Таблиця врахування коментарів та зауважень громадськості,

які надійшли до Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України,

до проєкту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України

«Про затвердження Порядку розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Коментарі до запрпопонованих змін | | Зміст відповідного положення проєкту акта | Враховано/враховано частково/відхилено | |
| ПАТ «Крюківський вагонобудівний завод» | | | | | | |
| 1 | 1. Зміст абзацу третього розділу І проекту Порядку необхідно вилучити так як він має ознаки правової невизначеності що приводить до можливості його не однозначного розуміння особами, які повинні виконувати вимоги цього нормативно – правового акту, що є порушенням принципів державної регуляторної політики передбачених статтями 4, 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (не визначено механізм яким чином буде проводитись узгодження планів управління відходами підприємства з регіональним та місцевим планом управління відходами). Окрім того, підзаконний нормативно - правовий акт, виданий на виконання вимог Закону, не може містити в собі норми, які прямо не передбачені Законом, Законом України «Про управління відходами» узгодження планів управління відходами підприємства з регіональними та місцевими планами не передбачено. Використання терміну «мають узгоджуватися» не містить в собі прямого обов’язку для його виконання, але в подальшому, при перевірках органами Держекоінспекції може бути оцінено як обов’язкова вимога при перевірці правильності їх оформлення. Також не визначено механізм такого узгодження та його порядок. | | 3. Плани управління відходами мають узгоджуватися з регіональними та місцевими планами управління відходами. | **Враховано**  Пункт 3 розділу І проекту Порядку вилучено | |
| 2 | 2. В пункті 1 розділу ІІ проекту Порядку визначено, що «Плани управління відходами розробляються на п’ять років, погоджуються виконавчими органами місцевого самоврядування та затверджуються розпорядчим документом такого підприємства, установи та організації». Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України орган державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов’язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері управління відходами визначені у статті 26 Закону України «Про управління відходами». При цьому необхідно зазначити, що серед повноважень органів місцевого самоврядування відсутні повноваження щодо погодження планів управління відходами підприємств, установ та організацій.  Виходячи з цього, вищезазначена норма з тексту проекту Порядку потребує вилучення та залишення лише норми щодо затвердження Планів управління відходами розпорядчим документом такого підприємства, установи та організації. | | 1. Плани управління відходами розробляються на п’ять років, погоджується виконавчими органами місцевого самоврядування та затверджується розпорядчим документом такого підприємства, установи та організації. | **Враховано**  Пункт 1 розділу ІІ проекту Порядку викладено у такій редакції:   1. План управління відходами розробляється на п’ять років та затверджується розпорядчим документом такого підприємства, установи та організації.   Розроблення та затвердження плану управління відходами здійснюється підприємствами, установами та організаціями протягом 6 місяців з дня набрання чинності цього Порядку. | |
| 3 | 3. В пункті 3 розділу ІІ проекту Порядку необхідно конкретизувати у разі яких конкретно змін в планованій діяльності необхідно вносити зміни до плану управління відходами (наприклад при появі нових видів відходів яких не було раніше або при введені в експлуатацію нових виробничих потужностей, провадження діяльності на яких пов’язано з утворенням відходів тощо). Окрім того, визначення терміну «планована діяльність» наведене у статті 1 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» як «планова господарська діяльність, що включає будівництво, реконструкцію, технічне переоснащення, розширення, перепрофілювання (демонтаж) об’єктів, інші втручання в природне середовище» і може використовуватися для діяльності яка буде здійснюватися у майбутньому. Тому вважаю за доцільне використання іншого терміну, наприклад, «господарської» або «виробничої» діяльності. | | 3. У разі змін в планованій діяльності підприємства, установи та організації до плану управління відходами вносяться відповідні зміни, що затверджуються розпорядчим документом такого підприємства, установи та організації. | **Враховано**  У пункті 3 розділу ІІ проєкту Порядку слово «планованій» замінено словом «господарській». | |
| 4 | 4. У пункті 5 розділі ІІ проекту Порядку фразу «прогнозовані обсяги утворення відходів (за масою 5 років) відповідно до граничних та питомих показників утворення» необхідно конкретизувати та навести визначення термінів «граничні», питомі» показники утворення відходів. Враховуючи, що ці терміни використовуються у статті 42 Закону України «Про управління відходами» (далі – Закон) та безпосередньо в самому Законі не визначені, то їх застосування призведе до правової невизначеності та можливості множинного трактування зазначеної норми різними суб’єктами правових відносин. | |  | **Враховано**  Пункт 2 розділу ІІ проекту Порядку викладено у такій редакції:  2. У цьому Порядку терміни вживаються у такому значенні:  питомий показник утворення відходів [у технологічних процесах](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1328-2023-%D0%BF#n73) – обсяг відходів конкретного коду та виду, визначених відповідно до Національного переліку відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 жовтня  2023 року № 1102 (далі – Національний перелік відходів), який утворюється при виробництві одиниці продукції, переробленні одиниці сировини або наданні одиниці послуги;  граничний показник утворення відходів [у технологічних процесах](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1328-2023-%D0%BF#n73) – максимальний обсяг відходів, що може утворитися в результаті технологічного процесу.  Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Законі України «Про управління відходами». | |
| 5 | 5. У пункті 5 розділу ІІ проекту Порядку в структурі плану управління відходами підприємств, установ та організацій передбачений як обов’язковий розділ ІV «План управління залишками, що утворюються під час оброблення відходів». Однак, у пункті 5 того ж розділу відсутнє, а у самому пункті 2 відсутнє посилання на те, що зазначений розділ до планів управління відходами підприємств, установ та організацій які є лише утворювачами відходів не вноситься. Окрім того, наведені у пункті 6 розділу ІІ проекту Порядку вимоги до інформації, яка повинна бути зазначена у розділі «План управління залишками, що утворюються під час оброблення відходів» (перелік заходів, спрямованих на мінімізацію утворення залишків від оброблення відходів) майже тотожні інформації яка повинна бути наведена у розділі «Планування системи управління відходами (для оброблювачів відходів)», а саме: «заходи із зменшення утворення відходів, отриманих в результаті здійснення операцій з оброблення». Окрім того визначення терміну «залишки, що утворюються під час оброблення відходів» не наведене ні у статті 1 Закону України «Про управління відходами», ні у проекті Порядку, та має ознаки правової невизначеності, тому призведе до можливості множинного трактування зазначеного терміну різними суб’єктами правових відносин.  Враховуючи вищевикладене, зміст розділу ІV плану управління відходами підприємств, установ та організацій та використання терміну «залишки, що утворюються під час оброблення відходів» порушує норми статей 4,5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» в частині недотримання принципів ефективності та збалансованості, а також вимог щодо викладення положень регуляторного акту у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акту та потребують виключенню з проекту Порядку. | | розділ ІV «План управління залишками, що утворюються під час оброблення відходів» | **Враховано**  розділ ІV «План управління залишками, що утворюються під час оброблення відходів» вилучено | |
| 6 | 6. Встановлюєма у пунктах 5,6 розділу ІІ проекту Порядку вимога щодо відображення даних по середньорічної чисельності працюючих та середньорічним обсягам виробництва є недоцільною та практично такою, що не може бути виконаною так як не зазначено за який період часу потрібно визначити зазначені середньорічні показники (за останні п’ять років, три роки, попередній рік тощо). Також встановлена тими ж пунктами вимога щодо зазначення у плані управління відходами обсягів утворення відходів (за масою) за останні 5 років із зазначенням коду і найменування відходів є порушенням норм статті 58 Конституції Україні щодо зворотної дії в часі законів та нормативно-правових актів так як призведе до необхідності для усіх підприємств, установ та організацій проведення додаткової класифікації відходів які утворились та оброблювались тощо за період з 2019-2023 р.р. та були класифіковані за ДК 005-96, за новим Національним переліком відходів та Порядком класифікації затвердженим Постанови №1102 (далі – Національний перелік). До того ж, зазначені данні будуть іти всупереч з існувавшою в той період звітно-обліковою документацією: звіт про відходи «№ 1-відходи (річна)», журнал обліку відходів та пакувальних матеріалів і тари «типова форма № 1-ВТ», декларація екологічного податку за розміщення відходів у спеціально визначених місцях чи на об’єктах тощо тому, зазначена вимог потребує вилучення з проекту Порядку. | | 5. Підприємства, установи та організації, що є утворювачами відходів, розробляють план управління відходами із зазначенням наступної інформації.  У розділі «Планування системи управління відходами на підприємстві, в установі та організації» зазначаються:  …  прогнозні обсяги утворення відходів (за масою) на 5 років відповідно допитомих таграничних показників утворення відходів за кодами та видами відходів;  6. Суб’єкти господарювання у сфері управління відходами розробляють план управління відходами із зазначенням наступної інформації.  У розділі «Аналіз поточного стану системи управління відходами на підприємстві, в установі та організації» зазначаються:  обсяги здійснення операцій з оброблення за останні 5 років за видами відходів; | **Враховано**  вимога щодо відображення даних по середньорічної чисельності працюючих та середньорічним обсягам виробництва вилучена.  У пунктах 5 і 6 розділу ІІ проекту Порядку вимога щодо обсягів утворення (оброблення) відходів за останні 5 років відповідні абзаці викладено у такій редакції:  У розділі «Аналіз поточного стану системи управління відходами на підприємстві, установі та організації» зазначаються:  обсяги, місце утворення відходів за останні 5 років\* із зазначенням коду та виду відходів, визначених згідно з Національним переліком відходів, а класифікація відходів, утворених до 2024 року, повинна відповідати звітній та обліковій документації підприємства, установи та організації за відповідний період;  У розділі «Аналіз поточного стану системи управління відходами на підприємстві, в установі та організації» зазначаються відомості про:  …  обсяг оброблених відходів за кожною операцією за останні 5 років\* із зазначенням коду та виду відходів згідно з Національним переліком відходів, а класифікація відходів, оброблених до 2024 року, повинна відповідати звітній та обліковій документації підприємства, установи та організації за відповідний період;  \* Для підприємств, установ, організацій, що функціонують менше 5 років, інформація подається з дня їх створення. | |
| 7 | З метою затвердження єдиного порядку класифікації відходів Постановою №1102 від 20.10.2023 р. був затверджений «Порядок класифікації відходів та Національний перелік відходів». Однак у пунктах 5,6 проекту Порядку зазначено, що у розділі «Аналіз поточного стану системи управління відходами» зазначається лише інформація за видами відходів відповідно до Додатку до проекту Порядку, який є лише частиною вищезазначеного Національного переліку відходів, що без додаткової аргументації є порушенням вимог статей 4,5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» в частині створення правової невизначеності застосування інших кодів відходів, які не включені до Додатку до проекту Порядку, але визначені у Національному переліку для цілей підготовки планів управління відходами підприємств, установ та організацій. | | У розділі «Аналіз поточного стану системи управління відходами на підприємстві, установі та організації» зазначаються:  обсяги утворення відходів (за масою) за останні 5 років із зазначенням коду та виду відходів, відповідно до додатку цього Порядку; | Додаток до проекту Порядку **вилучено** | |
| 8 | Встановлюєма у пунктах 5, 6 проєкту Порядка вимога щодо зазначення у плані управління відходами прогнозних обсягів утворення відходів на 5 років фактично не може бути виконана в період воєнного стану. | | прогнозні обсяги утворення відходів (за масою) на 5 років відповідно допитомих таграничних показників утворення відходів за кодами та видами відходів; | **Враховано частково**  У пунктах 5 і 6 розділу ІІ проекту Порядку вимога щодо обсягів утворення (оброблення) відходів за останні 5 років викладено у такій редакції:  «У розділі «Планування системи управління відходами на підприємстві, в установі та організації» зазначаються:  прогнозні обсяги утворення відходів на 5 років, які розраховуються відповідно допитомих таграничних показників утворення відходів [у технологічних процесах](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1328-2023-%D0%BF#n73), визначених на рік розроблення нового плану управління відходами, із зазначенням коду та виду відходів згідно з Національним переліком відходів;»  «У розділі «Планування системи управління відходами на підприємстві, в установі та організації» визначаються:  прогнозні обсяги оброблення відходів на 5 років із зазначенням коду та виду відходів згідно з Національним переліком відходів та операції з ними;»  Дія проєкту Порядку необмежена у часі, а будь яка господарська діяльність призводить до утворення відходів. При цьому більшість утворювачів відходів передають свої відходи суб’єктам господарювання у сфері управління відходами, які мають для цього відповідні потужності. Суб’єкти господарювання у сфері управління відходами (оброблювачі відходів) повинні мати інформацію щодо обсягів відходів, які надійдуть до них хоча б у середньостроковій перспективі, щоб планувати власну господарську діяльність. Тому пропонований п’ятирічний строк планування вважається оптимальним як для утворювачів, так і тих хто їх обробляє. | |
| Європейської Бізнес Асоціації | | | | | | |
| 1 | Відповідно до статті 53 Закону України «Про управління відходами» №2320-IX від 20 червня 2022 року, утворювачі відходів, які подають декларацію про відходи, є суб’єктами господарювання у сфері управління відходами і розробляють плани управління відходами. Окрім того, як зазначено у пункті 7 Порядку подання декларації про відходи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України (далі – КМУ) «Деякі питання подання декларації про відходи» №556 від 7 травня 2022 року, *«якщо заявник має у своєму складі філії або інші відокремлені підрозділи без статусу юридичної особи, які провадять свою діяльність у різних адміністративно-територіальних одиницях України, такий заявник під час заповнення декларації зазначає код згідно з кодифікатором адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад (КАТОТТГ) або координати кутових точок в системі WGS-84 за місцем провадження діяльності філією або іншим відокремленим підрозділом та в графі «Найменування суб’єкта господарювання» після найменування юридичної особи зазначає найменування відповідної філії або іншого відокремленого підрозділу <…>».*  Відтак, пропонуємо узгодити редакцію положення із вимогами чинного законодавства і затвердити можливість розробляти плани управління відходами за юридичною особою, філіями або іншим відокремленим підрозділами без статусу юридичної особи, що являють собою об’єкти утворення та/або оброблення відходів. Окрім того, як зазначають представники бізнесу, розробка десятків планів управління відходами підприємства зі складною структурою є недоцільним, додатковим навантаженням на бізнес.  Європейська Бізнес Асоціація пропонує таку редакцію:  «4. Якщо підприємство, установа та організація має один або декілька об’єктів утворення та/або оброблення, що розташовані в межах однієї **та/або декількох територіальних громад**, розробляється єдиний План управління відходами такого підприємства, установи чи організації **за юридичною адресою реєстрації**.  Якщо підприємство, установа та організація **у своєму складі має філії або інші відокремлені підрозділи без статусу юридичної особи, що являють собою об’єкти** утворення та/або оброблення відходів, що розташовані в різних територіальних громадах, кількість планів управління відходами такого підприємства, установи чи організації має відповідати кількості територіальних громад, де розташовані відповідні об’єкти.» | | 4. Якщо підприємство, установа та організація має один або декілька об’єктів утворення та/або оброблення відходів, що розташовані в одній територіальній громаді, розробляється єдиний план управління відходами такого підприємства, установи та організації. Якщо підприємство, установа та організація має декілька об’єктів утворення та/або оброблення відходів, що розташовані в різних територіальних громадах, кількість планів управління відходами такого підприємства, установи та організації має відповідати кількості територіальних громад, де розташовані відповідні об’єкти утворення та/або оброблення відходів. | **Враховано**  Пункт 4 розділу І проекту Порядку приведено у відповідність до Господарського кодексу України та викладено у такій редакції:  4. Якщо підприємство, установа та організація у своєму складі має філії або інші відокремлені підрозділи без статусу юридичної особи (об’єкт утворення та/або оброблення відходів), що розташовані в одній територіальній громаді, розробляється єдиний план управління відходами такого підприємства, установи та організації. Якщо підприємство, установа та організація у своєму складі має філії або інші відокремлені підрозділи без статусу юридичної особи (об’єкт утворення та/або оброблення відходів), що розташовані в різних територіальних громадах, кількість планів управління відходами такого підприємства, установи та організації має відповідати кількості територіальних громад, де вони розташовані. | |
| 2 | Експерти Комітету Асоціації звертають увагу, що така вимога щодо зазначення у плані управління відходами обсягів, місця та причин утворення відходів за останні 5 років із зазначенням коду та виду відходів, потенційно призведе до проведення всіма підприємствами додаткової класифікації відходів, які утворились, оброблювались тощо за період з 2019-2023 рр. та були раніше класифіковані за ДК 005-96, уже за новим Національним переліком відходів та Порядком класифікації відходів, затвердженими постановою КМУ «Про затвердження Порядку класифікації відходів та Національного переліку відходів» №1102 від 20 жовтня 2023 року. Відтак, вбачаємо доцільним виключити це положення із Проєкту Порядку.  Як відмічають представники бізнесу, на практиці деякі підприємства, що утворюють відходи, укладають договори на передачу відходів іншим суб’єктам господарювання, які мають відповідний дозвіл та/або ліцензію, на строк не більше 1 року.  При цьому, враховуючи те, що щороку проводяться тендерні процедури щодо вибору виконавця послуг з управління відходами, передбачити хто буде виконавцем послуг стосовно оброблення відходів у наступному році чи наступних 5 роках, та зазначити об’єкти оброблення, фактично неможливо. Європейська Бізнес Асоціація пропонує таку редакцію:  «оброблення відходів, на які перевозяться відходи **на момент розробки плану**;» | | 5. Підприємства, установи та організації, що є утворювачами відходів, розробляють план управління відходами із зазначенням наступної інформації.  У розділі «Планування системи управління відходами на підприємстві, в установі та організації» зазначаються:  …  прогнозні обсяги утворення відходів (за масою) на 5 років відповідно допитомих таграничних показників утворення відходів за кодами та видами відходів;  6. Суб’єкти господарювання у сфері управління відходами розробляють план управління відходами із зазначенням наступної інформації.  У розділі «Аналіз поточного стану системи управління відходами на підприємстві, в установі та організації» зазначаються:  обсяги здійснення операцій з оброблення за останні 5 років за видами відходів; | **Враховано**  вимога щодо відображення даних по середньорічної чисельності працюючих та середньорічним обсягам виробництва вилучена.  У пунктах 5 і 6 розділу ІІ проекту Порядку вимога щодо обсягів утворення (оброблення) відходів за останні 5 років відповідні абзаці викладено у такій редакції:  У розділі «Аналіз поточного стану системи управління відходами на підприємстві, установі та організації» зазначаються:  обсяги, місце утворення відходів за останні 5 років\* із зазначенням коду та виду відходів, визначених згідно з Національним переліком відходів, а класифікація відходів, утворених до 2024 року, повинна відповідати звітній та обліковій документації підприємства, установи та організації за відповідний період;  У розділі «Аналіз поточного стану системи управління відходами на підприємстві, в установі та організації» зазначаються відомості про:  …  обсяг оброблених відходів за кожною операцією за останні 5 років\* із зазначенням коду та виду відходів згідно з Національним переліком відходів, а класифікація відходів, оброблених до 2024 року, повинна відповідати звітній та обліковій документації підприємства, установи та організації за відповідний період;  \* Для підприємств, установ, організацій, що функціонують менше 5 років, інформація подається з дня їх створення. | |
| 3 | На переконання експертів Комітету Асоціації, доцільно запобігати та зменшувати обсяги утворення відходів відповідно до найкращих доступних технологій і методів управління.  Більше того, не всі технологічні процеси мають можливість для скорочення утворення відходів.  Як зазначають представники бізнесу, в Україні відсутні затверджені методики визначення граничних та питомих показників утворення відходів. Відтак, їх застосування призведе до правової невизначеності та потенційного множинного трактування зазначеної норми різними суб’єктами правових відносин. Окрім того, прогнозовані обсяги утворення відходів в умовах воєнного стану дуже складно визначити. Це залежить від виробничих потужностей утворювачів, які пов’язані з багатьма факторами: наявність повітряних тривог, результатів ракетних атак, ринку збуту, логістичних маршрутів тощо. Для запобігання необхідності постійного корегування планів управління відходами пропонуємо розглянути можливість уникнення точних цифр, натомість передбачити опцію референтних значень.  Європейська Бізнес Асоціація пропонує таку редакцію:  «У розділі «Планування системи управління відходами на підприємстві, в установі та організації» зазначаються:  вимірюванні цільові показники із запобігання та зменшення обсягів утворення відходів **на основі найкращих доступних технологій та методів управління** і відповідні заходи для їх досягнення;  визначення об’єктів з оброблення відходів, на які будуть спрямовані відходи **на момент розробки плану**;» | | У розділі «Планування системи управління відходами на підприємстві, в установі та організації» зазначаються:  вимірюванні цільові показники із запобігання та зменшення обсягів утворення відходів і відповідні заходи для їх досягнення;  У розділі «Моніторинг виконання плану управління відходами» зазначаються цільові показники із виконання плану. | **Не враховано**  Цільові показники із запобігання та зменшення обсягів утворення відходів розробляються з метою виконання вимоги, визначеної в пункті 2 розділу ІІ:  «у тримісячний строк до закінчення дії плану управління відходами підприємства, установи та організації мають провести оцінку ефективності виконання такого плану відповідно до цільових показників, визначених у розділі «Моніторинг виконання плану управління відходами» | |
| 4 | Звертаємо увагу, що наявність плану управління підприємством не є обов’язком підприємства, зокрема для недержавних підприємств. Більше того, навіть у випадку його наявності – така інформація може бути віднесена до конфіденційної та містити інвестиційні плани/показники. Відтак, вбачаємо доцільним виключити це положення із Проєкту Порядку.  Європейська Бізнес Асоціація пропонує виключити абзац другий пункту 6 Розділу ІІ | | 6. Суб’єкти господарювання у сфері управління відходами розробляють план управління відходами із зазначенням наступної інформації.  У розділі «Вступна частина» зазначаються нормативно-правові акти, на виконання яких розробляється план управління відходами та його основна мета. | **Не враховано**  Пунктом 7 частини другої статті 16 Закону України визначено обов’язки суб’єктів господарювання:  «2. Утворювачі відходів, крім утворювачів відходів домогосподарств, зобов’язані, зокрема 7) розробляти та виконувати плани управління відходами підприємств, установ та організацій у встановленому порядку;».  Згідно з статтею 14 закону України «Про інформацію:  «2. Джерелами правової інформації є [Конституція України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80), інші законодавчі і підзаконні нормативно-правові акти, міжнародні договори та угоди, норми і принципи міжнародного права, а також ненормативні правові акти, повідомлення медіа, публічні виступи, інші джерела інформації з правових питань.  3. З метою забезпечення доступу до законодавчих та інших нормативних актів фізичним та юридичним особам держава забезпечує офіційне видання цих актів масовими тиражами у найкоротші строки після їх прийняття.»  Таким чином, інформація щодо нормативно-правових актів, на виконання яких розробляється план управління відходами, є відкритою інформацією. | |
| 5 | Відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» №2059-VIII від 23 травня 2017 року (далі – Закон №2059-VIII), суб’єкт господарювання має отримати висновок з оцінки впливу на довкілля, в якому визначено допустимість провадження планованої діяльності, яка підлягає оцінці впливу на довкілля та визначає екологічні умови її провадження. Пунктом 3 статті 17 Закону №2059-VIII визначено, що *«висновки державної екологічної експертизи, одержані до введення в дію цього Закону, зберігають чинність та мають статус висновку з оцінки впливу на довкілля»*, за умови, що діяльність, оцінена зазначеним висновком, не зазнала змін, передбачених постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв визначення планованої діяльності, яка не підлягає оцінці впливу на довкілля, та критеріїв визначення розширень і змін діяльності та об’єктів, які не підлягають оцінці впливу на довкілля» №1010 від 13 грудня 2017 року. Пропонуємо включити це положення у редакцію Проєкту Порядку.  Європейська Бізнес Асоціація пропонує таку редакцію:  «перелік та опис технологічних процесів, що застосовуються для здійснення операцій з оброблення відходів;  місця зберігання відходів до оброблення;  наявність висновку з оцінки впливу на довкілля **або державної екологічної експертизи** – у випадках, передбачених Законом України «Про оцінку впливу на довкілля». | | У розділі «Аналіз поточного стану системи управління відходами на підприємстві, в установі та організації» зазначаються:  …  відомості про наявність висновку з оцінки впливу на довкілля (у випадках, передбачених Законом України «Про оцінку впливу на довкілля»). | **Враховано**  Абзац «відомості про наявність висновку з оцінки впливу на довкілля (у випадках, передбачених Законом України «Про оцінку впливу на довкілля»)» вилучено | |
| АСОЦІАЦІЯ ПРОФЕСІОНАЛІВ ДОВКІЛЛЯ (PAEW) | | | | | | |
| 1 | Використання терміну «рекомендовано» має ознаки правової невизначеності, що є порушенням принципів державної регуляторної політики передбачених статтями 4, 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (не визначено механізм яким чином буде проводитись узгодження планів управління відходами підприємства з регіональним та місцевим планом управління відходами). Законом України «Про управління відходами» узгодження планів управління відходами підприємства з регіональними та місцевими планами не передбачено.  Підзаконний нормативно - правовий акт, виданий на виконання вимог Закону, не може містити в собі норми, які прямо не передбачені Законом.  Асоціація Професіоналів Довкілля пропонує виключити Пункт 3 розділу І проекту Порядку | 3. Плани управління відходами мають узгоджуватися з регіональними та місцевими планами управління відходами. | | | **Враховано**  Пункт 3 розділу І проекту Порядку вилучено |
| 2 | Термін «планована діяльність» визначено ст. 1 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля». Проте вказаний Закон не охоплює всіх суб’єктів, на яких поширюється зобов’язання здійснювати планування управліннями відходами.  Також зміни в діяльності підприємства можуть носити різний характер (організаційно-розпорядчі, адміністративні, виробничі). Пропонується конкретизувати зміни, які призводять до збільшення утворюваних або утворення нових видів відходів. Терміни «залишки», «залишки, що утворюються під час оброблення відходів» не визначені ні у статті 1 Закону України «Про управління відходами», ні у проекті Порядку. Їх застосування має ознаки правової невизначеності та є порушенням принципів державної регуляторної політики передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» в частині недотримання принципів ефективності та збалансованості, а також вимог щодо викладення положень регуляторного акту у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акту.  Також наведені у пункті 6 розділу ІІ проекту Порядку вимоги до інформації, яка повинна бути зазначена у розділі «План управління залишками, що утворюються під час оброблення відходів» (перелік заходів, спрямованих на мінімізацію утворення залишків від оброблення відходів) тотожні інформації яка повинна бути наведена у розділі «Планування системи управління відходами (для оброблювачів відходів)», а саме: «заходи із зменшення утворення відходів, отриманих в результаті здійснення операцій з оброблення».  Асоціація Професіоналів Довкілля пропонує таку редакцію:  «ІІ. Розроблення та внесення змін до планів управління відходами підприємства, установ та організацій  1.  2. У разі змін в **господарській діяльності, які призводять до збільшення утворюваних або утворення нових видів відходів**, до плану управління відходами підприємств, установ та організацій вносяться відповідні зміни і затверджуються у встановленому порядку розпорядчим документом такого підприємства, установи чи організації.  ІІ. Розроблення та внесення змін до планів управління відходами підприємства, установ та організацій  1. …  3. План управління відходами підприємств, установ та організацій має містити:  Титульний аркуш за формою, наведеною в додатку 1 до цього Порядку.  Вступ  Розділ I. Характеристика підприємства, установи та організації як суб’єкта господарювання  Розділ II. Аналіз поточного стану системи управління відходами  Розділ III. Планування системи управління відходами  **Розділ IV. План управління залишками, що утворюються під час оброблення відходів Асоціація Професіоналів Довкілля пропонує ВИКЛЮЧИТИ»** | 2.У разі змін в планованій діяльності до плану управління відходами підприємств, установ та організацій вносяться відповідні зміни і затверджуються у встановленому порядку розпорядчим документом такого підприємства, установи чи організації.  Розділ IV. План управління залишками, що утворюються під час оброблення відходів | | | **Враховано**  Пункт 3 розділу ІІ викладено у такій редакції:  «3. У разі змін в господарській діяльності підприємства, установи та організації, які призведуть до зміни у системі управління відходами на підприємстві, в установі та організації, до плану управління відходами вносяться відповідні зміни, що затверджуються розпорядчим документом такого підприємства, установи та організації.  Підставами для внесення змін є:  утворення нових видів відходів;  зміна обсягів утворення відходів більше ніж на 20%.  Внесення змін до плану управління відходами та їх затвердження здійснюється підприємствами, установами та організаціями протягом  3 місяців з дати настання підстав для таких змін.»  Розділ IV. План управління залишками, що утворюються під час оброблення відходів вилучено |
| 3 | Проект не містить період, за який необхідно визначати середньорічну чисельність чи обсяги (три, пять, десять).  Відносно новоутвореного підприємства зазначення вказаної інформації не можливе взагалі.  Асоціація Професіоналів Довкілля пропонує таку редакцію:  «ІІ. Розроблення та внесення змін до планів управління відходами підприємства, установ та організацій  1. …  5. Підприємства, установи та організації, що утворюють відходи, розробляють план управління відходами із зазначенням наступної інформації.  У вступі зазначаються нормативно-правові акти, на виконання яких розробляється план управління відходами підприємств, установ та організацій та його основна мета.  У розділі «Характеристика підприємства, установи та організації» коротко зазначається загальна характеристика про напрями діяльності підприємства, установи та організації, наявні виробничі потужності та місце розміщення, **чисельність працюючих, обсяги виробництва за попередній рік**.» | У розділі «Характеристика підприємства, установи та організації» коротко зазначається загальна характеристика про напрями діяльності підприємства, установи та організації, наявні виробничі потужності та місце розміщення, середньорічна чисельність працюючих, середньорічні обсяги виробництва. | | | **Враховано**  вимога щодо відображення даних по середньорічної чисельності працюючих та середньорічним обсягам виробництва вилучена. |
| 4 | Відносно новоутвореного підприємства зазначення вказаної інформації не можливе.  В частині діючих підприємств, положення проекту є порушенням норм статті 58 Конституції Україні щодо зворотної дії в часі законів та нормативно-правових актів так як призведе до необхідності для усіх підприємств, установ та організацій проведення додаткової класифікації відходів які утворились та оброблювались тощо за період з 2019-2023 р.р. та були класифіковані за ДК 005-96, за новим Національним переліком відходів та Порядком класифікації затвердженим Постанови №1102. До того ж, зазначені данні будуть іти всупереч з існуючою в той період звітно-обліковою документацією: звіт про відходи «№ 1-відходи (річна)», журнал обліку відходів та пакувальних матеріалів і тари «типова форма № 1-ВТ», декларація екологічного податку за розміщення відходів у спеціально визначених місцях чи на об’єктах, тощо.  Асоціація Професіоналів Довкілля пропонує таку редакцію:  «ІІ. Розроблення та внесення змін до планів управління відходами підприємства, установ та організацій  1. …  5. Підприємства, установи та організації, що утворюють відходи, розробляють план управління відходами із зазначенням наступної інформації.  ….  У розділі «Аналіз поточного стану системи управління відходами» зазначається:  інформація за наступними видами відходів (із деталізацією за кодами та найменуванням відходів у межах підгрупи) відповідно до додатку 2 до цього Порядку  обсяги утворення відходів (за масою) **за останній рік із зазначенням коду і найменування відходів**» | У розділі «Аналіз поточного стану системи управління відходами» зазначається:  інформація за наступними видами відходів (із деталізацією за кодами та найменуванням відходів у межах підгрупи) відповідно до додатку 2 до цього Порядку  обсяги утворення відходів (за масою) за останні 5 років із зазначенням коду і найменування відходів; | | | **Враховано**  вимога щодо відображення даних по середньорічної чисельності працюючих та середньорічним обсягам виробництва вилучена.  У пунктах 5 і 6 розділу ІІ проекту Порядку вимога щодо обсягів утворення (оброблення) відходів за останні 5 років відповідні абзаці викладено у такій редакції:  У розділі «Аналіз поточного стану системи управління відходами на підприємстві, установі та організації» зазначаються:  обсяги, місце утворення відходів за останні 5 років\* із зазначенням коду та виду відходів, визначених згідно з Національним переліком відходів, а класифікація відходів, утворених до 2024 року, повинна відповідати звітній та обліковій документації підприємства, установи та організації за відповідний період;  У розділі «Аналіз поточного стану системи управління відходами на підприємстві, в установі та організації» зазначаються відомості про:  …  обсяг оброблених відходів за кожною операцією за останні 5 років\* із зазначенням коду та виду відходів згідно з Національним переліком відходів, а класифікація відходів, оброблених до 2024 року, повинна відповідати звітній та обліковій документації підприємства, установи та організації за відповідний період;  \* Для підприємств, установ, організацій, що функціонують менше 5 років, інформація подається з дня їх створення. |
| 5 | Нормативні та методологічні документи, які б регламентували граничні чи питомі показники утворення відходів, перелік яких визначено Національним переліком відходів, - відсутні.  Асоціація Професіоналів Довкілля пропонує таку редакцію:  «….  5. Підприємства, установи та організації, що утворюють відходи, розробляють план управління відходами із зазначенням наступної інформації.  ……  У розділі «Планування системи управління відходами» визначаються:  вимірюванні цільові показники із запобігання та зменшення обсягів утворення відходів і відповідні заходи для їх досягнення;  прогнозовані обсяги утворення відходів (за масою) ~~на основі граничних та питомих показників утворення~~ із зазначенням коду і найменування відходів на 5 років за видами, зазначеними у додатку 2 цього Порядку;» | 5. Підприємства, установи та організації, що утворюють відходи, розробляють план управління відходами із зазначенням наступної інформації.  ……  У розділі «Планування системи управління відходами» визначаються:  вимірюванні цільові показники із запобігання та зменшення обсягів утворення відходів і відповідні заходи для їх досягнення;  прогнозовані обсяги утворення відходів (за масою) на основі граничних та питомих показників утворення із зазначенням коду і найменування відходів на 5 років за видами, зазначеними у додатку 2 цього Порядку; | | | **Враховано частково**  Додаток 2 до проєкту Порядку вилучено.  Положення викладено у такій редакції:  «5. Підприємства, установи та організації, що утворюють відходи, розробляють план управління відходами із зазначенням наступної інформації.  ……  «У розділі «Планування системи управління відходами на підприємстві, в установі та організації» зазначаються:  прогнозні обсяги утворення відходів на 5 років, які розраховуються відповідно допитомих таграничних показників утворення відходів [у технологічних процесах](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1328-2023-%D0%BF#n73), визначених на рік розроблення нового плану управління відходами, із зазначенням коду та виду відходів згідно з Національним переліком відходів;» |
| 6 | Терміни «план управління підприємсвом» не визначений ні у статті 1 Закону України «Про управління відходами», ні у проекті Порядку. Його застосування має ознаки правової невизначеності та є порушенням принципів державної регуляторної політики передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» в частині недотримання принципів ефективності та збалансованості, а також вимог щодо викладення положень регуляторного акту у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акту.  Асоціація Професіоналів Довкілля пропонує таку редакцію:  «ІІ. Розроблення та внесення змін до планів управління відходами підприємства, установ та організацій  1. …  6. Суб’єкти господарювання у сфері управління відходами розробляють план управління відходами із зазначенням наступної інформації.  У вступі зазначається нормативно-правовий документ на виконання якого розробляється **план управління відходами підприємства, установи та організації** та його основна мета.» | 6. Суб’єкти господарювання у сфері управління відходами розробляють план управління відходами із зазначенням наступної інформації.  У вступі зазначається нормативно-правовий документ на виконання якого розробляється план управління підприємством, установою та організацією та його основна мета. | | | **Враховано**  Положення викладено у такій редакції:  6. Суб’єкти господарювання у сфері управління відходами розробляють план управління відходами із зазначенням наступної інформації.  У розділі «Вступна частина» зазначаються нормативно-правові акти, на виконання яких розробляється план управління відходами та його основна мета. |
| 7 | Не всі виробничі потужності суб’єкта господарювання повязані з утворенням чи обробленням відходів. Пропонується уточнення в частині виробничих потужностей з оброблення відходів.  Проект не містить період, за який необхідно визначати середньорічну чисельність чи обсяги (три, пять, десять).  Відносно новоутвореного підприємства зазначення вказаної інформації не можливе взагалі.  Асоціація Професіоналів Довкілля пропонує таку редакцію:  «ІІ. Розроблення та внесення змін до планів управління відходами підприємства, установ та організацій  1. …  6. Суб’єкти господарювання у сфері управління відходами розробляють план управління відходами із зазначенням наступної інформації.  ….  У розділі «Характеристика підприємства, установи та організації» коротко зазначається загальна характеристика про напрями діяльності підприємства, установи та організації, наявні **виробничі потужності** **з оброблення відходів** та місце розміщення, **чисельність працюючих, обсяги виробництва за попередній рік**» | У розділі «Характеристика підприємства, установи та організації» коротко зазначається загальна характеристика про напрями діяльності підприємства, установи та організації, наявні виробничі потужності та місце розміщення, середньорічна чисельність працюючих, середньорічні обсяги виробництва. | | | **Враховано**  Положення викладено у такій редакції:  6. Суб’єкти господарювання у сфері управління відходами розробляють план управління відходами із зазначенням наступної інформації.  …  У розділі «Характеристика підприємства, установи та організації» зазначається загальна характеристика про напрями діяльності підприємства, установи та організації, наявні виробничі потужності та місце розташування, середньорічна чисельність працюючих та середньорічні обсяги виробництва за попередній рік. |
| 8 | Відносно новоутвореного підприємства зазначення вказаної інформації не можливе.  В частині діючих підприємств, положення проекту є порушенням норм статті 58 Конституції Україні щодо зворотної дії в часі законів та нормативно-правових актів так як призведе до необхідності для усіх підприємств, установ та організацій проведення додаткової класифікації відходів які утворились та оброблювались тощо за період з 2019-2023 р.р. та були класифіковані за ДК 005-96, за новим Національним переліком відходів та Порядком класифікації затвердженим Постанови №1102. До того ж, зазначені данні будуть іти всупереч з існуючою в той період звітно-обліковою документацією: звіт про відходи «№ 1-відходи (річна)», журнал обліку відходів та пакувальних матеріалів і тари «типова форма № 1-ВТ», декларація екологічного податку за розміщення відходів у спеціально визначених місцях чи на об’єктах, тощо.  Асоціація Професіоналів Довкілля пропонує таку редакцію:  «ІІ. Розроблення та внесення змін до планів управління відходами підприємства, установ та організацій  1. …  6. Суб’єкти господарювання у сфері управління відходами розробляють план управління відходами із зазначенням наступної інформації.  ….  У розділі «Аналіз поточного стану системи управління відходами» зазначається:  відомості про дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів та/або ліцензії на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходам;  відомості про наявність матеріально-технічної бази для здійснення операцій з оброблення відходів та код здійснення планованої операції;  відомості про назву та код відходів, відомості про їх склад та властивості, **обсяги здійснення операції з оброблення за останній рік за видами відходів, зазначеними у додатку 2 цього порядку**;  відомості про перелік та опис технологічних процесів, що застосовуються для здійснення операцій з оброблення відходів» | відомості про назву та код відходів, відомості про їх склад та властивості, обсяги здійснення операції з оброблення за останні 5 років за видами відходів, зазначеними у додатку 2 цього порядку; | | | **Враховано**  Додаток 2 до проєкту Порядку вилучено.  У пунктах 5 і 6 розділу ІІ проекту Порядку вимога щодо обсягів утворення (оброблення) відходів за останні 5 років відповідні абзаці викладено у такій редакції:  У розділі «Аналіз поточного стану системи управління відходами на підприємстві, установі та організації» зазначаються:  обсяги, місце утворення відходів за останні 5 років\* із зазначенням коду та виду відходів, визначених згідно з Національним переліком відходів, а класифікація відходів, утворених до 2024 року, повинна відповідати звітній та обліковій документації підприємства, установи та організації за відповідний період;  У розділі «Аналіз поточного стану системи управління відходами на підприємстві, в установі та організації» зазначаються відомості про:  …  обсяг оброблених відходів за кожною операцією за останні 5 років\* із зазначенням коду та виду відходів згідно з Національним переліком відходів, а класифікація відходів, оброблених до 2024 року, повинна відповідати звітній та обліковій документації підприємства, установи та організації за відповідний період;  \* Для підприємств, установ, організацій, що функціонують менше 5 років, інформація подається з дня їх створення. |
| 9 | Нормативні та методологічні документи, які б регламентували граничні чи питомі показники утворення відходів, перелік яких визначено Національним переліком відходів, - відсутні.  Асоціація Професіоналів Довкілля пропонує таку редакцію: «ІІ. Розроблення та внесення змін до планів управління відходами підприємства, установ та організацій  1. …  6. Суб’єкти господарювання у сфері управління відходами розробляють план управління відходами із зазначенням наступної інформації.  ….  У розділі «Планування системи управління відходами» визначаються:  плановані обсяги оброблення відходів (за масою) із зазначенням коду і назви відходів, операцій з оброблення на 5 років за видами відходів, зазначеними у додатку 2 цього порядку;  прогнозні показники утворення відходів (за масою) в результаті здійснення операцій з оброблення ~~(відповідно до питомих та граничних показників утворення відходів);~~» | прогнозні показники утворення відходів (за масою) в результаті здійснення операцій з оброблення (відповідно допитомих таграничних показників утворення відходів); | | |  |
| 10 | Приведення форми титульного аркушу плану управління відходами у відповідність з положеннями ДСТУ 4163:2020 «Уніфікована система організаційно-розпорядчої документації. Вимоги до оформлення документів».  Асоціація Професіоналів Довкілля пропонує таку редакцію:  Додаток 1  до Порядку розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій  (пункт розділу )   |  | | --- | | ЗАТВЕРДЖЕНО | | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (найменування посади підписанта суб’єкта господарювання) | | \_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (підпис)               (прізвище, ім’я та по-батькові (за наявності) | | Введено в дію  Наказом №\_\_\_\_\_\_\_ від « \_\_»\_\_\_\_\_\_20.. р. | |  | | |  | | --- | | Додаток 1  до Порядку розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій  (пункт розділу ) |      |  | | --- | | ЗАТВЕРДЖЕНО  Наказом №\_\_\_\_\_\_\_ від « \_\_»\_\_\_\_\_\_20.. р. | | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (найменування суб’єкта господарювання)  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (найменування посади суб’єкта господарювання) | | \_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (підпис)               (прізвище, ім’я та по-батькові (за наявності) | | | | **Враховано**  Додаток 1 до проєкту Порядку вилучено |