

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за порушення вимог законодавства у сфері запобігання, зменшення та контролю забруднення установками, які вимагають інтегрованого довкіллявого дозволу»

1. Мета

Проєкт Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за порушення вимог законодавства у сфері запобігання, зменшення та контролю забруднення установками, які вимагають інтегрованого довкіллявого дозволу» (далі – проєкт акта) розроблено з метою встановлення відповідальності за порушення вимог законодавства у сфері запобігання, зменшення та контролю забруднення установками, які вимагають інтегрованого довкіллявого дозволу.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Президентом України 06.08.2024 року підписано Закон України від 16.07.2024 № 3855-IX «Про інтегроване запобігання та контроль промислового забруднення» (далі – Закон), який набирає чинності 08.08.2025 та впроваджує інтегровані підходи у питаннях дозвільної діяльності та контролю промислового забруднення на основі застосування найкращих доступних технологій та методів управління згідно з Директивою Європейського Парламенту і Ради 2010/75/ЄС від 24 листопада 2010 року про промислові викиди (інтегрований підхід до запобігання забрудненню та його контролю) (далі – Директива 2010/75/ЄС).

Статтею 68 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» визначено, що порушення законодавства України про охорону навколишнього природного середовища тягне за собою встановлену цим Законом та іншим законодавством України дисциплінарну, адміністративну, цивільну і кримінальну відповідальність.

Законом вносяться зміни, зокрема до частини другої статті 68 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», якими пропонується доповнити, що відповідальність за порушення законодавства про охорону навколишнього природного середовища несуть особи, винні у порушенні вимог законодавства про інтегрований довкіллявий дозвіл.

Таким чином проєкт акта розроблено Міндовкілля в ініціативному порядку для запобігання адміністративним правопорушенням у сфері запобігання, зменшення та контролю забруднення установками, які вимагають інтегрованого довкіллявого дозволу та створення правового механізму притягнення до адміністративної відповідальності відповідно до європейських стандартів екологічної безпеки, зокрема передбачених Директивою 2010/75/ЄС.

Використання штрафу як адміністративного стягнення карально-превентивного характеру для цілей охорони суспільних відносин у сфері



УВ
Міндовкілля
№25/1-14/14505-24 від 05.11.2024
КЕП: Гринчук С. В. 05.11.2024 18:02
3FAA9288358EC0030400000E1FC3400A1EFD800
Сертифікат дійсний з 13.09.2024 00:00 до 12.09.2026
23:59

запобігання, зменшення та контролю забруднення установками, які вимагають інтегрованого довкілцевого дозволу обґрунтовується законодавчою практикою регулювання суспільних відносин у суміжних сферах (штраф є найбільш поширеним видом адміністративного стягнення).

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення та запровадити адміністративну відповідальність у вигляді штрафів з метою встановлення відповідальності за порушення вимог законодавства у сфері запобігання, зменшення та контролю забруднення установками, які вимагають інтегрованого довкілцевого дозволу.

Розміри штрафів, запропоновані Міндовкілля, відповідають загальним принципам справедливості, пропорційності та доцільності юридичної відповідальності.

4. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:

Конституція України;

Кодекс України про адміністративні правопорушення;

Закон України «Про інтегроване запобігання та контроль промислового забруднення»;

Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту акта не потребує додаткових видатків з державного чи місцевих бюджетів.

Передбачається, що здійснення правоохоронними органами досудового розслідування, застосування судами заходів адміністративно-правового характеру не вимагатиме залучення додаткових фахівців чи збільшення фонду заробітної плати. Таким чином виконання вищевказаних функцій не призведе до необхідності залучення додаткового фінансування з державного та місцевих бюджетів, а буде здійснюватися в межах коштів бюджету відповідних розпорядників коштів на відповідний рік.

Коди програмних класифікацій видатків та кредитування державного бюджету: 1007000 «Національна поліція України»; 3504000 «Заходи щодо відшкодування шкоди, завданої громадянинуві незаконними діями органів дізнання, досудового слідства, прокуратури і суду, відшкодування громадянинуві вартості конфіскованого та безхазяйного майна стягнутого в дохід держави, відшкодування шкоди, завданої фізичній чи юридичній особі незаконними рішеннями, діями чи бездіяльністю органів державної влади, їх посадових і службових осіб; 0501020 «Забезпечення здійснення правосуддя місцевими, апеляційними судами та функціонування органів і установ системи правосуддя».

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної і не потребує погодження уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їхніх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта розміщено для обговорення на вебсайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України (mer.gov.ua).

Публічні консультації проводяться відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», шляхом отримання та аналізу пропозицій та зауважень, що надходять під час публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю. Таблиця врахування зауважень та пропозицій від фізичних і юридичних осіб та їх об'єднань буде опублікована на офіційному сайті міністерства після остаточного доопрацювання проекту акта.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект акта не містить положень, які:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

створюють підстави для дискримінації;

стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проекту постанови не проводилися.

Проект акта буде направлено до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

8. Прогноз результатів

Результатом реалізації проєкту акта є встановлення адміністративної відповідальності за порушення вимог законодавства у сфері запобігання, зменшення та контролю забруднення установками, які вимагають інтегрованого довкілльового дозволу.

Реалізація постанови матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний	Встановлення адміністративної відповідальності за порушення вимог законодавства у сфері запобігання, зменшення та контролю забруднення установками, які вимагають інтегрованого довкілльового дозволу. Збільшення розміру надходжень до Державного бюджету України, пов'язаних з дією проєкту акта (надходження у вигляді штрафів за порушення законодавства у сфері запобігання, зменшення та контролю забруднення).
Громадяни	Позитивний	Забезпечення прав громадян на безпечне навколишнє середовище, зокрема шляхом врегулювання відповідальності за порушення законодавства у сфері запобігання, зменшення та контролю забруднення.
Суб'єкти господарювання	Позитивний	Встановлення адміністративної відповідальності буде мотивувати операторів установок дотримуватися вимог законодавства у сфері запобігання, зменшення та контролю забруднення.

Міністр захисту довкілля та природних ресурсів України

Світлана ГРИНЧУК

_____ 2024 р.