

Проект

ЗАТВЕРДЖЕНО

розпорядженням Кабінету Міністрів України

від _____ № _____

ПЛАН ЗАХОДІВ

щодо створення національної системи торгівлі квотами на викиди парникових газів

Найменування завдання	Найменування заходу	Етапи та строки виконання	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання
1. Прийняття нормативно-правових актів у сфері впровадження національної системи торгівлі квотами на викиди парникових газів (далі – Національна СТВ)				
1. Розроблення та узгодження із заінтересованими сторонами обґрунтованих пропозицій щодо архітектури та параметрів ключових складових Національної СТВ, які враховують національні обставини і гармонізовані з Директивою Європейського Парламенту і Ради № 2003/87/ЄС від 13 жовтня 2003 року про встановлення системи торгівлі квотами на викиди парникових газів у межах Союзу та внесення змін до Директиви Ради 96/61/ЄС (далі – Директива 2003/87/ЄС) та відповідними європейськими делегованими	1) розроблення словника (глосарія) термінів та понять у сфері Національної СТВ	2024-2025 роки підготовчий етап	Міндовкілля	словник (глосарій) розроблено та включено у проект Закону України «Про засади функціонування системи торгівлі квотами на викиди парникових газів» (далі – Закон про СТВ) та інші нормативно-правові акти у цій сфері
	2) розроблення обґрунтованих пропозицій для реалізації пілотного етапу та етапу повноцінного функціонування Національної СТВ щодо:		2024-2025 роки підготовчий етап	Міндовкілля Міжвідомча комісія з питань зміни клімату та збереження озонного шару (далі – Міжвідомча комісія)

правилами

розподілу повноважень щодо державного управління та контролю у сфері впровадження Національної СТВ	--/--	--/--	--/--
визначення уповноваженого органу чи органів у сфері впровадження Національної СТВ в Україні	--/--	--/--	--/--
вимог щодо створення та функціонування Єдиного реєстру СТВ, враховуючи положення Делегованого Регламенту Комісії (ЄС) 2019/1122 від 12 березня 2019 року що доповнює Директиву 2003/87/ЄС Європейського Парламенту та Ради щодо функціонування Реєстру Союзу	--/--	--/--	--/--
сфери охоплення Національної СТВ щодо видів діяльності установок та парникових газів з урахуванням редакції Директиви 2003/87/ЄС, чинної на момент впровадження Національної СТВ	--/--	--/--	--/--
підходів до встановлення верхнього сукупного ліміту обсягу квот на викиди парникових газів для Національної СТВ та розподілу квот, виходячи з досвіду чотирьох фаз функціонування СТВ ЄС та національних обставин	--/--	--/--	--/--

<p>методів та підходів до визначення та перегляду контрольних показників викидів парникових газів з урахуванням Імплементативного регламенту Комісії (ЄС) 2021/447 від 12 березня 2021 року про визначення переглянутих контрольних значень для безкоштовного розподілу квот на викиди на період з 2021 по 2025 рік відповідно до статті 10а (2) Директиви 2003/87/ЄС Європейського Парламенту та Ради</p>	--/--	--/--	--/--
<p>правил розподілу квот, включно з правилами для нових установок, з урахуванням положень Директиви 2003/87/ЄС, та імплементативних регламентів до неї, а також Делегованого регламенту Комісії (ЄС) 2019/331 від 19 грудня 2018 року</p>	--/--	--/--	--/--
<p>умов проведення аукціонів з продажу квот, у разі необхідності, з урахуванням положень Делегованого Регламенту Комісії (ЄС) 2023/2830 від 17 жовтня 2023 року що доповнює Директиву 2003/87/ЄС Європейського Парламенту та Ради, встановлюючи правила щодо термінів, адміністрування та інших аспектів аукціону квот на викиди</p>	--/--	--/--	--/--

парникових газів

правил і процедур цільового використання надходжень від продажу квот на викиди парникових газів, враховуючи досвід СТВ ЄС щодо створення Інноваційного фонду та Фонду модернізації відповідно до положень Директиви 2003/87/ЄС	--/--	--/--	--/--
внесення змін до законів України, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, у частині врегулювання видачі дозволів на викиди парникових газів із врахуванням практики країн ЄС	--/--	--/--	--/--
підходів до управління ризиком вуглецевого витоку з урахуванням положень Делегованого Рішення Комісії (ЄС) № 2019/708 від 15 лютого 2019 року що доповнює Директиву 2003/87/ЄС Європейського Парламенту та Ради щодо визначення секторів та підсекторів, які вважаються схильними до ризику витоків вуглецю, на період 2021-2030 років	--/--	--/--	--/--
доцільності і необхідності застосування механізмів щодо забезпечення стабільності ринку за прикладом Резерву стабільності	--/--	--/--	--/--

ринку відповідно до положень
Директиви 2003/87/ЄС

механізмів нагляду за ринком квот
на викиди парникових газів з
урахуванням Директиви 2014/65/ЄС
Європейського Парламенту та Ради
від 15 травня 2014 року про ринки
фінансових інструментів та
внесення змін до Директиви
2002/92/ЄС та Директиви
2011/61/ЄС; Регламенту (ЄС)
№ 600/2014 Європейського
Парламенту та Ради від 15 травня
2014 року про ринки фінансових
інструментів та внесення змін до
Регламенту (ЄС) № 648/2012;
Регламенту (ЄС) № 596/2014
Європейського Парламенту та Ради
від 16 квітня 2014 року про
зловживання ринком (регулювання
зловживань на ринку) та скасування
Директиви 2003/6/ЄС
Європейського Парламенту та Ради
та Директив Комісії 2003/124/ЄС,
2003/125/ЄС та 2004/72/ЄС

--/--

--/--

--/--

шляхів гармонізації механізмів
вуглецевого ціноутворення -
оподаткування двоокису вуглецю та
функціонування СТВ, з
урахуванням досвіду ЄС

--/--

--/--

--/--

визначення особливостей
функціонування Національної СТВ

--/--

--/--

--/--

та окремих параметрів її складових на пілотному етапі

встановлення дієвих заходів нагляду (контролю) за виконанням зобов'язань та адміністративної відповідальності за недотримання законодавства в сферах роботи системи моніторингу вітності та верифікації (далі – МЗВ) та впровадження Національної СТВ

визначення особливостей функціонування Національної СТВ та окремих параметрів її складових на операційному етапі

--/--

--/--

--/--

доцільності запровадження державного стимулювання у вигляді компенсаційних фінансових заходів на користь окремих секторів або під-секторів економіки, які піддаються ризику витоку вуглецю, через значні непрямі витрати, пов'язані із вуглецевим ціноутворенням

--/--

--/--

--/--

доцільності запровадження державного стимулювання у вигляді встановлення тимчасового безкоштовного розподілу квот або альтернативного механізму для установок, що виробляють електроенергію та теплову енергію, з метою модернізації, диверсифікації та сталості

--/--

--/--

--/--

трансформації енергетичного сектору

врахування особливих підходів до секторів економіки, що будуть охоплені національним механізмом транскордонного вуглецевого регулювання, у разі запровадження такого механізму в Україні

--/--

--/--

--/--

2. На підставі обґрунтованих і узгоджених пропозицій щодо структури та параметрів ключових складових Національної СТВ розроблення та прийняття проєкту Закону про СТВ

розроблення та подання Кабінетові Міністрів України проєкту Закону про СТВ

2025-2026 роки
підготовчий
етап

Міндовкілля
Мінекономіки
Мінфін
Міненерго
Мінстратегпром
Мінінфраструктури
Мін'юст
Мінагрополітики
НКЦПФР

подано до Кабінету
Міністрів України проєкт
Закону про СТВ

3. Розроблення та прийняття проєктів актів Кабінету Міністрів України, та інших нормативно-правових актів, які врегульовують функціонування всіх складових Національної СТВ і є необхідними для реалізації Закону

1) розроблення та подання Кабінетові Міністрів України проєктів актів, які деталізують окремі параметри Національної СТВ і є необхідними для реалізації Закону про СТВ

2027-2028 роки
підготовчий
етап

Міндовкілля
Мінекономіки
Мінфін
Міненерго
Мінагрополітики
Мін'юст
НКЦПФР

прийнято відповідні акти
Кабінету Міністрів
України

2) розроблення та прийняття необхідних для реалізації Закону про СТВ проєктів нормативно-правових актів Міндовкілля та, за потреби, нормативно-правових актів інших центральних органів виконавчої влади

2027-2028 роки
підготовчий
етап

Міндовкілля
Мінекономіки
Мінфін
Міненерго
Мін'юст
НКЦПФР

прийнято відповідні
нормативно-правові акти
Міндовкілля та інших
центральных органів
виконавчої влади

<p>4. Внесення змін до нормативно-правових актів у сфері моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів (далі – МЗВ) відповідно до оновлених регламентів ЄС щодо моніторингу та звітності про викиди парникових газів, верифікації та акредитації верифікаторів</p>	<p>1) внесення змін до Порядку здійснення моніторингу та звітності щодо викидів парникових газів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 року № 960, відповідно до положень Імплементативного регламенту Комісії (ЄС) 2020/2085 від 14 грудня 2020 року про внесення змін та виправлень до Імплементативного регламенту (ЄС) 2018/2066 про моніторинг та звітність про викиди парникових газів відповідно до Директиви 2003/87/ЄС Європейського Парламенту та Ради</p>	<p>2025-2027 роки підготовчий етап</p>	<p>Міндовкілля Мінекономіки Мінфін Міненерго Мінагрополітики Мін'юст НААУ(за згодою)</p>	<p>прийнято нормативно-правовий акт Кабінету Міністрів України</p>
	<p>2) внесення змін до Порядку верифікації звіту оператора про викиди парникових газів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 рік № 959, відповідно до положень Імплементативного регламенту Комісії (ЄС) 2020/2084 від 14 грудня 2020 року про внесення змін та виправлень до Імплементативного регламенту (ЄС) 2018/2067 про перевірку даних та акредитацію верифікаторів відповідно до Директиви 2003/87/ЄС Європейського Парламенту та Ради</p>	<p>2025-2027 роки підготовчий етап</p>	<p>Міндовкілля Мінекономіки Мінфін Міненерго Мін'юст НААУ(за згодою)</p>	<p>прийнято нормативно-правовий акт Кабінету Міністрів України</p>

	3) внесення змін до нормативно-правових актів Міндовкілля та, за потреби, актів інших центральних органів виконавчої влади у сфері МЗВ для забезпечення функціонування оновленої системи МЗВ	2025-2027 роки підготовчий етап	Міндовкілля	прийнято відповідні нормативно-правові акти Міндовкілля та інших центральних органи виконавчої влади
5. Розроблення і впровадження методичних документів, спрямованих на тлумачення технічних аспектів функціонування Національної СТВ	розроблення методичних рекомендацій, керівництв, посібників з різних технічних аспектів функціонування Національної СТВ	2026-2028 роки підготовчий та пілотний етапи	Міндовкілля Мінекономіки Мінфін НКЦПФР	розроблено, узгоджено і опубліковано на офіційному веб-сайті Міндовкілля відповідні методичні документи

2. Забезпечення ефективного функціонування Національної СТВ відповідно до вимог СТВ ЄС

1. Забезпечення відновлення обов'язкової системи МЗВ	внесення змін до Законів України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» та «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни»;	2024-2025 роки підготовчий етап	Міндовкілля Мінекономіки Мінфін Міненерго Мін'юст	виведення правовідносин з МЗВ з-під дії Закону України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни»;
2. Забезпечення функціонування системи МЗВ з метою отримання відповідної інформації від усіх установок, охоплених Національною СТВ, згідно з вимогами, передбаченими законодавством у сферах МЗВ та Національної СТВ	проведення збору та аналізу актуальних даних щодо статусу існуючих установок, які провадять види діяльності, охоплені Національною СТВ, та планів повоєнного відновлення таких видів діяльності	2026 рік - два роки з дня припинення або скасування воєнного стану	Міндовкілля Мінекономіки Мінфін Міненерго Мін'юст	проведено збір даних та підготовлено звіт з аналізом отриманих даних

3. Функціонування Єдиного реєстру з МЗВ	Забезпечення Єдиного	забезпечення роботи функціональних елементів Єдиного реєстру з МЗВ у відповідності до нормативно-правових актів у сфері МЗВ	2025-2026 роки підготовчий етап	Міндовкілля Мінцифри	Єдиний реєстр з МЗВ функціонує належним чином
4. Функціонування уповноваженого органу чи органів у сфері Національної СТВ	належного	здійснення заходів із матеріально-технічної, інформаційної, методичної та кадрової підтримки діяльності уповноваженого органу чи органів у сфері Національної СТВ	2027-2028 роки підготовчий етап	Міндовкілля Мінекономіки Мінфін НКЦПФР	забезпечено функціонування уповноваженого органу чи органів у сфері Національної СТВ
5. Створення та функціонування Єдиного реєстру СТВ, сумісного з Єдиним реєстром з МЗВ	Забезпечення Єдиного	розроблення та введення в дію Єдиного реєстру СТВ як централізованої бази даних, що відстежує видачу, утримання, передачу та списання всіх квот на викиди парникових газів у межах Національної СТВ	2027-2028 роки підготовчий етап	Міндовкілля Мінцифри	Єдиний реєстр СТВ функціонує належним чином
6. Функціонування центральної виконавчої влади відповідно до їх компетенції та застосування дієвого механізму міжвідомчої координації щодо впровадження і подальшого функціонування Національної СТВ, в рамках роботи Міжвідомчої комісії;	Забезпечення ефективного розподілу функцій	1) запровадження системного підходу до планування розгляду Міжвідомчою комісією питань щодо впровадження Національної СТВ	постійно	Міндовкілля Міжвідомча комісія	щорічні плани роботи Міжвідомчої комісії передбачають розгляд питань щодо параметрів окремих складових Національної СТВ та різних аспектів її функціонування
		2) забезпечення розгляду Міжвідомчою комісією питань щодо параметрів окремих складових та розширення сфери	постійно	Міндовкілля Міжвідомча комісія	розгляд питань щодо впровадження Національної СТВ проводиться відповідно до

	охоплення видів діяльності установок та парникових газів Національної СТВ, різних аспектів її функціонування, включно з проблемами і шляхами їх розв'язання			щорічних планів
7. Створення організаційної структури для проведення навчань і тренінгів з різних аспектів функціонування Національної СТВ	1) здійснення заходів із оцінки потенціалу існуючих установ у сфері впровадження Національної СТВ та визначення установи, на базі якої проводитимуться навчання і тренінги з різних аспектів функціонування Національної СТВ	2026 рік підготовчий етап	Міндовкілля Мінекономіки Мінфін МОН Мін'юст НКЦПФР	визначено установу, на базі якої проводитимуться навчання і тренінги з різних аспектів функціонування Національної СТВ
	2) розроблення навчальних модулів з різних аспектів функціонування Національної СТВ	2026-2027 роки підготовчий етап	Міндовкілля МОН	розроблено навчальні модулі
8. Проведення навчань та тренінгів із залученням вітчизняних і європейських фахівців для представників центральних органів виконавчої влади та інституцій, пов'язаних з державним наглядом і контролем, акредитацією, верифікацією, фінансовими ринками	організація та проведення навчань та тренінгів для представників центральних органів виконавчої влади та інституцій, пов'язаних з державним наглядом і контролем, акредитацією, верифікацією, фінансовими ринками	постійно	Міндовкілля Мінекономіки НКЦПФР НААУ (за згодою) НАН України (за згодою)	проведено навчальні заходи
9. Проведення тренінгів із залученням вітчизняних і європейських фахівців для операторів установок	організація та проведення навчань та тренінгів для операторів установок	постійно	Міндовкілля Мінекономіки НКЦПФР НАН України (за	проведено навчальні заходи

10. Забезпечення функціонування Національної СТВ	1) запуск пілотного етапу Національної СТВ	починаючи з 2028 року пілотний етап	Міндовкілля Мінекономіки Мінфін Міненерго Мінстратегпром Мініфраструктури Мін'юст НКЦПФР	згодою) реалізовано пілотний етап Національної СТВ, визначено шляхи вдосконалення
	2) запуск повноцінного функціонування Національної СТВ	не раніше ніж через три роки з дня припинення або скасування воєнного стану	Міндовкілля Мінекономіки Мінфін Міненерго Мінстратегпром Мініфраструктури Мін'юст НКЦПФР	функціонує Національна СТВ

3. Підтримання постійного систематичного діалогу задля сприяння взаємодії та підвищення обізнаності заінтересованих сторін щодо впровадження Національної СТВ

1. Створення прозорої та інклюзивної постійної платформи залучення широкого кола заінтересованих сторін з метою обговорення питань щодо взаємозв'язків між різними фіскальними та ринковими інструментами ціноутворення на викиди вуглецю, такими як податок	1) започаткування Національного форуму СТВ	постійно починаючи з 2025 року	Міндовкілля Мінекономіки Мінфін НКЦПФР НАН України (за згодою)	Організовано Національний форум СТВ
	2) створення та забезпечення функціонування робочих груп із впровадження Національної СТВ	постійно починаючи з 2025 року	Міндовкілля Мінекономіки Мінфін НКЦПФР	Робочі групи створено та забезпечено їх функціонування

<p>на викиди парникових газів, енергетичний податок та участь в Національній СТВ, з урахуванням специфічних національних обставин, макроекономічних наслідків, потенціалу скорочення викидів парникових газів та досягнення цілей сталого розвитку</p>	<p>3) створення Ради високого рівня з питань ціноутворення на викиди вуглецю</p>	<p>2025 рік підготовчий етап</p>	<p>НАН України (за згодою) Міндовкілля Мінекономіки Мінфін НКЦПФР НАН України (за згодою)</p>	<p>Раду високого рівня з питань ціноутворення на викиди вуглецю створено та забезпечено її функціонування</p>
<p>2. Забезпечення надання експертної підтримки Міндовкіллю та іншим заінтересованим центральним органам виконавчої влади</p>	<p>1) започаткування взаємодії з проєктами міжнародної технічної допомоги та українським експертним середовищем щодо питань Національної СТВ</p>	<p>постійно</p>	<p>Міндовкілля</p>	<p>Започатковано взаємодію з проєктами міжнародної технічної допомоги та українським експертним середовищем щодо питань Національної СТВ</p>
<p>3. Інтенсифікація політичного та технічного діалогу з відповідними структурами ЄС на етапі розробки пакету національного законодавства у сфері Національної СТВ</p>	<p>1) започаткування процесу регулярного політичного діалогу з відповідними структурами ЄС щодо Національної СТВ</p>	<p>постійно</p>	<p>Міндовкілля МЗС</p>	<p>Регулярний політичний діалог започатковано</p>
<p>4. Визначення дієвих підходів до проведення інформаційно-просвітницької роботи задля отримання підтримки впровадження Національної СТВ з боку суспільства</p>	<p>2) започаткування процесу регулярного технічного діалогу та консультацій з відповідними структурами ЄС щодо Національної СТВ</p>	<p>постійно</p>	<p>Міндовкілля Мінекономіки Міненерго Мінекономіки Мініфраструктури</p>	<p>Регулярний технічний діалог започатковано</p>
<p>4. Визначення дієвих підходів до проведення інформаційно-просвітницької роботи задля отримання підтримки впровадження Національної СТВ з боку суспільства</p>	<p>1) розроблення інформаційного контенту для різної цільової аудиторії та оптимальних форматів проведення кампанії, присвяченої популяризації переваг, пов'язаних із впровадженням Національної СТВ</p>	<p>постійно починаючи з 2025 року</p>	<p>Міндовкілля МОН</p>	<p>забезпечено розроблення відповідного інформаційного контенту</p>

2) проведення інформаційно-просвітницької кампанії

постійно починаючи з 2025 року

Міндовкілля

інформаційно-просвітницьку кампанію проведено, підбито її підсумки
