Додаток

до наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про відмову у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля»

Перелік та опис причин, що стали підставою для відмови у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля

За результатами опрацювання матеріалів планованої діяльності Товариство з обмеженою відповідальністю «Понінківська картонно-паперова фабрика-Україна» (далі – ТОВ «ПКПФ-Україна») «Експлуатація об’єкту оброблення відходів, що не є небезпечними, потужністю більше 100 тонн на добу Товариства з обмеженою відповідальністю «Понінківська картонно-паперова фабрика-Україна» (реєстраційний номер справи в Єдиному реєстрі з оцінки впливу на довкілля (далі – Реєстр) – 7224) встановлено:

* планована діяльність полягає у експлуатації об’єкту оброблення відходів, що не є небезпечними, потужністю більше 100 тонн на добу ТОВ «ПКПФ-Україна»;
* підприємство веде свою діяльність за адресою: Хмельницька обл., Шепетівський р-н, селище Понінка, вул. Перемоги, 34;
* основним видом діяльності підприємства є оброблення відсортованих відходів, а саме виробництво гофрованого паперу та картону, паперової та картонної тари. Дані відходи не є небезпечними. Максимальна можливість оброблення відходів становить до 350 т/добу. Для провадження планованої діяльності використовуватиметься обладнання для оброблення відходів макулатури (транспортери, дробарки, змішувачі, гідророзбивач, папероробні машини), автотранспорт та ін.;
* виробничий процес на підприємстві починається з постачання та переробки вторинної сировини з різними паперотворними властивостями:   
  МС-3А, МС- 4А, МС- 5Б-1, МС-5Б-2, МС -5Б-3, МС- 6Б-1, МС-6Б-2, МС -6Б-3, МС- 7Б-1, МС-7Б-2, МС -9В і закінчується виготовленням екологічно чистого паперу, картону та гофропродукції.

Відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»   
(далі – Закон) та Порядку передачі документації для надання висновку з оцінки впливу на довкілля та фінансування оцінки впливу на довкілля, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2017 № 1026 (далі – Порядок) суб’єкт господарювання передає уповноваженому центральному органу документацію для надання висновку з оцінки впливу на довкілля.

За результатами опрацювання матеріалів встановлено, що наявна інформація та наведені у звіті з оцінки впливу на довкілля (далі – Звіт з ОВД) дані з оцінки впливу планованої діяльності з експлуатації об’єкту оброблення відходів, що не є небезпечними, потужністю більше 100 тонн на добу на фактори довкілля не відповідають вимогам частини другої статті 6 Закону, не дають можливості в повній мірі оцінити вплив на довкілля при реалізації планованої діяльності та визначити допустимість чи обґрунтувати недопустимість провадження даної планованої діяльності, а також визначити екологічні умови її провадження.

Враховуючи викладене, на підставі пунктів 1 та 3 частини першої статті 91 Закону та у зв’язку із виявленням підстав, передбачених частиною п’ятою статті 41 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (а саме: виявлення в документах, поданих суб’єктом господарювання, недостовірних відомостей) відмовляємо у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля ТОВ «ПКПФ-Україна»:

1. Згідно з вимогами абзацу четвертого пункту 5 частини другої статті 6 Закону, Звіт з ОВД, має включати опис і оцінку можливого впливу на довкілля планованої діяльності, зокрема величини та масштабів такого впливу (площа території та чисельність населення, які можуть зазнати впливу), характеру (за наявності – транскордонного), інтенсивності і складності, ймовірності, очікуваного початку, тривалості, частоти і невідворотності впливу (включаючи прямий і будь-який опосередкований, побічний, кумулятивний, транскордонний, короткостроковий, середньостроковий та довгостроковий, постійний і тимчасовий, позитивний і негативний вплив), зумовленого, крім іншого здійсненням операцій у сфері управління відходами.

Відповідно до Звіту з ОВД, ціллю планованої діяльності є експлуатація об’єкту оброблення відходів, що не є небезпечними, потужністю більше 100 тонн на добу. Рішенням про провадження даної планованої діяльності буде дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів.

Згідно з пунктом 9 Порядку видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.12.2023 № 1328, коди видів операцій з оброблення відходів визначаються відповідно до додатків 1 і 2 до Закону України «Про управління відходами». Код та назва відходів, відомості про їх склад та властивості визначаються згідно з [Порядком класифікації відходів](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1102-2023-%D0%BF#n12) та [Національним переліком відходів](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1102-2023-%D0%BF#n204), затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 20.10.2023 № 1102 (далі – Порядок 1102).

При цьому, Звіт з ОВД не містить інформації щодо кодів та назв відходів, відомості про їх склад та властивості визначені згідно з [Порядком 1102, а також](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1102-2023-%D0%BF#n12) кодів видів операцій, щодо відходів, управління якими планує здійснювати ТОВ «ПКПФ-Україна».

У зв’язку із зазначеним, визначення допустимості впливу на довкілля від реалізації планованої діяльності з управління відходами, що не є небезпечними не вбачається за можливе.

2. Відповідно до вимог пункту 4 частини другої статті 6 Закону, Звіт з ОВД має включати опис факторів довкілля, які ймовірно зазнають впливу з боку планованої діяльності та її альтернативних варіантів, крім іншого, здоров’я населення, стан води, повітря, соціально-економічні умови та взаємозв’язки між цими факторами.

У Звіті з ОВД зазначається, що відповідно до Додатку № 4 Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19.06.1996 № 173, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 24.07.1996 за № 379/1404 (далі – ДСП 173-96), розмір санітарно-захисної зони для джерел викиду підприємства становить 100 метрів. Найближча житлова забудова розташована у північному напрямку на відстані 103 м від джерела викиду № 10 (бурт вугілля). Карта-схема розташування об’єкту планованої діяльності з нанесеною санітарно захисною зоною підприємства (відповідно до даних загальнодоступної супутникової карти <https://www.google.com/maps>) наведена на рис. 1.16 Звіту з ОВД.

При цьому, відповідно до картографічних матеріалів, наведених на рис. 1.16 Звіту з ОВД та у додатку И до Звіту з ОВД, а також згідно з даними загальнодоступних картографічних матеріалів вбачається, що поблизу підприємства наявні будівлі та земельні ділянки, що мають категорію – землі житлової та громадської забудови, які знаходяться на відстані ближчій, ніж зазначена у Звіті з ОВД.

Виходячи з вищевикладеного, вбачається, що у Звіті з ОВД надано недостовірну інформацію стосовно дотримання нормативного розміру санітарно-захисної зони підприємства відносно меж найближчої житлової забудови та прирівняних до неї об’єктів.

У той же час, на рис. 1.24 Звіту з ОВД наведено Карту-схему розташування розрахункових контрольних точок розсіювання забруднюючих речовин, на якій позначено розташування розрахункових точок, для яких, з метою проведення оцінки впливу на атмосферне середовище, проведено розрахунок розсіювання забруднюючих речовин в атмосферному повітрі.

Проте, враховуючи те, що житлова забудова може знаходитись ближче, ніж зазначена у Звіті з ОВД, неможливо оцінити вплив діяльності підприємства на атмосферне середовище та дотримання вимог абзацу сьомого пункту 5.4 ДСП 173-96 згідно з яким на зовнішній межі санітарно-захисної зони, зверненої до житлової забудови, концентрації та рівні шкідливих факторів не повинні перевищувати їх гігієнічні нормативи.

Окрім того, згідно з вимогами пункту 5.10 глави 5 ДСП 173-96, у санітарно-захисних зонах не можна допускати розміщення: житлових будинків з придомовими територіями, гуртожитків, готелів, будинків для приїжджих, аварійних селищ; дитячих дошкільних закладів, загальноосвітніх шкіл, лікувально-профілактичних та оздоровчих установ загального та спеціального призначення зі стаціонарами, наркологічних диспансерів; спортивних споруд, садів, парків, садівницьких товариств; охоронних зон джерел водопостачання, водозабірних споруд та споруд водопровідної розподільної мережі.

У Звіті з ОВД зазначено, що водопостачання на виробничі та господарсько-побутові потреби здійснюється з поверхневого водного об’єкту, а саме – річки Хомора. На підприємстві розташована насосна станція першого підйому, яка забезпечує водозабір поверхневих вод на підприємство, розташована на березі р. Хомора.

При цьому, у Звіті з ОВД відсутня інформація щодо місця розташування насосної станції першого підйому, яка забезпечує водозабір поверхневих вод на підприємство для забезпечення, крім іншого, питних та санітарно-гігієнічних потреб у кількості 50,5 м3/добу, 18,4 тис. м3/рік відповідно до лімітів використання води встановлених Дозволом на спеціальне водокористування від 06.01.2022 № 2/ХМ/49д-22 (додаток Д до Звіту з ОВД) та зон санітарної охорони джерел водопостачання та водозабірних споруд.

Правовий режим зон санітарної охорони (далі – ЗСО) водних об’єктів затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 18.12.1998 № 2024 (далі – Правовий режим ЗСО).

Відповідно до пункту 6 Правового режиму ЗСО, у межах першого поясу ЗСО підземних джерел водопостачання, крім іншого, забороняється перебування сторонніх осіб, розміщення житлових та господарських будівель, застосування пестицидів, органічних і мінеральних добрив, прокладення трубопроводів, видобування гравію чи піску та проведення інших будівельно-монтажних робіт, безпосередньо не пов’язаних з будівництвом, реконструкцією та експлуатацією водопровідних споруд та мереж.

Відповідно до пункту 7 Правового режиму ЗСО, у межах другого поясу ЗСО підземних джерел водопостачання, крім іншого, забороняється:

* забруднення територій покидьками, сміттям, гноєм, відходами промислового виробництва та іншими відходами;
* розміщення складів паливно-мастильних матеріалів, пестицидів та мінеральних добрив, накопичувачів, шламосховищ та інших об’єктів, які створюють небезпеку хімічного забруднення джерел водопостачання;
* зберігання і застосування мінеральних добрив та пестицидів.

Відповідно до пункту 8 Правового режиму ЗСО, у межах третього поясу ЗСО підземних джерел водопостачання, крім іншого, забороняється розміщення складів паливно-мастильних матеріалів, а також складів пестицидів і мінеральних добрив, накопичувачів промислових стічних вод, нафтопроводів та продуктопроводів, що створюють небезпеку хімічного забруднення підземних вод.

Зважаючи на вищевикладене, неможливо оцінити вплив планованої діяльності на соціальне, атмосферне та водне середовища.

Окремо зазначаємо, що вищенаведені зауваження викладені з урахуванням зауважень та пропозицій, що були отримані від Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (лист від 02.08.2024 № 12-12/16036) в рамках консультацій, передбачених пунктом 6 частини першої статті 2 Закону.

3. Відповідно до вимог пункту 4 частини другої статті 6 Закону, Звіт з ОВД має включати опис факторів довкілля, які ймовірно зазнають впливу з боку планованої діяльності та її альтернативних варіантів, у тому числі стан фауни, флори, біорізноманіття.

Відповідно до інформації наведеної у Звіті з ОВД та листа Департаменту природних ресурсів та екології Хмельницької обласної державної адміністрації від 04.04.2024 № 06-101-795/24 (додаток Я до Звіту з ОВД), згідно з розробленою регіональною схемою екологічної мережі Хмельницької області, затвердженою рішенням Хмельницької обласної ради 7 скликання від 28.07.2016 № 37-7/2016, територія планованої діяльності, що розташована по вул. Перемоги, 34 входить до Малополіського екокоридору Хмельницької області.

Згідно зі статтею 3 Закону України «Про екологічну мережу України» екомережа - єдина територіальна система, яка утворюється з метою поліпшення умов для формування та відновлення довкілля, підвищення природно-ресурсного потенціалу території України, збереження ландшафтного та біорізноманіття, місць оселення та зростання цінних видів тваринного і рослинного світу, генетичного фонду, шляхів міграції тварин через поєднання територій та об’єктів природно-заповідного фонду, а також інших територій, які мають особливу цінність для охорони навколишнього природного середовища і відповідно до законів та міжнародних зобов’язань України підлягають особливій охороні.

Проте, Звіт з ОВД не містить фахових досліджень на предмет можливого впливу на об’єкти тваринного та рослинного світу, в тому числі, охоронюваних видів.

4. Відповідно до вимог пункту 3 частини другої статті 6 Закону, Звіт з ОВД має включати опис поточного стану довкілля (базовий сценарій) та опис його ймовірної зміни без здійснення планованої діяльності в межах того, наскільки природні зміни від базового сценарію можуть бути оцінені на основі доступної екологічної інформації та наукових знань, однак, Звіт з ОВД не містить інформації щодо опису ймовірної зміни довкілля без провадження планованої діяльності.

5. Відповідно до вимог пункту 4 частини другої статті 6 Закону, Звіт з ОВД опис факторів довкілля, які ймовірно зазнають впливу з боку планованої діяльності та її альтернативних варіантів, у тому числі здоров’я населення, стан фауни, флори, біорізноманіття, землі (у тому числі вилучення земельних ділянок), ґрунтів, води, повітря, кліматичні фактори (у тому числі зміна клімату та викиди парникових газів), матеріальні об’єкти, включаючи архітектурну, археологічну та культурну спадщину, ландшафт, соціально-економічні умови та взаємозв’язки між цими факторами.

Проте, опис факторів довкілля, які ймовірно зазнають впливу з боку альтернативних варіантів планованої діяльності у Звіті з ОВД не наведений.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_