи на вищевикладене, у Звіті з ОВД відсутня інформація щодо наявності цивільно-правових договорів про передачу небезпечних відходів з метою їх оброблення іншому суб’єктові господарювання (зокрема, донних золи та шлаків, які містять небезпечні речовини, утворюються в результаті термічного оброблення відходів на УТ 50Д МЕД) іншому суб’єктові господарювання, який має відповідну ліцензію на право провадження господарської діяльності.

3. З інформації наведеної у Звіті з ОВД, вбачається, що Комунальне некомерційне підприємство визначає себе, як оператора установки із спалювання відходів або установки із сумісного спалювання відходів у відповідності до Технічних вимог до експлуатації установок із спалювання відходів та установок із сумісного спалювання відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 01.03.2024 р. № 229 (далі – Технічні вимоги), абзацом другим пункту 21 яких, передбачено, що завантаження медичних відходів в упаковці, отриманій від утворювача таких відходів, у топкову камеру проводиться з використанням технологічного устаткування, що унеможливлює безпосередній контакт працівників з медичними відходами.

В той же час, у Звіті з ОВД, як один із способів завантаження відходів до утилізатора передбачено їх завантаження вручну, що прямо суперечить вищевказаним Технічним вимогам.

4. На сторінці 211 Звіту з ОВД зазначається, що зола та шлакові залишки (вторинний відхід, що утворюється в результаті термічного оброблення небезпечних відходів) складає близько 10 % від початкового обсягу відходів.

В той же час, відповідно до Технічного паспорту Утилізатора термічного УТ 50Д МЕД (модульний), що наведений в додатку 11 до Звіту з ОВД, вбачається, що залишок золи має складати 3 %.

Враховуючи вищевикладене, вбачається, що у Звіті з ОВД наводиться недостовірна інформація в частині зазначення утворюваних відходів під час провадження планованої діяльності.

Окремо зазначаємо, що відповідно до вимог частини четвертої статті 39 Закону України «Про управління відходами», експлуатація установок зі спалювання відходів повинна відбуватися у такий спосіб, щоб досягнути рівня спалювання, за якого вміст загального органічного вуглецю в шлаку та зольних залишках складає менше 3% або їх втрата при запалюванні є меншою за 5% сухої маси матеріалу, проте, інформація щодо дотримання даних вимог не відображена у Звіті з ОВД.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_