Додаток

до наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про відмову у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля»

Перелік та опис причин, що стали підставою для відмови у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля

За результатами опрацювання матеріалів планованої діяльності   
Філії «Шосткинське лісове господарство» Державного спеціалізованого господарського підприємства «Ліси України» (далі – Філія «Шосткинське ЛГ») «Спеціальне використання лісових ресурсів в порядку проведення суцільних санітарних рубок та рубок головного користування, на площі понад 1 га, з подальшим лісовідновленням; планування суцільних рубок головного користування; вилучення з деревостанів аварійних, сухостійних дерев, дерев уражених стовбуровими та комлевими гнилями, відмираючих та дуже ослаблених дерев з ознаками пошкодження стовбуровими шкідниками, дерев з плодовими тілами дереворуйнівних інфекційних хвороб з подальшим лісовідновленням на площі 17,1 га» (реєстраційний номер справи в Єдиному реєстрі з оцінки впливу на довкілля (далі – Реєстр) – 8551 (202382911023) встановлено:

– Філія «Шосткинське ЛГ» розташована в північно-західній частині Сумської області на території Конотопського, Шосткинського адміністративних районів та міст Шостка і Глухів;

– площа лісового фонду підприємства становить 49712,7 га;

– підприємство передбачає здійснення спеціального використання лісових ресурсів в порядку проведення рубок головного користування та суцільних санітарних рубок на площі понад 1 га з подальшим лісовідновленням;

– щорічна розрахункова лісосіка на території Шосткинського, Миронівського, Собицького, Воронізького лісництва становитиме 56,24 тис. мз;

– щорічна розрахункова лісосіка на території Баницького, Слоутського, Червонянського, Шалигинського та Земляківського лісництва становитиме 42,19 тис. мз.

Відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»   
(далі – Закон) та Порядку передачі документації для надання висновку з оцінки впливу на довкілля та фінансування оцінки впливу на довкілля, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2017 № 1026 (далі – Порядок)

суб’єкт господарювання передає уповноваженому центральному органу документацію для надання висновку з оцінки впливу на довкілля.

За результатами опрацювання матеріалів встановлено, що наявна інформація та наведені у звіті з оцінки впливу на довкілля (далі – Звіт з ОВД) дані з оцінки впливу планованої діяльності зі спеціального використання лісових ресурсів в порядку проведення суцільних санітарних рубок та рубок головного користування, на площі понад 1 га, з подальшим лісовідновленням; планування суцільних рубок головного користування; вилучення з деревостанів аварійних, сухостійних дерев, дерев уражених стовбуровими та комлевими гнилями, відмираючих та дуже ослаблених дерев з ознаками пошкодження стовбуровими шкідниками, дерев з плодовими тілами дереворуйнівних інфекційних хвороб з подальшим лісовідновленням на площі 17,1 га на фактори довкілля не відповідають вимогам частини другої статті 6 Закону, не дають можливості в повній мірі оцінити вплив на довкілля при реалізації планованої діяльності та визначити допустимість чи обґрунтувати недопустимість провадження даної планованої діяльності, а також визначити екологічні умови її провадження.

Враховуючи викладене, на підставі пунктів 1, 2 та 3 частини першої статті 91 Закону та у зв’язку із виявленням підстав, передбачених частиною п’ятою статті 41 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (а саме: виявлення в документах, поданих суб’єктом господарювання, недостовірних відомостей) відмовляємо у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля Філії «Шосткинське ЛГ»:

1. Вимоги щодо оприлюднення суб’єктом господарювання повідомлення про плановану діяльність, яка підлягає оцінці впливу на довкілля, визначені частиною третьою статті 4 Закону.

Зазначаємо, що повідомлення про плановану діяльність, яке підлягає оцінці впливу на довкілля (в редакції, яка діяла на момент подання повідомлення) опубліковане в друкованих медіа «Ярмарок» від 31.08.2023 № 35, «Сільські горизонти» від 01.09.2023 № 35, «Перехрестя» від 31.08.2023 № 35 та надане уповноваженому центральному органу відрізняється від оприлюдненого в Реєстрі, а саме пунктом 2, який містить опис технічних альтернатив планованої діяльності.

Враховуючи вищевикладене, суб’єктом господарювання порушено вимоги щодо оприлюднення повідомлення про плановану діяльність, яка підлягає оцінці впливу на довкілля, встановлених частиною третьою статті 4 цього Закону, що відповідно до пункту 3 частини першої статті 91 Закону, є підставою для відмови у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля.

Окремо зауважуємо, що у відомості, яка підтверджує факт та дату оприлюднення суб’єктом господарювання оголошення про початок громадського обговорення звіту з оцінки впливу на довкілля відсутні повні реквізити друкованого медіа «Сільські горизонти», а саме номер видання.

2. Згідно з абзацом п’ятим пункту 1 частини другої статті 6 Закону   
звіт з оцінки впливу на довкілля має містити опис основних характеристик планованої діяльності (зокрема виробничих процесів), наприклад, виду і кількості матеріалів та природних ресурсів (води, земель, ґрунтів, біорізноманіття), які планується використовувати, однак у Звіті з ОВД суб’єктом господарювання зазначені відомості стосовно щорічної розрахункової лісосіки головного користування лише у розрізі господарських секцій (хвойні, твердолистяні, м’яколистяні) без зазначення площ проєктованого лісокористування. Також відсутні відомості щорічної розрахункової лісосіки головного користування у розрізі категорій лісів.

Враховуючи вищевказане, неможливо оцінити обсяги та площі щорічного лісокористування у порядку проведення рубок головного користування та встановити допустимість впливів на довкілля від реалізації планованої діяльності;

3. Відповідно до статті 41 Закону України «Про тваринний світ» під час здійснення оцінки впливу на довкілля, проектів будівництва та реконструкції підприємств, споруд та інших об’єктів, впровадження нової техніки, технології, матеріалів і речовин обов’язково враховується їх вплив на стан тваринного світу, середовище існування, шляхи міграції та умови розмноження тварин.

Згідно зі статтею 28 Закону України «Про рослинний світ» під час проведення експертизи проектів схем розвитку і розміщення продуктивних сил, генеральних планів розвитку населених пунктів, схем районного планування та іншої документації, а також під час здійснення оцінки впливу на довкілля, проектів будівництва і реконструкції (розширення, технічного переоснащення) підприємств, споруд та інших об’єктів, впровадження нової техніки, технології обов’язково повинен враховуватися їх вплив на стан рослинного світу та умови його місцезростання.

Звіт з ОВД містить неповні та некоректні відомості стосовно впливу на флору, фауну, біорізноманіття.

Відповідно до Звіту з ОВД, опис та оцінка можливого впливу на фауну, флору, біорізноманіття планованої діяльності на території підприємства здійснено на основі моніторингових робіт, що проводились на виконання екологічних умов висновку з оцінки впливу на довкілля від 25.01.2019   
№ 7-03/12-2018613980/1, виданому Державному підприємству «Шосткинське лісове господарство» та висновку з оцінки впливу на довкілля від 25.01.2019 № 7-03/12-2018613969/1 виданому Державному підприємству «Глухівське лісове господарство». Використані дані не є коректними у частині опису біорізноманіття у тих виділах, де запроєктовані рубки, а також у зоні впливу планованої діяльності від меж лісосіки.

У Звіті з ОВД відсутні квартально-видільні переліки територій, що потрапляють до об’єктів екологічної мережі, Смарагдової мережі, не зазначається інформація про наявність або відсутність на території провадження планованої діяльності пралісів, квазіпралісів та природніх лісів, угруповань Зеленої книги, цінних і рідкісних дерев та чагарників, занесених до Червоної книги України, насінників і плюсових дерев, а також дерев з гніздами рідкісних видів птахів, занесених до Червоної книги України (чорний лелека, скопа, орлан-білохвіст та інші), дуплястих та найстаріших дерев.

Також у Звіті з ОВД не зазначається квартально-видільний перелік територій у межах яких, згідно з клопотаннями Інституту географії НАН України (лист від 01.07.2020 № 01-03/106), Гетьманського національного природного парку (лист від 24.06.2020 № 297/02-05), ГО «ФІКС» та ГО «Спілка бджолярів Шосткинщини» від 01.07.2020, пропонується створити регіональний ландшафтний парк «Верхньоесманський» з включенням до його складу ландшафтного заказника місцевого значення «Верхньоесманський».

Крім того, унеможливлює здійснення оцінки впливу планованої діяльності на біорізноманіття відсутність у Звіті з ОВД квартально-видільного переліку територій у межах яких, передбачається будівництво лісових доріг загальною протяжністю 10 км (таблиця 36 Звіту з ОВД), що може призвести до втрати рідкісних представників флори та фауни, цінних оселищ, тощо;

4. Згідно зі статтею 38 Закону України «Про охорону земель» при веденні лісового господарства лісокористувачі, незалежно від форми власності і господарювання, забезпечують збереження та підвищення родючості ґрунтів, їх належний екологічний стан відповідно до вимог законодавства України. Заготівля деревини на схилах повинна проводитися на основі екологобезпечних та ґрунтозахисних технологій, які зводять до мінімуму руйнування ґрунтового покриву земельних ділянок.

Відповідно до статті 41 Закону України «Про охорону земель» підприємства, установи та організації при проведенні меліорації земель зобов’язані здійснювати заходи, спрямовані на запобігання підтопленню, заболоченню, засоленню, забрудненню ґрунтів, вітровій і водній ерозії меліорованих земель, їх деградації, погіршенню стану водних об’єктів, а також дотримуватися вимог законодавства про охорону земель, режиму використання територій, що підлягають особливій охороні, нормативів у галузі охорони земель та відтворення родючості ґрунтів, екологічно безпечного зрошення, осушення, управління поливами та водовідведенням.

У Звіті з ОВД наведено недостовірні відомості стосовно наявності гідролісомеліоративної мережі у розрізі лісництв підприємства.

Відповідно до листа Державного агентства водних ресурсів України від 30.07.2024 № 4424/5/4/11-24, який було отримано в рамках консультацій щодо звіту з оцінки впливу на довкілля з іншими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, які проводились відповідно до пункту 6 частини першої статті 2 Закону, міжгосподарські осушувальні системи наявні на територіях Баницького, Воронізького, Землянківського, Миронівського, Червонянського, Шалигінського лісництв. Водночас у таблиці 16 Звіту з ОВД меліоративні мережі наявні у Шосткинському та Воронізькому лісництві, протяжністю каналів 3,4 км та загальною площею осушення 48 га.

Крім того, у Звіті з ОВД не висвітлено розташування осушувальних систем по відношенню до території підприємства та найближчих запроєктованих лісосік, відсутні дослідження змін у рівнях ґрунтових вод і кислотності ґрунтів у результаті меліорації.

З огляду на зазначене, вбачається відсутність у Звіті з ОВД оцінки впливу на поверхневі води та ґрунти від проведення рубок з врахуванням осушування лісових територій району провадження планованої діяльності.

Також у Звіті з ОВД відсутні відомості, що вказують мінімальні відстані до водних об’єктів від крайніх меж проєктованих лісосік, що не дозволяє у повній мірі оцінити вплив на водні об’єкти при реалізації планованої діяльності;

5. У Звіті з ОВД наведено недостовірні відомості стосовно площ надмірно зволожених та заболочених лісових ділянок.

На сторінці 144 Звіту з ОВД зазначається, що у межах Шосткинського району болота займають 234,5 га лісових ділянок, а у межах Конотопського району – 349 га. На сторінці 48 Звіту з ОВД зазначається, що на території підприємства є 2226,7 га надмірно зволожених і заболочених лісових ділянок. Водночас на сторінці 116 Звіту з ОВД зазначається, що болота займають площу понад 500 га.

Також у Звіті з ОВД відсутні відомості, що вказують мінімальні відстані до зволожених та заболочених лісових ділянок від крайніх меж проєктованих лісосік. З наведеної у Звіті з ОВД інформації незрозуміло чи буде проводитися провадження планованої діяльності на територіях надмірно зволожених та заболочених лісових ділянок.

Разом з тим у Звіті з ОВД відсутні відомості, що підтверджують здійснення дослідження впливу планованої діяльності на ґрунтовий покрив, його обстеження, не зазначено репрезентативної вибірки оцінювання якості ґрунтів.

Крім того, у Звіті з ОВД зазначається, що ерозійні процеси розвинуті слабо, завдяки слабохвилястому рельєфу і наявності рослинності. Також у Звіті з ОВД зазначається, що лінійна ерозія (утворення ярів) періодично проявляє себе під час сильних дощів або танення снігу.

Проте у Звіті з ОВД відсутні відомості де визначаються ділянки, що є ерозійно небезпечними, та інші ділянки, яким після рубок, а також після трелювання деревини і проїзду автотехніки загрожує виникнення або посилення ерозійних процесів, надмірне висушування і вітрова ерозія, знищення лісової підстилки у значних обсягах, ущільнення та розмиви ґрунтів, збільшення інтенсивності поверхневого стоку, площинний змив родючого шару ґрунту, заболочування, збільшення ризику виникнення підземних (торфових) пожеж, інші негативні процеси, що призводять до деградації ґрунтів.

Враховуючи вищезазначене неможливо оцінити вплив на земельні угіддя і ґрунти при реалізації планованої діяльності;

6.Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону звіт з оцінки впливу на довкілля має включати опис факторів довкілля, які ймовірно зазнають впливу з боку планованої діяльності та її альтернативних варіантів, у тому числі здоров’я населення, стан фауни, флори, біорізноманіття, землі (у тому числі вилучення земельних ділянок), ґрунтів, води, повітря, кліматичні фактори   
(у тому числі зміна клімату та викиди парникових газів), матеріальні об’єкти,   
включаючи архітектурну, археологічну та культурну спадщину, ландшафт,   
соціально-економічні умови та взаємозв’язки між цими факторами;

У таблиці 55 Звіту з ОВД декларується доцільність проведення розрахунку розсіювання приземних концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі для азоту діоксид та вуглецю оксид. Проте на сторінці 261 Звіту з ОВД зазначається, що при оцінці ризиків неканцерогенних ефектів доцільно проводити розрахунок розсіювання приземних концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі для суспендованих твердих частинок недиференційованих за складом, оксидів азоту та оксиду вуглецю.

На сторінці 248 Звіту з ОВД зазначається, що очікувані максимальні концентрації забруднюючих речовин від проєктованих джерел викидів, з урахуванням існуючого рівня забруднення атмосфери, не перевищують рівня 0,8 ГДК, що підтверджується розрахунками забруднюючих речовин у приземному шарі атмосферного повітря. Водночас розрахунок розсіювання приземних концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі у Звіті з ОВД відсутній. Також у Звіті з ОВД відсутні відомості, щодо величин фонових концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі району провадження планованої діяльності.

Враховуючи вищевказане, відомості щодо впливу планованої діяльності на атмосферне середовище є недостатніми для здійснення відповідної оцінки,   
а наведені у Звіті з ОВД висновки стосовно концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі недостовірними;

7. Відповідно до пункту 5 частини другої статті 6 Закону звіт з оцінки впливу на довкілля має включати опис і оцінку можливого впливу на довкілля планованої діяльності, зокрема величини та масштабів такого впливу (площа території та чисельність населення, які можуть зазнати впливу), характеру (за наявності - транскордонного), інтенсивності і складності, ймовірності, очікуваного початку, тривалості, частоти і невідворотності впливу (включаючи прямий і будь-який опосередкований, побічний, кумулятивний, транскордонний, короткостроковий, середньостроковий та довгостроковий, постійний і тимчасовий, позитивний і негативний вплив), зумовленого: викидами та скидами забруднюючих речовин, шумовим, вібраційним, світловим, тепловим та радіаційним забрудненням, випроміненням та іншими факторами впливу, а також здійсненням операцій у сфері управління відходами.

У Звіті з ОВД зазначається, що управління відходами на підприємстві здійснюється згідно з вимогами Закону України «Про управління відходами». Проте з відомостей, що викладені у підрозділі 1.5 Звіту з ОВД вбачається невідповідність вищезазначеному законодавству, а саме, відсутня класифікація відходів, що утворюються на підприємстві відповідно до вимог Національного переліку відходів та Порядку класифікації відходів з урахуванням Переліку властивостей, що роблять відходи небезпечними.

З огляду на вищевказане, Звіт з ОВД містить невідповідні відомості стосовно оцінки за видами очікуваних відходів;

8. Згідно з частиною 5 статті 12 Закону України «Про Червону книгу України» не допускається оприлюднення відомостей про точне місце перебування (зростання) об’єктів Червоної книги України та інших відомостей про них, якщо це може призвести до погіршення умов охорони та відтворення цих об’єктів.

Відповідно до частини восьмої статті 4 Закону у виняткових випадках, якщо документація щодо планованої діяльності чи звіт з оцінки впливу на довкілля містять конфіденційну інформацію суб’єкта господарювання, така інформація за обґрунтованою заявою суб’єкта господарювання відокремлюється, а решта інформації надається для ознайомлення громадськості. При цьому інформація, що стосується впливу на довкілля, у тому числі про кількісні та якісні показники викидів і скидів, фізичні та біологічні фактори впливу, використання природних ресурсів та управління відходами, є відкритою і доступ до неї не може бути обмежений.

Наданий суб’єктом господарювання конфіденційний Звіті з ОВД містить інформацію, що не потребує відокремлення та обмеження до доступу громадськості, у тому числі таблиця 8 Звіту з ОВД «Поділ площі земель лісогосподарського призначення за категоріями в розрізі категорій лісів, лісництв та адміністративних районів, га», відомості щодо потенційних охоронюваних оселищ території Смарагдової мережі, тощо.

Принагідно інформуємо про необхідність приведення у відповідність інформації щодо поштової адреси підприємства. Поштова адреса зазначена на сторінці 8 Звіту з ОВД не відповідає задекларованій в оголошенні про початок громадського обговорення звіту з оцінки впливу на довкілля.

Також необхідне приведення у відповідність картографічних матеріалів та деяких додатків Звіту з ОВД, низька роздільна здатність яких, унеможливлює їх належне опрацювання.

Крім того, при розробці Звіту з ОВД рекомендуємо керуватися Методичними рекомендаціями з розробки звіту з оцінки впливу на довкілля в галузі лісового господарства, затверджені Мінекоенерго від 02.03.2020 № 136.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_